

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Постоянный комитет по бюджету и налогам

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ

от 19 ноября 2020 года

протокол № 32

п. 3. О проекте закона области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов"

Постоянный комитет по бюджету и налогам, рассмотрев проект закона области ""О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов", заключение правового управления Законодательного Собрания области, заключение Контрольно-счетной палаты Вологодской области, заключение прокуратуры области, заключение экспертного совета по результатам публичной независимой экспертизы, решение постоянного комитета Законодательного Собрания области по образованию, культуре и здравоохранению и заслушав информацию представителей Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области и Контрольно-счетной палаты Вологодской области по рассматриваемому законопроекту, отмечает следующее.

Законопроект представлен в Законодательное Собрание области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и закона области от 19 февраля 2008 года № 1758-ОЗ "О бюджетном процессе в Вологодской области" (далее – закон области № 1758-ОЗ) одновременно с проектом закона области "Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов".

В соответствии с положениями ст. 35 закона области № 1758-ОЗ проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области (далее – бюджет Фонда) составлен и предложен к утверждению на три года (2021-2023 годы). Проект бюджета Фонда является бездефицитным.

Представленным законопроектом предлагается утвердить следующие параметры бюджета Фонда:

млн. рублей

Показатели	2020 год (утвержденные показатели с учетом поправок октября)	2021 год (проект бюджета фонда)	2022 год (проект бюджета фонда)	2023 год (проект бюджета фонда)
Доходы, в том числе:	18 052,2	17 873,9	18 734,4	19 806,6
- межбюджетные трансферты из Федерального фонда обязательного медицинского страхования	17 256,4	17 617,9	18 450,6	19 491,6
- межбюджетные трансферты, получаемые из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (возврат средств за лечение граждан других субъектов РФ)	208,5	232,5	259,2	289,1
- межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации (средства областного бюджета)	404,4	0,0	0,0	0,0
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС	148,5	0,0	0,0	0,0
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения	7,7	0,0	0,0	0,0
- налоговые и неналоговые доходы	26,7	23,5	24,6	25,9
Расходы	18 592,8	17 873,9	18 734,4	19 806,6
в том числе -общегосударственные расходы (содержание аппарата)	105,4	102,4	102,4	102,4

- здравоохранения	18 487,4	17 771,5	18 632,0	19 704,2
Дефицит	540,6	0,0	0,0	0,0

Доходы бюджета фонда сформированы:

- на 2021 год в размере **17 873,9 млн. рублей** (99,0 % от плана на 2020 год);

- на 2022 год – **18 734,4 млн. рублей** (104,8 % от плана на 2021 год);

- на 2023 год – **19 806,6 млн. рублей** (105,7 % от плана на 2022 год), из них:

- налоговые и неналоговые доходы на 2021 год прогнозируются в сумме 23,5 млн. рублей, на 2022 год – 24,6 млн. рублей, на 2023 год – 25,9 млн. рублей;

Данные доходы предусмотрены исходя из плановых назначений на 2020 год с применением коэффициентов увеличения объема средств на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (субвенции из бюджета ФФОМС) к уровню предшествующего года: на 2021 год – 1,021, на 2022 год – 1,047, на 2023 год – 1,056.

- безвозмездные поступления на 2021 год сформированы в сумме 17 850,4 млн. рублей, на 2022 год – 18 709,8 млн. рублей, на 2023 год – 19 780,7 млн. рублей.

В 2021 году запланировано снижение данных доходов по сравнению с предыдущим годом на 178,3 млн. рублей (1%) в связи с отсутствием межбюджетных трансфертов из областного бюджета (в 2020 году - 404,4 млн. рублей), а также из ФФОМС (в 2020 году - 156,2 млн. рублей, в том числе для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала - 148,5 млн. рублей, на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения - 7,7 млн. рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона №326-ФЗ в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации ОМС на территориях субъектов РФ, из бюджета ФФОМС запланированы субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС:

- на 2021 год в сумме 17 617,9 млн. рублей (98,6% доходов), из них 5 931,4 млн. руб. на неработающее население и 11 686,5 млн. руб. на работающее население;

- на 2022 год в сумме 18 450,6 млн. рублей (98,5% доходов); из них 6 169,4 млн. руб. на неработающее население и 12 281,2 млн. руб. на работающее население;

- на 2023 год в сумме 19 491,6 млн. рублей (98,4% доходов); из них 6 417,4 млн. руб. на неработающее население и 13 074,2 млн. руб. на работающее население.

За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Объем субвенции на 2021 год соответствует средствам, предусмотренным проектом федерального закона о бюджете ФФОМС. Распределение субвенций в отношении планового периода 2022 и 2023 годов проектом федерального закона о бюджете ФФОМС не определено. Расчет субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС произведен ТФОМС в соответствии с Методикой распределения субвенций.

В указанном законопроекте расчет размера субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации произведен исходя из следующих показателей:

	млн. рублей		
Наименование показателя	План на 2021 год	План на 2022 год	План на 2023 год
Норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС в расчете на 1 застрахованное лицо (руб.)	13 078,6	13 696,7	14 469,5
Коэффициент дифференциации	1,124		
Численность на 01.01.2020 (чел.)	1 198 474	1 198 474	1 198 474
Субвенции ФФОМС (млн. руб.)	17 617,9	18 450,6	19 491,6

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС, прогнозируются на 2021 год в сумме 232,5 млн. рублей, на 2022 год - 259,2 млн. рублей, на 2023 год - 289,1 млн. рублей (возврат средств за лечение граждан других субъектов РФ).

Данные средства предусмотрены исходя из плановых назначений на 2020 год в сумме 208,5 млн. рублей с применением коэффициента динамики поступлений по данному виду доходов за три года, предшествующих 2020 году, равного 1,115.

Расходы бюджета фонда прогнозируются на 2021 год в размере 17 873,9 млн. руб., на 2022 год – 18 734,4 млн. рублей, на 2023 год – 19 806,6 млн. рублей по следующим направлениям:

	млн. рублей			
Наименование расходов	2020 год (утвержденные показатели)	2021 год (проект бюджета фонда)	2022 год (проект бюджета фонда)	2023 год (проект бюджета фонда)
Всего расходов, в том числе:	18 592,8	17 873,9	18 734,4	19 806,6
1. Общегосударственные вопросы (расходы на содержание	105,4 (0,56%)	102,4 (0,57%)	102,4 (0,55%)	102,4 (0,52%)

<i>аппарата)</i>				
2. Здравоохранение, в том числе:	18 487,4 (99,43%)	17 771,5 (99,43%)	18 632,0 (99,45%)	19 704,2 (99,48%)
<i>- финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ за счет иных источников в части мероприятий по организации дополнительного проф. образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования</i>	46,6	23,4	24,6	25,9
<i>- финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ за счет иных источников в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями субъекта РФ лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ</i>	208,5	232,5	259,2	289,1
<i>- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ</i>	17 667,2	17 515,6	18 348,2	19 389,2
<i>- финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ за счет иных источников в части реализации территориальной программы ОМС</i>	4,5	0,0	0,0	0,0
<i>- финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала</i>	148,5	0,0	0,0	0,0
<i>- финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения</i>	7,7	0,0	0,0	0,0
<i>- дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС</i>	404,4	0,0	0,0	0,0

Проектом закона предлагается установить размер нормированного страхового запаса фонда:

- 1) на 2021 год в сумме **1 068,5 млн. рублей;**
- 2) на 2022 год в сумме **1 134,6 млн. рублей;**
- 3) на 2023 год в сумме **1 213,4 млн. рублей.**

В состав нормированного страхового запаса фонда включаются следующие средства:

млн. рублей			
Наименование показателя	План на 2021 год	План на 2022 год	План на 2023 год
Размер нормированного страхового запаса фонда, в том числе:	1 068,5	1 134,6	1 213,4
- на оплату медицинской помощи гражданам Вологодской области, оказанной вне территории страхования	812,6	850,8	898,5
- на оплату медицинской помощи гражданам, застрахованным вне территории Вологодской области	232,5	259,2	289,0
- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	23,4	24,6	25,9

Дефицит бюджета фонда проектом закона не предусматривается.

Учитывая вышеизложенное, **постоянный комитет по бюджету и налогам решил:**

Рекомендовать депутатам Законодательного Собрания области принять закон области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов".

Председатель
постоянного комитета



А.Г. Подволоцкий