

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Постоянный комитет по образованию, культуре и здравоохранению

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ

от 08 февраля 2021 года

Протокол № 4

Вопрос № 3.4.3.

О проекте федерального закона № 1078994-7 "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (в части расширения полномочий наблюдательных советов и особенностей формирования попечительских советов в вузах).

Проект федерального закона внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации.

Законопроект нацелен на расширение полномочий наблюдательных советов образовательных организаций высшего образования, являющихся автономными учреждениями (далее - образовательные организации), а также нормативное закрепление особенностей формирования попечительских советов в государственных и муниципальных образовательных организациях высшего образования, являющихся бюджетными учреждениями.

В пояснительной записке авторы законопроекта указывают на следующее.

Расширение полномочий наблюдательных советов образовательных организаций обусловлено необходимостью повышения эффективности управления этими организациями.

Так, наблюдательный совет, являясь обязательным для автономных учреждений коллегиальным органом, в состав которого входят представители государственных органов, трудового коллектива и общественности, играет одну из ключевых ролей в управлении образовательными организациями.

Вместе с тем в настоящий момент потенциал наблюдательных советов образовательных организаций используется в недостаточной мере, причиной чего являются, в том числе ограничения законодательного характера. Так, полномочия наблюдательных советов установлены в части 1 статьи 11 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" (далее - Закон об автономных учреждениях) исчерпывающим образом и в основном включают решение вопросов организационного и имущественного характера.

В свою очередь, возможность участия указанного органа в принятии стратегических решений Законом об автономных учреждениях не предусмотрена.

Учитывая национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года, поставленные в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474, а также современные вызовы, стоящие перед образовательными организациями, возникла необходимость преобразования текущей модели наблюдательных советов посредством наделения указанного органа

полномочиями по решению отдельных стратегических вопросов деятельности образовательной организации.

В связи с изложенным, а также в целях выполнения Поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации законопроектом предлагается отнести к компетенции наблюдательного совета образовательной организации высшего образования, являющейся автономным учреждением, помимо предусмотренных статьей 11 Закона об автономных учреждениях вопросов, также рассмотрение и согласование программ развития образовательной организации, мониторинг их реализации.

При этом законопроектом предлагается отказаться от установления на законодательном уровне исчерпывающего перечня полномочий наблюдательного совета образовательной организации и предоставить возможность дополнять указанный перечень на уровне устава, что позволит создать более гибкую модель управления и оперативно реагировать на изменения внешней среды, в которой действуют образовательные организации.

Помимо вышеуказанных изменений законопроектом предлагается закрепить в Федеральном законе "Об образовании в Российской Федерации" положения, касающиеся формирования в государственных и муниципальных образовательных организациях высшего образования, являющихся бюджетными учреждениями, за исключением образовательных организаций федеральных государственных органов, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, попечительских советов.

В целях выполнения Поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации к компетенции попечительского совета указанных организаций предлагается отнести рассмотрение и согласование программ развития образовательной организации высшего образования, мониторинг их реализации, а также решение иных вопросов, отнесенных уставом образовательной организации к его компетенции.

Рассмотрев проект федерального закона, постоянный комитет решил:

- 1) поддержать проект федерального закона № 1078994-7 "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";
- 2) внести на рассмотрение очередной сессии Законодательного Собрания области соответствующий проект постановления (прилагается).

Председатель постоянного комитета



Л.Г. Ячеистова