

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект
закона области «Об организации деятельности пунктов приема,
переработки, хранения и отгрузки древесины на территории Вологодской
области»

Департамент стратегического планирования Правительства области (далее – Департамент) в соответствии со статьей 26³⁻³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», частью 6 статьи 3 закона области от 11 декабря 2013 года № 3225-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов», Порядком отнесения положений проекта нормативного правового акта области к высокой, средней, низкой степени регулирующего воздействия, подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта области, утвержденным постановлением Правительства области от 30 декабря 2013 года № 1429, рассмотрел проект закона области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки, хранения и отгрузки древесины на территории Вологодской области» (далее – Проект акта), направленный Департаментом лесного комплекса области (далее – разработчик Проекта акта), и сообщает следующее.

По Проекту акта проведены публичные консультации в срок с 4 по 28 июля 2020 года. Соответствующее уведомление и Проект акта размещены на официальном интернет-портале правовой информации Вологодской области и одновременно направлены на электронные адреса Союза Вологодская торгово-промышленной палаты, Вологодских региональных отделений «ОПОРА РОССИИ», «Деловая Россия», Регионального объединения работодателей – «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области», АО Группа компаний «Вологодские лесопромышленники», АО «ЛПК «Кипелово», АО «ЛПК «Кипелово», АО ЛХК «ЧЕРЕПОВЕЦЛЕС», ООО «Устьедрев», ООО «Лесагро», Севлеспроект (Филиал ФГУП «Рослесинфорг»), Вологодской областной организации «Рослеспрофсоюз», ООО «ВологдаЛЕСНИКцентр», Дружинина Ф.Н., Компании «Свеза», ООО «ЛДК №2», ООО «Патриот», ООО «Никольский лес», САУ лесного хозяйства «Вологдалесхоз», ООО «Новаторский ЛПК», ООО «БиоЛесПром», ООО «Холбит», АО «С-ДОК», ООО «Бабушкинский союз предпринимателей», ООО «Харовский лес», ООО «Харовсклеспром», АО «ЧФМК», ООО «Кадуйский фанерный комбинат», АО «Череповецкая спичечная фабрика «ФЭСКО», НАО «СВЕЗА НОВАТОР», Сокольский ЦБК, ООО «Сухонский целлюлозно-бумажный комбинат», ООО «Шекснинский комбинат древесных плит», ООО «Фабрика Дерусса», АО «Белый Ручей», Вологодская государственная молочнохозяйственная академия им. Н. В. Верещагина, первого заместителя Общественной палаты Вологодской области Сивкова А.Н., ООО «ВАЛБЭК-РУ», ООО «Регион», АО «Бабаевский леспромхоз», ЗАО «СУДА», ООО «Верховажьелес», ООО «Автодорлес», ООО «Никольский жилищно-коммунальный сервис», ИП Горынцев В.Г., АО «Соколагрохимия», ООО «КОСКИСИЛВА», ООО «ТалицыТоргЛес», Общественного совета Сокольского района.

Результаты публичных консультаций приведены в приложении к настоящему заключению.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта акта Департаментом сделаны следующие выводы.

В Проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

Целью Проекта акта является предотвращение нелегального оборота древесины и незаконного лесопользования на территории области.

В связи с принятием распоряжения Правительства РФ от 12.05.2017 № 911-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.06.2014 № 1047-р» учёту в единой государственной автоматизированной информационной системе учета древесины и сделок с ней (ЕГАИС-лес) подлежат только пиломатериалы, а не готовая продукция. До момента переработки древесина является объектом, подлежащим учёту в системе ЕГАИС-лес, а после - строительным материалом, свободным в обороте. Происхождение перерабатываемой древесины на пиломатериалах не устанавливается. В случае переработки незаконно заготовленной древесины пиломатериал фактически становится местом ее легализации.

По информации разработчика Проекта акта неконтролируемая деятельность пунктов приема и переработки древесины, в которых заготовленная древесина распиливается на доски, брусья и т.д., ведет к нарушениям лесного законодательства при отсутствии контроля за осуществлением заготовки древесины и выявлением лиц, виновных в совершении незаконных рубок лесных насаждений.

В связи с этим Проектом акта предлагается установить требования к организации деятельности пунктов приема переработки, хранения и отгрузки древесины (далее – пункт приема древесины), порядок постановки их на учет, порядок приема и учета древесины в указанных пунктах. Предусматривается, что указанные требования должны вступить в силу с 1 января 2021 года.

Предлагаемое регулирование не распространяется на урегулированные федеральным законодательством правоотношения, связанные с учётом древесины до её вывоза из леса, маркировкой древесины, учётом сделок с древесиной ЕГАИС Лес.

Субъектами предлагаемого регулирования являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие приобретение древесины и (или) переработку древесины и (или) хранение древесины и (или) отгрузку в переработанном или непереработанном виде самостоятельно заготовленной древесины. По данным разработчика Проекта акта количество таких субъектов регулирования на момент подготовки настоящего заключения составляет 629 (из которых порядка 80 % являются субъектами малого и среднего предпринимательства).

Таким образом, Проектом акта устанавливаются новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с предлагаемым регулированием юридические лица и индивидуальные предприниматели будут обязаны:

1. поставить на учет пункт приема древесины в уполномоченном органе¹;

¹ Согласно Проекту акта пункты приема древесины, осуществляющие свою деятельность до вступления в силу закона области, подлежат постановке на учет в течение двух месяцев со дня вступления его в силу

2. в каждом пункте приема древесины в доступном для обозрения месте обеспечить наличие контактной информации;

3. назначить лицо, ответственное за прием и ведение учета принимаемой, перерабатываемой, хранимой и отгружаемой древесины;

4. обеспечить учет принимаемой, перерабатываемой, хранимой и отгружаемой древесины на пункте приема древесины посредством составления актов сдачи-приема древесины, ведения журнала учета древесины и его хранения в течение пяти лет со дня внесения в него последней записи;

5. обеспечить нахождение в пункте приема древесины определенной Проектом акта документации и ее предъявление в случаях, предусмотренных федеральным и областным законодательством;

6. ежемесячно составлять и предоставлять в уполномоченный орган отчет о принятой, переработанной, хранимой и отгруженной древесине по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным, по форме, которая будет установлена Правительством области.

Указанные обязанности влекут возникновение расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в виде информационных издержек², связанных с подготовкой и предоставлением/хранением документов. С использованием калькулятора стандартных издержек³ Департаментом рассчитаны издержки для 1 субъекта.

Название требования	Организация деятельности пункта приема древесины
Тип требования	Предоставление информации
Раздел требования	Информационное
Информационный элемент I (постановка на учет пункта приема древесины)	<p>Название: заявление о постановке по форме, которая будет утверждена Правительством области</p> <p>Тип элемента: другое (документы, которые готовятся заявителями самостоятельно для предоставления в органы власти)</p> <p>Масштаб: заявитель - 1,00 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p> <p>Действия: подача документа (пакета документов) в орган государственной власти, уполномоченную организацию⁴ - 3,00 чел./часов. написание любого документа низкого⁵ уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) – 0,5 чел./часов.</p> <p>Список приобретений: нет</p>

² В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669.

³ Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru>.

⁴ Для расчета принимается условие, что документы предоставляются в печатном виде путем личного обращения в уполномоченный орган. Конкретные способы предоставления документов будут утверждаться Правительством области (статья 7 Проекта акта в редакции, доработанной разработчиком Проекта акта в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия).

⁵ Для расчета принимается условие, что документ является низкого уровня сложности (форма документа в Проекте акта не определена, т.к. будет утверждаться Правительством области (статья 7 Проекта акта в редакции)).

	<p>Название: копии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица или индивидуального предпринимателя; - документов, подтверждающих права юридического лица или индивидуального предпринимателя на имущество, используемое для организации и деятельности пункта приема древесины, в том числе на земельные участки, здания, строения, сооружения, технические устройства (права на которые не зарегистрированы в ЕГРН). <p>Тип элемента: внутренние документы для хранения /передачи органам власти</p> <p>Масштаб: заявитель - 1,00 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p> <p>Действия: копирование документов - 0,5 чел./часов.</p> <p>Список приобретений: нет</p>
<p>Информационный элемент II (наличие в пункте приема древесины документов, указанных в пункте 3 части 3 и части 4 статьи 2)</p>	<p>Название: копии⁶:</p> <ul style="list-style-type: none"> - документа (приказ, распоряжение руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя, являющихся владельцами пунктов приема древесины) о назначении лица, ответственного за прием и ведение учета принимаемой, перерабатываемой, хранимой и отгружаемой древесины - свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица или индивидуального предпринимателя; - документов, подтверждающих права юридического лица или индивидуального предпринимателя на имущество, используемое для организации и деятельности пункта приема древесины, в том числе на земельные участки, здания, строения, сооружения, технические устройства (права на которые не зарегистрированы в ЕГРН). <p>Тип элемента: внутренние документы для хранения /передачи органам власти</p> <p>Масштаб: заявитель - 1,00 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p> <p>Действия: копирование документов - 0,5 чел./часов.</p> <p>Список приобретений: нет</p> <p>Название: журнал учета древесины</p> <p>Тип элемента: внутренние документы для хранения /передачи органам</p> <p>Масштаб: заявитель - 1,00 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p> <p>Действия: нет⁷</p> <p>Список приобретений: нет</p> <p>Название: акты сдачи-приема древесины⁸</p> <p>Тип элемента: внутренние документы для хранения /передачи органам</p> <p>Масштаб: заявитель - 1,00 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p>

⁶ Стоимость информационного элемента II учтена при расчете стоимости информационного элемента I, т.к. предполагает одно действие по копированию документов

⁷ Для расчета принимается условие, что ведение журнала учета древесины осуществляется в электронном виде (согласно части 7 статьи 2 Проекта акта журнал может составляться в бумажном или электронном виде)

⁸ Стоимость составления актов сдачи-приема древесины не рассчитывается, поскольку невозможно определить количество актов, которые будут составлены в течение года

	<p>Действия: написание любого документа низкого⁹ уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) – 0,5 чел./часов.</p> <p>Список приобретений: нет</p>
Информационный элемент III (составление ежемесячных отчетов)	<p>Название: отчет по форме, которая будет утверждена Правительством области</p> <p>Тип элемента: другое (документы, которые готовятся заявителями самостоятельно для предоставления в органы власти)</p> <p>Масштаб: заявитель - 1,00 ед.</p> <p>Частота: 11 ед. (11 отчетов в течение календарного года)</p> <p>Действия: подача документа (пакета документов) в орган государственной власти, уполномоченную организацию⁴ - 3,00 чел./часов.</p> <p>написание любого документа низкого⁵ уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) – 0,5 чел./часов.</p> <p>Список приобретений: нет</p>
Для всех информационных элементов	<p>Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по Вологодской области: 41 825,4 руб.¹⁰</p> <p>Средняя стоимость часа работы: 248,96 руб.</p>
Общая стоимость требования	11 219,71 руб.

Таким образом, предлагаемое регулирование может повлечь как единовременные (связанные с постановкой пункта приема древесины на учет и обеспечением наличия в нем необходимой документации), так и периодические (связанные с ведением журнала учета древесины, составлением актов сдачи-приема древесины и ежемесячной отчетности,) расходы субъектов предпринимательской деятельности в размере от 11 219, 71 руб.

Расходов областного бюджета на реализацию предлагаемого регулирования разработчиком Проекта акта не предполагается.

С учетом вышеизложенного, в том числе позиции разработчика Проекта акта на поступившие в ходе проведения публичных консультаций замечаний и предложения по Проекту акта, вводимые обязанности и возможные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с необходимостью их исполнения, могут быть обоснованы целью предлагаемого регулирования.

Начальник Департамента
стратегического планирования
Правительства области



С.А. Пономарева

⁹ Для расчета принимается условие, что документ является низкого уровня сложности (форма документа в Проекте акта не определена, т.к. будет утверждаться Правительством области (статья 7 Проекта акта в редакции).

¹⁰ Расчетные данные Департамента на основе информации Вологдастата о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате по Вологодской области по виду экономической деятельности «обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» за январь-июнь 2020 года (32 124 руб.) <https://vologdastat.gks.ru/> и с учетом установленных действующим законодательством отчислений во внебюджетные фонды (30,2 %).

Свержкова

Результаты публичных консультаций Проекта акта

Участник	Содержание отзыва	Предложение/ замечание учтено/ не учтено	Позиция разработчика Проекта акта	Позиция Департамента
АО Группа компаний «Воло годские лесопромышлен ники»	Проектом не определена ответственность за нарушение требований Проекта закона области.	Не учтено	После согласования Проекта акта будут внесены изменения в закон области от 08.12.2010 № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области».	Поддерживается позиция разработчика Проекта акта. Положения об ответственности за нарушение требований закона не являются предметом регулируемого Проекта акта. На момент подготовки настоящего заключения законопроект о внесении изменений в закон области от 08.12.2010 № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области» в Департамент для рассмотрения не поступал.
	Из текста закона и пояснительной записки не усматривается, каким образом вводимые требования повлияют на снижение незаконных рубок.	Не учтено	В случае постановки на учет в уполномоченном органе пунктов приема, переработки и отгрузки древесины, а также обеспечения на указанных пунктах наличия документов, подтверждающих законность осуществления предпринимательской	Достижение цели снижения незаконных рубок предполагается за счет урегулирования в Проекте акта порядка приема древесины и иных действий с ней посредством составления актов сдачи-приема древесины и

			<p>деятельности, осуществить продажу незаконно заготовленной древесины станет значительно труднее. То есть процесс приёма, переработки и отгрузки заготовленной древесины станет максимально «прозрачным». Следовательно, совершения незаконных рубок с целью последующей ее продажи станет значительно меньше. Легализация пунктов переработки древесины позволит предотвратить теневой бизнес.</p>	<p>предоставления отчетов в уполномоченный орган, что должно исключить возможность действий с древесиной, происхождение которой официально документально не подтверждено.</p>
<p>Согласно пункта 6 проекта закона «не являются Пунктами приема древесины места, в которых осуществляется отгрузка заготовленных хлыстов, лесоматериалов круглых, сортиментов непосредственно в местах их заготовки», но отгрузка древесины также может осуществляться на промежуточных складах (дороги, поля), которые находятся на удаленном расстоянии от мест</p>	<p>Не учтено</p>	<p>Промежуточные склады, на которых осуществляется отгрузка заготовленной древесины, должны быть предусмотрены проектом освоения лесов или технологической картой лесосечных работ. Они не относятся к пунктам приема, переработки, хранения и отгрузки древесины. Кроме того, статьей 11.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги, в том числе за загрязнение полосы отвода. Также действующим</p>	<p>Поддерживается позиция разработчика Проекта акта.</p>	

	заготовки и могут не относиться к землям лесного фонда.		законодательством Российской Федерации запрещено самовольное занятие земельных участков.		Замечание правового характера не является предметом рассмотрения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия.
	Проект закона области дублирует нормы федерального законодательства.	Не учтено	Дублирование норм федерального законодательства не установлено.		Согласно статье 7 Проекта акта порядок осуществления контроля будет утверждаться самостоятельным актом Правительства области. На момент подготовки настоящего заключенный проект постановления Правительства области в Департамент для рассмотрения не поступал.
	Не определено, каким образом и кем будет осуществляться контроль за пунктами приема, переработки, хранения и отгрузки древесины.	Не учтено	Контроль за пунктами приема, переработки, хранения и отгрузки будет осуществляться Департаментом лесного комплекса области в соответствии с постановлением Правительства области (находится в стадии разработки).		Поддерживается позиция разработчика Проекта акта.
Севлеспроект, Филиал ФГУП «Рослесинфорг»	Статью 1 пункт 6 последний абзац после слов «заготовки» дополнить фразой – «а также площадки для временного хранения и отгрузки хлыстов и круглых лесоматериалов расположенные вблизи дорог круглогодичного действия».	Не учтено	Площадки для временного хранения и отгрузки заготовленной древесины предусмотрены проектом освоения лесов или технологической каргой лесосечных работ. Они не относятся к пунктам приема, переработки, хранения и отгрузки древесины.		

АО «ЛПК «Кипелово» (Коновалова Н.В.)	Проект закона дублирует требования, установленные нормами ЛК РФ и других федеральных законов, но не решает проблему незаконного оборота древесины, при этом создавая избыточное администрирование, ведущее к увеличению необоснованных и нецелесообразных затрат легального бизнеса.	Не учтено	Дублирование норм федерального законодательства не установлечо. Процесс приёма, переработки и отгрузки заготовленной древесины станет максимально «прозрачным». Следовательно, совершения незаконных рубок с целью последующей ее продажи станет значительно меньше. Легализация пунктов переработки древесины позволит предотвратить теневой бизнес.	Замечание правового характера не является предметом рассмотрения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия. Решение проблемы незаконного оборота древесины предполагается за счет урегулирования в Проекте акта порядка учета древесины в пунктах приема, что должно исключить возможность действий с древесиной, происходящие которой официально документально не подтверждено, и с лицами, нелегально осуществляющими эти действия. Данные, подтверждающие необоснованные и нецелесообразные затраты легального бизнеса, участником публичных консультаций не приведены.
Согласно ст. 82 ЛК РФ у субъектов РФ нет полномочий устанавливать контроль.	Не учтено	Согласно статье 2 ЛК РФ лесное законодательство состоит из Кодекса, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов РФ. В силу пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 ноября	Замечание правового характера не является предметом рассмотрения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия.	

		<p>1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»</p> <p>нормативно-правовое регулирование отдельных вопросов в области лесных отношений, осуществление полномочий собственников лесных участков в лесах, установленных лесным законодательством относится к полномочиям субъектов РФ по предметам совместного ведения. В соответствии с пунктом 3.1 указанной статьи по вопросам, в пункте 2 настоящей статьи, органы государственной власти субъекта РФ имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, а также принимают программы субъекта РФ в соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ.</p>
--	--	---

	<p>Требуется уточнение понятий, используемых в ст. 1 Проекта закона. Также Проект закона не дает определения таких понятий, как «прием», «хранение», и «приобретение древесины».</p>	Учтено	<p>В части уточнения понятий Проект акта дополнен в соответствии с требованиями ГОСТ.</p>	<p>Проект акта в указанной части доработан разработчиком Проекта акта.</p>
<p>Согласно п. 6 Проекта закона не являются Пунктами приема древесины места, в которых осуществляется отгрузка заготовленных хлыстов, лесоматериалов круглых, сортиментов непосредственно в местах их заготовки. Но в местах заготовки производится не только отгрузка, но и операции по переработке и хранению древесины, а также ее приобретение.</p>	Не учтено	<p>Согласно ст. 16 ЛК РФ рубками лесных насаждений (деревьев, кустарников, лиан в лесах) признаются процессы их валки (в том числе спиливания, срубания, срезания), а также иные технологически связанные с ними процессы (включая трелевку, частичную переработку, хранение древесины в лесу). Площадки для временного хранения и отгрузки, предусмотренные проектом освоения лесов или технологической картой лесосечных работ, не относятся к пунктам приема, переработки, хранения и отгрузки древесины.</p>	<p>Согласно обоснованию разработчика Проекта акта учет замечания участника публичных консультаций не требуется, поскольку площадки для временного хранения и отгрузки древесины в силу положений ЛК РФ не будут относиться к пунктам приема переработки, хранения и отгрузки древесины.</p>	
<p>Ст. 1 Проекта содержит коррупционные факторы в связи с отсутствием конкретики и ясности, двойного толкования в части пункта</p>	Не учтено	<p>Для проведения независимой экспертизы на коррупционность проект закона был размещен на Портале противодействия коррупции Вологодской области. Замечаний и предложений по</p>	<p>Проект акта в указанной части доработан разработчиком Проекта акта. Вопросы наличия коррупционных факторов не относятся к предмету</p>	

	приема, переработки, хранения и отгрузки древесины при реализации функций, предусмотренных данной статьей.		указанному проекту закона в адрес Департамента лесного комплекса области не поступало. Кроме того, как указано выше, пункт 1 Проекта акта в части уточнения формулировок в соответствии с ГОСТ.	рассмотрения Проекта акта в рамках оценки регулирующего воздействия.
	На большой части складов невозможно организовать хранение оригиналов документов, обозначенных в п. 4 ст. 2 Проекта закона.	Не учтено	Журнал учета древесины и указанных документов не потребует значительного места для их хранения.	В рамках проведения оценки регулирующего воздействия разработан Проект акта в части замены обязательного наличия в пункте оригиналов документов, подтверждающих права на имущество, используемое для деятельности пункта, на копии данных документов. Иные, указанные в части 2 статьи 2 Проекта акта, документы могут храниться в пункте.
	При складировании на сортировочном складе и последующей транспортировке древесины на нижний склад или на склад покупателя невозможно определить к какой декларации, договору или контракту относится	Не учтено	Учет древесины будет производиться аналогично ведению учета движения древесины в настоящее время, в том числе для внесения декларации о сделках с древесиной в системе ЕГАИС.	Согласно позиции разработчика Проекта акта затруднений в учете древесины на пункте приема не должно быть, так как порядок учета аналогичен действующему, в том числе при работе в системе ЕГАИС.

	<p>конкретная партия сортиментов (пиломатериалов).</p>			
	<p>пп. 6 п. 2 ст. 4 Проекта закона, предписывающего необходимость предоставления декларации о сделке с древесиной в случае приема, переработки и хранения древесины, приобретенной у лиц, не использующих леса в соответствии с действующим законодательством. На практике хранение древесины может осуществляться и без приобретения и/или переработки древесины.</p>	<p>Учтено</p>	<p>Пункт 6 части 2 статьи 4 Проекта акта дополняется словами «и (или) сопроводительный документ на транспортировку древесины).</p>	<p>Проект акта в указанной части доработан разработчиком Проекта акта.</p>
	<p>Некорректина трактовка п. 3 ст. 5 Проекта закона. Требования данной статьи трудновыполнимы и двусмысленны, так как после поступления на склад учет древесины по партиям не ведется, что не позволяет сделать запись в Журнале.</p>	<p>Не учтено</p>	<p>Проектом акта предусмотрен учет принимаемой древесины и ее отгрузка в разрезе партий, при этом движение древесины учитывается по итогам общего суммирования партий.</p>	<p>Согласно позиции разработчика Проекта акта учет замечания участника публичных консультаций не требуется, так как движение древесины учитывается не по партиям, а итогам общего суммирования партий.</p>

	<p>Требует доработки п. 4 ст. 5 Проекта закона, предписывающего при отгрузке древесины потребителю необходимость внесения в Журнал учета древесины данных декларации о сделке с древесиной, так как не во всех случаях при отгрузке происходит переход права собственности на древесину.</p>	Учтено	<p>Пункт 4 статьи 5 Проекта акта дополнится словами «и (или) сопроводительный документ на транспортировку древесины). Данные о сопроводительном документе на транспортировку древесины в Журнале учета древесины необходимо будет указывать в случаях, когда при отгрузке переход права собственности на древесину не происходит, т.е. декларация о сделке с древесиной отсутствует.</p>	<p>Проект акта в указанной части доработан разработчиком Проекта акта.</p>
	<p>Требования проекта закона по установлению состава и форм первичных документов, как и «порядок их заполнения и хранения», утвержденный Правительством области, противоречат требованиям Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», налогового и прочим нормативным актам.</p>	Не учтено	<p>Противоречий не установлено. Формы документов, указанных в Федеральном законе № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Проект акта не меняет. Проектом акта предусмотрено утверждение форм документов, вновь вводимых и необходимых для реализации данного закона, при этом не являющихся первичными документами.</p>	<p>Поддерживается позиция разработчика Проекта акта.</p>
	<p>Проект закона содержит ссылки на формы документов (статьи 2, 3 и</p>	Учтено.	<p>Формы документов и порядок их предоставления будут утверждены постановлением Правительства</p>	<p>В рамках проведения оценки регулирующего воздействия разработчиком доработан Проект</p>

	5 Проект) без приложения их к Проекту закона. Проект закона не содержит требования о том, каким образом должны предоставляться документы для постановки пунктов на учет, требования к оформлению.		области после принятия Проекта акта.	акта в части уточнения в статье 7, что порядок предоставления документов в целях постановки на учет пункта приема древесины будет утверждаться Правительством области.
АО ЛХК «ЧЕРЕПОВЕЦЛЕС»	Проект закона дублирует установленные нормы Лесного кодекса. Создает избыточное администрирование, что приведет к увеличению необоснованных затрат.	Не учтено	Дублирование норм федерального законодательства и избыточное администрирование не установлено.	Замечание правового характера не является предметом рассмотрения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия.
	Согласно ст. 82 ЛК РФ у субъектов нет полномочий устанавливать контроль.	Не учтено	Согласно статье 2 ЛК РФ лесное законодательство состоит из Кодекса, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов РФ. В силу пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 ноября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	Замечание правового характера не является предметом рассмотрения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия.

			<p>нормативно-правовое регулирование отдельных вопросов в области лесных отношений, осуществление полномочий собственников лесных участков в пределах, установленных лесным законодательством относится к полномочиям субъектов РФ по предметам совместного ведения. В соответствии с пунктом 3.1 указанной статьи по вопросам, в пункте 2 настоящей статьи, органы государственной власти субъекта РФ имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, а также принимают программы государственные субъекта РФ в соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ.</p>	<p>Замечание правового характера не является предметом рассмотрения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия.</p> <p>На момент подготовки настоящего заключения проект соответствующий постановлению Правительства</p>
АО «ЧФМК»	<p>Проект закона дублирует установленные нормы федерального законодательства.</p> <p>В Проекте закона не представлен порядок и механизмы осуществления контроля</p>	<p>Не учтено</p> <p>Не учтено</p>	<p>Дублирование норм федерального законодательства не установлено.</p> <p>Порядок осуществления контроля за Пунктами приема, переработки, хранения и отгрузки будет осуществляться Департаментом</p>	

	его исполнения.		лесного комплекса в соответствии с постановлением Правительства области (находится в стадии разработки).	области в Департамент не поступал.
	Проект закона ограничивает использование в полной мере возможностей внедряемой государственной единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней – ЛесЕГАИС.	Не учтено	Данные из единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней позволят проводить сравнительный анализ представленных отчетов о деятельности пунктов и сведений о сделках с древесиной, что позволит сопоставлять объем древесины, и поступающей на пункт, и законность ее происхождения.	Согласно позиции разработчика Проекта акта предлагаемое регулирование не ограничивает функционирование ЕГАИС-лес, при этом данные этой системы будут использоваться для сравнительного анализа представленных отчетов о деятельности пунктов для и принятия мер реагирования при необходимости.
	Проект закона оказывает избыточное административное давление на добросовестных предпринимателей.	Не учтено	Избыточного административного давления на добросовестных предпринимателей не установлено. В случае постановки на учет в полномоченном органе пунктов приема, переработки и отгрузки древесины, а также обеспечения на указанных пунктах наличия документов, подтверждающих законность осуществления предпринимательской деятельности, осуществить продажу незаконно заготовленной древесины станет значительно труднее. То есть процесс приёма, переработки и отгрузки	Данные, подтверждающие необоснованные и нецелесообразные затраты легального бизнеса, участником публичных консультаций не приведены.

				<p>заготовленной древесины станет максимально «прозрачным». Следовательно, совершения незаконных рубок с целью последующей ее продажи станет значительно меньше. Легализация пунктов переработки древесины позволит предотвратить теневой бизнес.</p>	
--	--	--	--	---	--

II-2



**Прокуратура
Российской Федерации
Волжская межрегиональная
природоохранная
прокуратура**

Директору Департамента
лесного комплекса
Вологодской области

Маркову Р.Б.

ул. Дарвина, 9
Тверь, Россия, 170034

13.10.2020 № 72-23-2020/840

Уважаемый Роман Борисович!

Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой рассмотрен проект закона Вологодской области «Об организации деятельности пунктов приема переработки и хранения и отгрузки древесины на территории Вологодской области».

При изучении проекта положений, противоречащих федеральному законодательству, не установлено.

По результатам антикоррупционной экспертизы в проекте не выявлено положений, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного исключения из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающих условия для коррупции.

И.о. старшего помощника прокурора
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами власти, органами местного
самоуправления

Д.Б. Чураков

А № 018714

Волжская межрегиональная природоохранная
прокуратура (ВМПП)
№ 72-23-2020/840-20-20000201

21