

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Постоянный комитет по вопросам местного самоуправления

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ
постоянного комитета

9 апреля 2020 г.

протокол № 8

в. 3.5.1. О законодательной инициативе Череповецкой городской Думы "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации".

Постоянный комитет по вопросам местного самоуправления рассмотрел законодательную инициативу Череповецкой городской Думы – проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" и отмечает следующее.

Проектом федерального закона предлагается скорректировать положения пункта 10 части 3 статьи 16 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" в части требования о предоставлении при поступлении на муниципальную службу сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера только теми гражданами, которые претендуют на должность, включенную в соответствующий список.

Статьей 16 Федерального закона № 25-ФЗ предусмотрено, что гражданин при поступлении на муниципальную службу представляет сведения о доходах за год, предшествующий году поступления на муниципальную службу, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В то же время согласно положениям статьи 15 Федерального закона № 25-ФЗ, а также статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей обязаны представлять только граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

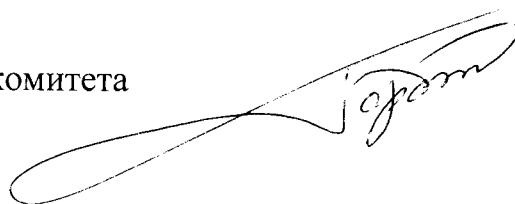
Таким образом при совокупности применения положений статьи 16 Федерального закона № 25-ФЗ, статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ создает возможность для органов местного самоуправления (их должностных лиц) произвольного выбора норм, подлежащих применению при приеме граждан на муниципальную службу.

С учетом заключений Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, Правительства области, правового управления Законодательного Собрания области проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" доработан постоянным комитетом по вопросам местного самоуправления (доработанная редакция проекта федерального закона прилагается).

Обсудив доработанный проект федерального закона, учитывая положительные мнения Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, Губернатора области, постоянный комитет **РЕШИЛ:**

Рекомендовать коллегии Законодательного Собрания области поддержать проект федерального закона " О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" и включить в проект повестки 47-й сессии Законодательного Собрания области вопрос о внесении данного проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации *(проект решения коллегии Законодательного Собрания области и проект федерального закона прилагаются).*

Председатель постоянного комитета



А.В. Гордеев

Приложение 2 к решению
постоянного комитета по вопросам
местного самоуправления
(протокол от 9 апреля 2020 года № 8)

Вносит Законодательное Собрание
Вологодской области

Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание области **постановляет:**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации".

2. Назначить представителем Законодательного Собрания области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Гордеева Александра Васильевича, председателя постоянного комитета Законодательного Собрания области по вопросам местного самоуправления.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Вологодской области А.В. Канаеву и Е.Б. Шулепову с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания области по вопросам местного самоуправления.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 16 Федерального закона
"О муниципальной службе в Российской Федерации"**

Внести в часть 3 статьи 16 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152; 2008, № 30, ст. 3616; 2013, № 27, ст. 3462, № 48, ст. 6165; 2016, № 27, ст. 4157) изменение, изложив пункт 10 в следующей редакции:

"10) сведения о своих доходах за год, предшествующий году поступления на муниципальную службу, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей - для граждан, претендующих на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень".

Президент
Российской Федерации

В. Путин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 16 Федерального закона
"О муниципальной службе в Российской Федерации"**

В соответствии с действующей редакцией пункта 10 части 3 статьи 16 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) гражданин при поступлении на муниципальную службу представляет сведения о доходах за год, предшествующий году поступления на муниципальную службу, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В то же время согласно положениям статьи 15 Федерального закона № 25-ФЗ, а также статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) только граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 13 Федерального закона № 25-ФЗ непредставление предусмотренных федеральными законами № 25-ФЗ, № 273-ФЗ и другими федеральными законами сведений или представление заведомо недостоверных или неполных сведений служит основанием для отказа в поступлении на муниципальную службу.

Таким образом, диспозиция статей 13, 15, пункта 10 части 3 статьи 16 Федерального закона № 25-ФЗ, статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ создает возможность для органов местного самоуправления (их должностных лиц) произвольного выбора норм, подлежащих применению при приеме граждан на муниципальную службу.

Данные выводы возникают в связи с тем, что в статье 16 Федерального закона № 25-ФЗ приводится перечень документов, которые представляет гражданин при поступлении на муниципальную службу. Кадровые службы органов местного самоуправления проверяют наличие документов, перечисленных в указанной статье (в том числе сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера). Только из системного анализа статей 15, 16 Федерального закона № 25-ФЗ, положений Федерального закона № 273-ФЗ следует, что при поступлении на муниципальную службу сведения о доходах представляют граждане, претендующие на должность, включенную в соответствующий перечень.

Указанные выводы подтверждаются сложившимся в муниципальных образованиях порядком поступления на муниципальную службу.

Различное толкование статей 15, 16 Федерального закона № 25-ФЗ приводит к тому, что в некоторых муниципальных образованиях сведения о

своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляют граждане, претендующие на замещение должности муниципальной службы, а граждане, претендующие на замещение должности муниципальной службы, включенной в соответствующий перечень, дополнительно представляют сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Такой порядок поступления на муниципальную службу установлен в таких муниципальных образованиях как города Казань (постановление Мэра г. Казани от 24.02.2010 № 48), Екатеринбург, Калининград, Балашиха (постановление администрации городского округа Балашиха Московской области от 28.02.2019 № 216-ПА), Воскресенский муниципальный район Московской области (постановление главы Воскресенского муниципального района Московской области от 08.04.2013 № 30-ПГ).

В других муниципальных образованиях сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей представляют граждане, претендующие на замещение всех должностей муниципальной службы (решение Думы Надеждинского муниципального района Приморского края от 01.02.2016 № 232).

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации из принципов правового государства, равенства и справедливости вытекает обращенное к законодателю требование определенности, ясности, недвусмысленности правовых норм и их согласованности в системе действующего правового регулирования. Противоречащие друг другу правовые нормы порождают противоречивую правоприменительную практику, возможность произвольного их применения, ослабляют гарантии государственной защиты конституционных прав и свобод. Реализация представленной законодательной инициативы позволит снять вопросы различного толкования в муниципальных образованиях Российской Федерации норм статей 15, 16 Федерального закона № 25-ФЗ.

На основании изложенного настоящим проектом федерального закона предлагается внести изменение в перечень документов, представляемых при поступлении на муниципальную службу, предусмотрев обязанность представления сведений о своих доходах за год, предшествующий году поступления на муниципальную службу, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей только для граждан, претендующих на замещение должности муниципальной службы, включенной в соответствующий перечень.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе
в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 "О муниципальной службе в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения законов и иных нормативных правовых актов.