



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

Председателю  
Законодательного  
Собрания Вологодской  
области

20.10.2020 № 1125/ЗСО  
О законодательной инициативе

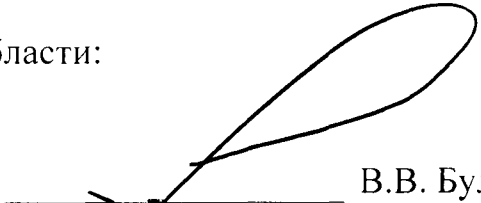
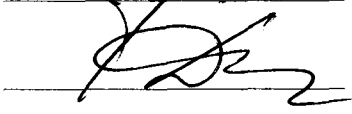

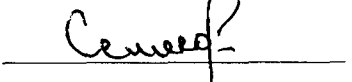
А.Н. Луценко

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 136 Регламента Законодательного Собрания Вологодской области вносим в Законодательное Собрание области в порядке законодательной инициативы проект закона области "О внесении изменений в закон области "Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Вологодской области".

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Депутаты Законодательного Собрания области:

|  |               |
|--|---------------|
|  | В.В. Буланов  |
|  | М.В. Денисова |
|  | В.В. Жильцов  |
|  | В.С. Селяков  |

21 10 0  
5315

Вносят депутаты  
Законодательного Собрания  
Вологодской области:  
В.В. Буланов, М.В. Денисова,  
В.В. Жильцов, В.С. Селяков

ПРОЕКТ

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О проекте закона области "О внесении изменений в закон области  
"Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного  
назначения в Вологодской области"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области "О внесении изменений в закон области "Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Вологодской области".

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Н. Луценко

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2020 года  
г. Вологда  
№ \_\_\_\_

Вносят депутаты  
Законодательного Собрания  
Вологодской области:  
В.В. Буланов,  
М.В. Денисова,  
В.В. Жильцов,  
В.С. Селяков

ПРОЕКТ

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**О законе области "О внесении изменений в закон области  
"Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного  
назначения в Вологодской области"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять закон области "О внесении изменений в закон области  
"Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения  
в Вологодской области".

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Н. Луценко

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2020 года

г. Вологда

№ \_\_\_\_\_

Вносят депутаты Законодательного  
Собрания Вологодской области:  
В.В. Буланов, М.В. Денисова,  
В.В. Жильцов, В.С. Селяков

Проект

## **ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПЛОДОРОДИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ"**

#### **Статья 1**

Внести в закон области от 6 июня 2005 года № 1294-ОЗ "Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Вологодской области" (с изменениями, внесёнными законами области от 22 октября 2008 года № 1882-ОЗ, от 1 апреля 2009 года № 1971-ОЗ) следующие изменения:

- 1) слова "**Глава I. Основные положения**" исключить;
- 2) статью 1 изложить в следующей редакции:

**"Статья 1. Цель и предмет регулирования настоящего закона**

1. Целью настоящего закона области является обеспечение воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения и их рационального использования, а также предотвращение вредного воздействия хозяйственной деятельности на состояние плодородия сельскохозяйственных земель.

2. Настоящий закон регулирует отношения, связанные с обеспечением плодородия земель сельскохозяйственного назначения, за исключением садовых и огородных земельных участков, земель сельскохозяйственного назначения, непосредственно занятых внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, мелиоративными защитными лесными насаждениями, водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.";

3) слова "**Глава II. Полномочия органов государственной власти Вологодской области в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения**" исключить;

- 4) статью 4 изложить в следующей редакции:

**"Статья 4. Полномочия Законодательного Собрания области в сфере**

обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения

К полномочиям Законодательного Собрания области в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения относится принятие законов области и осуществление контроля за их исполнением.";

5) в статье 5:

абзац второй изложить в следующей редакции:

"реализация государственной политики в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения";

абзац третий признать утратившим силу;

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"утверждение государственных программ области, содержащих мероприятия в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, реализуемых за счет средств областного бюджета, и контроль за их исполнением";

абзац шестой изложить в следующей редакции:

"содействие развитию агрохимического обслуживания";

абзац седьмой признать утратившим силу;

в абзаце восьмом слова "проведение на территории области" заменить словами "реализация государственной";

б) слова **"Глава III. Государственное регулирование деятельности по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения и их рационального использования"** исключить;

7) в статье 6:

в абзаце втором слова "собственников, владельцев, пользователей, в том числе арендаторов," заменить словами "собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков из состава";

абзацы третий и четвертый признать утратившими силу;

8) статью 7 признать утратившей силу;

9) в статье 8:

абзац первый дополнить словами "и плановый период";

абзац второй признать утратившим силу;

10) слова **"Глава IV. Заключительные положения"** исключить.

## Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона области "О внесении изменений в закон области**  
**"Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения**  
**в Вологодской области"**

Настоящий законопроект разработан в целях приведения закона области от 6 июня 2005 года № 1294-ОЗ "Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Вологодской области" (далее - закон области № 1294-ОЗ) в соответствие с Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" (в редакции Федерального закона от 31 июля 2020 года № 308-ФЗ "О внесении изменений в статью 22 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" и Федеральный закон "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения").

Федеральным законом № 308-ФЗ вносятся изменения, определяющие права и обязанности собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов. Устанавливается, что землепользователи имеют право проводить почвенные, геоботанические и другие обследования земель сельскохозяйственного назначения, а также обязаны обеспечивать проведение мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с планом проведения таких мероприятий.

Уточняются положения, регулирующие государственные программы Российской Федерации и государственные программы субъектов Российской Федерации, содержащие мероприятия в области плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Конкретизируется и приводится в соответствие с федеральным законодательством понятийный аппарат Федерального закона "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения". Так, агрохимическое обслуживание включает в себя:

проведение почвенных, геоботанических и других обследований и мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

проведение мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

обеспечение собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения агрохимикатами;

предоставление собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения техники для проведения мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

В связи с этим законопроектом предлагается:

откорректировать полномочия Правительства Вологодской области с учетом терминологии Федерального закона "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" (обеспечение проведения почвенных, геоботанических и других обследований и мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также проведения мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения);

уточнить перечень субъектов правоотношений, пользующихся земельными участками из состава земель сельскохозяйственного назначения, по обеспечению плодородия: это собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения;

определить полномочие Правительства области по утверждению государственных программ области, содержащих мероприятия в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, законопроектом предлагается актуализировать отдельные положения закона области № 1294-ОЗ с учетом действующего законодательства:

1) абзацем четвертым статьи 4 закона области № 1294-ОЗ установлено, что Законодательное Собрание области осуществляет иные полномочия в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, не отнесенные к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации и Правительства области. В данном случае представляется неправомерным определять полномочие Законодательного Собрания области по остаточному принципу, кроме того иных полномочий в законодательстве не содержится. В связи с этим предлагается уточнить редакцию статьи 4 закона области № 1294-ОЗ;

2) статьей 5 закона области № 1294-ОЗ определяются полномочия Правительства области в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а именно:

- определение основных направлений государственной политики области по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения. В рамках федерального государства региональные особенности государственной политики не могут претендовать на преобладающий объем в содержании и в формах политики. Определение основных направлений государственной политики должно осуществляться, прежде всего, на федеральном уровне. Субъектам Российской Федерации предоставлено право реализации мер государственной политики в той или иной сфере. Субъекты РФ не уполномочены федеральным законодателем на формирование собственной государственной политики. В данном случае речь должна идти о реализации государственной политики в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

- разработка проектов законов и иных нормативных правовых актов области. Данное полномочие не является исключительным и присущим только Правительству области, поэтому предлагается его исключить;

- проведение на территории области научно-технической политики по обеспечению воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения и их рационального использования. Данное полномочие требуется уточнить в части реализации государственной научно-технической политики по обеспечению воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения и их рационального использования Правительством области;

3) основные направления государственного регулирования деятельности по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения и их рационального использования закреплены в статье 6 закона области № 1294-ОЗ. Между тем размещение в установленном порядке государственного заказа не является направлением. Это скорее является полномочием, которое не требует регламентации в нормах данного закона области и урегулировано законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Также в Федеральном законе "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" не предусмотрен такой орган, как "государственная агрохимическая служба". Теперь часть её полномочий осуществляют федеральные государственные бюджетные учреждения, подведомственные федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, в соответствии с планами, утвержденными этим федеральным органом исполнительной власти, на основании государственного задания.

На основании изложенного предлагается абзацы третий и четвертый статьи 6 признать утратившими силу;

4) статью 7 также предлагается признать утратившей силу по вышеуказанному основанию;

5) предлагается абзац первый статьи 8 дополнить словами "и плановый период" в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Вопрос ответственности за нарушение или загрязнение земель сельскохозяйственного назначения урегулирован федеральным законодательством, в связи с чем, предлагается абзац второй статьи 8 признать утратившим силу;

6) закон области № 1294-ОЗ, состоящий из 9 статей, разделен на 4 главы. Деление законодательного акта на главы оправданно при большом объеме нормативных предписаний, когда требуется их систематизировать для упрощения пользования таким актом. Соответственно, структура закона области № 1294-ОЗ построена с нарушением правил законодательной техники, в этой связи предлагается наименования глав исключить.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области "О внесении изменений в закон области "Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Вологодской области"**

Принятие настоящего проекта закона области не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов области.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта закона области "О внесении изменений в закон области**  
**"Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения**  
**в Вологодской области"**

Принятие настоящего проекта закона области не потребует дополнительных расходов областного бюджета.