

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Постоянный комитет по экономической политике и собственности

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ

постоянного комитета

от 24 февраля 2021 года

Протокол № 4

п. 6 О проекте федерального закона № 1100997-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Рассмотрев проект федерального закона № 1100997-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (далее – законопроект), депутаты постоянного комитета отмечают следующее.

Законопроект предусматривает комплексное совершенствование положений Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в целях обеспечения эффективности, стабильности, однообразия в толковании и применении его положений, устранения внутренних противоречий, исключения дублирования и избыточного регулирования путем определения оптимальной структуры и последовательности положений, регулирующих процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), унификации требований к таким процедурам, в том числе для обеспечения возможности автоматизации таких процедур с использованием различных информационных систем, что в свою очередь также влечет необходимость совершенствования отдельных вопросов информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок и организации электронного документооборота.

1) Сокращается избыточное количество подзаконных нормативных правовых актов путем повышения уровня правового регулирования

отдельных вопросов (с уровня подзаконных актов до уровня Закона о контрактной системе):

положения подзаконного акта о предельном размере начальной (максимальной) цены контракта, при котором заказчик вправе не устанавливать обеспечение заявок, включаются непосредственно в Закон о контрактной системе;

положения подзаконного акта о порядке проведения совместных конкурсов и аукционов включаются непосредственно в Закон о контрактной системе;

исключены подзаконные акты, устанавливающие порядки предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы при их участии в закупках, исчерпывающие требования к таким порядкам установлены в Законе о контрактной системе;

непосредственно в Законе о контрактной системе установлены исчерпывающие требования к порядку формирования и размещения в единой информационной системе в сфере закупок, на электронной площадке, на специализированной электронной площадке информации и документов, предусмотренных Законом о контрактной системе.

2) Сокращается количество конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до трех наиболее распространенных и применяемых заказчиками - конкурс, аукцион, запрос котировок. Исключаются двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений.

3) Заказчику предоставляется возможность обсудить предполагаемый объект закупки и его описание с потенциальными участниками закупки на этапе планирования закупки (до размещения извещения об осуществлении закупки).

4) Предусматривается существенное сокращение положений, устанавливающих требования к извещениям и документам о закупках, заявкам на участие в закупках, проводимых различными способами, требования к выбору заказчиком способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), и их изложение в общих положениях об осуществлении закупок.

5) Предусматривается автоматизация предоставления выписки из единого государственного реестра юридических лиц путем ее представления заказчику в рамках информационного взаимодействия электронной площадки с единой информационной системой в сфере закупок без включения участником закупки в состав его заявки.

6) исключается необходимость дополнительного составления заказчиком документации о закупке, предусматривая включение всей информации о проводимой закупке исключительно в извещение об осуществлении закупки, формируемое в электронной форме в единой информационной системе в сфере закупок по единым формам электронных документов.

7) Вводятся новые случаи применения закрытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при

осуществлении закупок на создание, модернизацию, поставку, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, закупок на проведение работ по исследованию и использованию космического пространства, на создание космических материалов и космических технологий, на создание, модернизацию, поставку, ремонт, сервисное обслуживание, использование (эксплуатацию), утилизацию космической техники, а также при осуществлении закупок федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области государственной охраны, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями.

8) В целях обеспечения безопасности деятельности судей уточнены положения о проведении закрытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в части возможности их применения при осуществлении любых закупок для обеспечения деятельности судей.

9) Сокращаются и унифицируются сроки осуществления процедур (в том числе рассмотрения заявок, частей заявок) при проведении различных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

10) Устанавливаются основания для отклонения заказчиком заявки на участие в закупке в случае представления участником закупки в качестве обеспечения такой заявки банковской гарантии, не соответствующей установленным требованиям.

11) В целях ускорения осуществления закупок исключается необходимость обязательного продления срока подачи заявок, а также проведения дополнительной процедуры (запроса предложений) в случае отсутствия заявок на участие в закупке.

12) Предусматривается оптимизация порядка проведения совместных конкурсов и аукционов. В целях расширения возможностей проведения совместных конкурсов и аукционов предусматривается дополнительная возможность их проведения одновременно несколькими уполномоченными органами, в том числе различных субъектов Российской Федерации, что позволит осуществлять совместные межрегиональные конкурсы и аукционы.

13) Уточняются положения о порядке участия в закупках учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках, а также организаций инвалидов.

14) Пересматриваются положения о количестве участников закупки, с которыми осуществляется заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В настоящее время контракт может быть заключен либо с победителем, либо при уклонении такого победителя от заключения контракта с участником, заявке которого присвоен второй номер. Предлагается установить, что, в случае уклонения участника закупки от заключения контракта, заказчик направляет контракт для заключения участнику закупки, заявке которого присвоен следующий порядковый номер (каждому

следующему участнику до заключения контракта). При этом законопроект предусматривает право участника закупки (за исключением первых трех участников закупок) отозвать свою заявку до направления ему проекта контракта.

15) Предусматривается уточнение случаев закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в частности:

исключена возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, соответствующие полномочия которого устанавливаются законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации;

пункт 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе уточнен положениями, предусматривающими возможность заключения контракта на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению вне зависимости от наличия установленного тарифа.

16) Закон о контрактной системе дополняется новыми случаями, устанавливающими право заказчика заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупки:

материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва;

здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка по результатам торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с земельным законодательством, законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве, Федеральным законом от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)";

дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями Российской Федерации, торговыми представительствами Российской Федерации, представительствами Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях и другие случаи.

17) Уточняются положения части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе в части установления обязанности определения в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), во всех случаях закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

18) Предусматривается введение "универсальной стоимостной предквалификации", устанавливающей возможность допуска к участию в закупках стоимостью свыше 20 млн. рублей только участников, имеющих успешный опыт исполнения контракта, заключенного в соответствии с Законом о контрактной системе независимо от предмета закупки в объеме исполненных обязательств в размере не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта.

19) Закон дополняется положениями о введении рейтинга деловой репутации участников закупки с установлением порядка его формирования и применения актом Правительства Российской Федерации.

20) Упрощаются требования к порядку создания и осуществления деятельности комиссии заказчика по осуществлению закупок. Так, снижены требования к минимальному числу членов такой комиссии (минимум – 3 человека), а также установлены положения, допускающие возможность дистанционного участия членов комиссии в ее заседаниях с использованием систем аудиосвязи и видеосвязи.

21) Положения статьи 46 Закона о контрактной системе, устанавливающей запрет на проведение переговоров с участником закупки, уточнены в части их распространения исключительно на конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

22) Термин "банковская гарантия" по тексту Закона о контрактной системе заменен термином "независимая гарантия" (помимо банков гарантии смогут предоставлять государственная корпорация развития "ВЭБ.РФ", а также региональные гарантийные организации, предусмотренные Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации").

23) Предусматривается совершенствование порядка исполнения контракта, в частности:

вводится определение понятия этапа исполнения контракта;

предусматривается формирование и подписание документа о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, в электронной форме с использованием единой информационной системы в сфере закупок;

предусматривается перевод документооборота при применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в электронную форму с использованием единой информационной системы;

расторжение контрактов, заключенных по результатам проведения электронных процедур, предлагается осуществлять с использованием электронного документооборота в единой информационной системе в сфере закупок;

установлено право поставщика (подрядчика, исполнителя) обжаловать решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в ФАС России без необходимости последующего обязательного учета заказчиком решения, принятого ФАС России по итогам рассмотрения такой жалобы. В целях реализации указанной процедуры срок для вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, увеличен с десяти до пятнадцати дней.

24) Предусматривается совершенствование контроля в сфере закупок, процедуры обжалования в сфере закупок. В частности, устанавливается электронная форма подачи жалобы в орган контроля в сфере закупок с использованием единой информационной системы в сфере закупок.

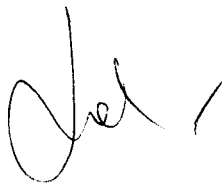
25) Документооборот между заказчиком и ФАС России при рассмотрении вопроса о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) переводится в электронную форму с использованием единой информационной системы в сфере закупок, уточняются требования к составу информации, размещаемой в таком реестре.

Постоянный комитет РЕШИЛ:

1. Поддержать проект федерального закона № 1100997-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

2. Внести на 57-ю сессию Законодательного Собрания области соответствующий проект постановления.

Председатель
постоянного комитета



Д.Н.Долженко