



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Герцена ул., д. 2, г. Вологда, 160000; тел.: (8172) 23-00-16, 23-00-00; факс: (8172) 23-00-13;
телетайп: 146933 Поза; e-mail: Government@pvo.gov35.ru; http://www.vologda-oblast.ru

08.04.2020 № 4512 - пр

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

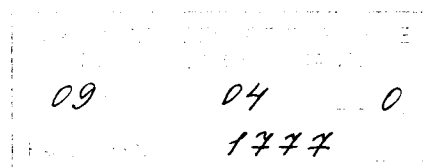
В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменений в закон области «О межбюджетных трансфертах в Вологодской области».

Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен заместитель Губернатора области, начальник Департамента финансов области Артамонова Валентина Николаевна.

С уважением

О.А. Кувшинников

А.В. Неустроев
(8172) 23 01 48 (3226)
Государственно-правовой департамент Правительства области



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона области "О внесении изменений в
закон области "О межбюджетных трансфертах
в Вологодской области"**

Законодательное Собрание области **постановляет:**

Принять в первом чтении проект закона области "О внесении изменений в закон области "О межбюджетных трансфертах в Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законе области "О внесении изменений в закон
области "О межбюджетных трансфертах в Вологодской области"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять закон области "О внесении изменений в закон области "О межбюджетных трансфертах в Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН

ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТАХ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ"

Статья 1

Внести в закон области от 6 декабря 2013 года № 3222-ОЗ "О межбюджетных трансфертах в Вологодской области" (с изменениями, внесенными законами области от 29 декабря 2014 года № 3546-ОЗ, от 7 декабря 2015 года № 3794-ОЗ, от 7 декабря 2016 года № 4057-ОЗ, от 4 июля 2017 года № 4179-ОЗ, от 14 декабря 2017 года № 4256-ОЗ, от 4 октября 2018 года № 4394-ОЗ, от 10 декабря 2018 года № 4461-ОЗ, от 5 ноября 2019 года № 4599-ОЗ) следующие изменения:

1) абзац третий части 2 статьи 6¹ изложить в следующей редакции:

"реализация расходных обязательств муниципальных образований области в части обеспечения оплаты труда муниципальных служащих, выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений и работников органов местного самоуправления муниципальных образований области;"

2) в статье 7:

абзац третий части 4 признать утратившим силу;

часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. Заключение соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам из областного бюджета, предусмотренных законом области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, осуществляется до 15 марта текущего года, за исключением:

субсидий, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом области о внесении изменений в закон области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, заключение соглашений о предоставлении которых осуществляется не позднее 30 календарных дней после дня вступления в силу указанного закона области;

субсидий, предоставляемых за счет субсидий, полученных из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств области, возникающих при предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области, заключение соглашений о предоставлении которых осуществляется не позднее 30-го дня со дня вступления в силу соглашения о предоставлении субсидии областному бюджету из бюджета Российской Федерации;

субсидий, распределяемых на конкурсной основе, заключение соглашений о предоставлении которых осуществляется в сроки, установленные правилами предоставления субсидий, но не позднее 30 рабочих дней с даты принятия постановления Правительства области, которым распределены субсидии между муниципальными образованиями.

В случае нарушения сроков, предусмотренных абзацами первым и четвертым настоящей части, бюджетные ассигнования областного бюджета, предусмотренные на текущий финансовый год на соответствующие цели, в размере субсидии, в отношении которой не заключено соглашение о ее предоставлении из областного бюджета, подлежат перераспределению на другие расходы областного бюджета с внесением соответствующих изменений в закон области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета заключается в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной финансовым органом области. В случае софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства области по предоставлению субсидии местному бюджету в целях оказания финансовой поддержки выполнения органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения указанное соглашение должно соответствовать требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации. ";

3) абзац второй части 1 статьи 8 изложить в следующей редакции:

"В составе областного бюджета предусматривается единая субвенция, предоставляемая из областного бюджета местным бюджетам на исполнение расходных обязательств по содержанию муниципальных служащих при выполнении отдельных государственных полномочий, переданных для осуществления органами местного самоуправления в установленном порядке. Формирование и предоставление единой субвенции осуществляются в порядке согласно приложению 3¹ к настоящему закону области. ";

4) приложение 3¹ к закону изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему закону области.

Статья 2

На 2020 год значения целевых показателей по муниципальным образованиям области в соответствии с пунктом 11 Порядка формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета, установленного законом области от 6 декабря 2013 года № 3222-ОЗ "О межбюджетных трансфертах в Вологодской области" (в редакции настоящего закона области), утверждаются органами исполнительной государственной власти области, осуществляющие функции по реализации государственной политики с правовому регулированию в сферах, к которым относятся переданные для осуществления органами местного

самоуправления государственные полномочия области, в срок до 15 мая 2020 года.

Статья 3

Настоящий закон области вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

Приложение
к закону области "О внесении
изменений в закон области
"О межбюджетных трансфертах
в Вологодской области"

"Приложение 3'
к закону области
"О межбюджетных трансфертах
в Вологодской области"

ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЕДИНОЙ СУБВЕНЦИИ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА

Настоящий Порядок определяет порядок формирования и предоставления единой субвенции из областного бюджета местным бюджетам с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

1. Общий размер единой субвенции и его распределение между местными бюджетами утверждается законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2. Общий размер единой субвенции (V) рассчитывается по следующей формуле:

$$V = \sum_{j=1}^n V_j, \text{ где:}$$

j - муниципальное образование, бюджету которого в соответствии с утвержденными законами области методиками распределения субвенций, формирующих единую субвенцию, предусмотрена хотя бы одна субвенция i -го вида;

n - количество j -муниципальных образований;

V_j - объем субвенций, формирующих единую субвенцию, предусмотренных бюджету j -муниципального образования в соответствии с утвержденными законами области методиками распределения субвенций.

3. Размер единой субвенции бюджету j -муниципального образования (V_j) распределяется по следующей формуле:

$$V_j = \sum_{i=1}^m V_{ji}, \text{ где:}$$

i - вид субвенции, формирующей единую субвенцию, предусмотренной бюджету j -го муниципального образования, в соответствии с Перечнем субвенций местным бюджетам из областного бюджета, формирующих единую субвенцию;

m - количество видов субвенций, формирующих единую субвенцию, предусмотренных бюджету j -го муниципального образования;

V_{ji} - объем субвенции i -го вида, определенный для бюджета j -го муниципального образования в соответствии с утвержденной законом области методикой распределения субвенции i -го вида.

4. Перечень субвенций местным бюджетам из областного бюджета, формирующих единую субвенцию, установлен в приложении 1 к настоящему Порядку.

5. Органы исполнительной государственной власти области, осуществляющие функции по реализации государственной политики и правовому регулированию в сферах, к которым относятся переданные для осуществления органам местного самоуправления государственные полномочия области, при выполнении которых возникают расходные обязательства муниципальных образований, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию (далее - уполномоченные органы), представляют в финансовый орган области в срок до 15 августа текущего года проект распределения объемов бюджетных ассигнований на предоставление субвенций, формирующих единую субвенцию, на реализацию переданных государственных полномочий области в разрезе муниципальных образований области при формировании проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

6. Предоставление единой субвенции осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных финансовому органу области, законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

7. Перечисление единой субвенции местным бюджетам муниципальных образований области осуществляется ежемесячно в рамках предельных объемов финансирования расходов областного бюджета с лицевого счета финансового органа области на счет Управления Федерального казначейства по Вологодской области, открытый для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в местные бюджеты.

8. Не использованные в отчетном финансовом году органами местного самоуправления муниципальных образований области остатки единой субвенции подлежат возврату в доход областного бюджета в порядке, установленном финансовым органом области.

9. В случае если неиспользованный остаток единой субвенции не перечислен в доход областного бюджета, взыскание данного остатка средств

единой субвенции осуществляется в порядке, установленном финансовым органом области.

10. В целях оценки результативности предоставления местным бюджетам единой субвенции Правительством области утверждаются целевые показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований области по осуществлению переданных им государственных полномочий области, при выполнении которых возникают расходные обязательства муниципальных образований области, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию (далее – целевые показатели).

11. Значения целевых показателей на очередной финансовый год по муниципальным образованиям области утверждаются уполномоченными органами до 30 декабря текущего финансового года.

12. Контроль за достижением органами местного самоуправления муниципальных образований области значений целевых показателей осуществляется уполномоченными органами.

13. Глава местной администрации муниципального образования области представляет в финансовый орган области и уполномоченные органы следующие документы:

отчет о расходах местного бюджета, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция, ежемесячно в срок не позднее 12 числа месяца, следующего за месяцем предоставления единой субвенции из областного бюджета, по форме согласно приложению 2 к Порядку;

информацию об объемах расходов местного бюджета на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период), финансовое обеспечение которых осуществляется за счет единой субвенции, в срок до 20 декабря текущего года по форме согласно приложению 3 к Порядку;

отчет, содержащий сведения о фактически достигнутых значениях целевых показателей в срок не позднее 1 февраля года, следующего за годом предоставления единой субвенции из областного бюджета, по форме согласно приложению 4 к Порядку.

14. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований области по осуществлению переданных им государственных полномочий области, при выполнении которых возникают расходные обязательства муниципальных образований, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию, осуществляется уполномоченными органами в установленном им порядке исходя из сравнения фактически достигнутых значений целевых показателей с планируемыми значениями целевых показателей.

15. Объемы осуществляемых за счет предоставляемой местному бюджету из областного бюджета единой субвенции расходов местного бюджета на осуществление переданных органам местного самоуправления

муниципальных образований области государственных полномочий области, в целях финансового обеспечения которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию, утверждаются решением о местном бюджете на соответствующий финансовый год (на соответствующий финансовый год и плановый период).

Приложение 1
к Порядку

Перечень
субвенций местным бюджетам из областного бюджета,
формирующих единую субвенцию

1. Субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных отношений в соответствии с законом области от 28 ноября 2005 года № 1369-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере административных отношений".

2. Субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды в соответствии с законом области от 28 июня 2006 года № 1465-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды".

3. Субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере регулирования цен (тарифов) в соответствии с законом области от 5 октября 2006 года № 1501-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Вологодской области отдельными государственными полномочиями в сфере регулирования цен (тарифов)".

4. Субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий по лицензионному контролю в соответствии с законом области от 15 декабря 2017 года № 4260-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по лицензионному контролю".

5. Субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), лиц из числа детей указанных категорий в соответствии с законом области от 17 декабря 2007 года № 1720-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), лиц из числа детей указанных категорий".

Приложение 2
к Порядку

ОТЧЕТ

о расходах местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция,

(наименование муниципального образования области)

за _____ 20__ года

(в рублях, с точностью до двух знаков после запятой)

Вид субвенции, формирующей единую субвенцию	Предусмотрено средств субвенции на год	Получено средств субвенции		Израсходовано средств по целевому назначению субвенции (кассовое исполнение)				Фактические расходы с начала года	
		за отчетный период	с начала года	за отчетный период	в том числе на заработную плату с начислениями работников органа местного самоуправления муниципального района (городского округа), непосредственно занятых выполнением отдельных государственных полномочий	с начала года	в том числе на заработную плату с начислениями работников органа местного самоуправления муниципального района (городского округа), непосредственно занятых выполнением отдельных государственных полномочий		
ИТОГО									

Глава местной администрации
муниципального образования области

(подпись)

(расшифровка подписи)

Приложение 3
к Порядку

ИНФОРМАЦИЯ

об объемах расходов местного бюджета, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция,

(наименование муниципального образования области)

на _____ ГОДЫ

(в рублях, с точностью до двух знаков после запятой)

Вид субвенции, формирующей единую субвенцию	Бюджетные ассигнования на соответствующий финансовый год												Итого бюджетные ассигнования на соответствующий финансовый год	Бюджетные ассигнования на первый год планового периода	Бюджетные ассигнования на второй год планового периода
	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь			
ИТОГО															

Глава местной администрации
муниципального образования области

_____ (подпись)

_____ (расшифровка подписи)

Приложение 4
к Порядку

ОТЧЕТ
о фактически достигнутых значениях целевых показателей

(наименование муниципального образования области)

за _____ 20__ года

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения		Значения целевого показателя		Величина отклонения, %	Причина отклонения
		наимено- вание	код	план	факт		
1							
2							
...							
...							
...							

Глава местной администрации
муниципального образования области

(подпись)

(расшифровка подписи)

"

**Пояснительная записка
к проекту закона области "О внесении изменений в закон области "О
межбюджетных трансфертах в Вологодской области"**

Проект закона области "О внесении изменений в закон области "О межбюджетных трансфертах в Вологодской области" подготовлен в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2019 года № 1711 «Об общих требованиях к порядку формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации».

Нормы закона области от 6 декабря 2013 года № 3222-ОЗ «О межбюджетных трансфертах в Вологодской области» приводятся в соответствие с вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации.

Кроме того, проектом уточняется норма по случаям предоставления иных дотаций. В частности, в областном бюджете могут предусматриваться иные дотации на реализацию расходных обязательств муниципальных образований области в части обеспечения оплаты труда муниципальным служащим и работникам органов местного самоуправления муниципальных образований области.

В целях обеспечения наиболее полного и оперативного освоения средств субсидий, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области, предлагается сократить срок заключения соглашений о предоставлении субсидий, предусмотренных законом области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, до 15 марта текущего финансового года. Кроме того, нормы закона области приводятся в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» и постановлением Правительства области от 30 июня 2008 года № 1224 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований» в части сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам из областного бюджета.

В связи с не возможностью реализации на практике нормы по распределению между муниципальными образованиями области объемов субсидий, предоставленных за счет средств федерального бюджета, без внесения изменений в закон области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, в случае получения уведомления из федерального бюджета о предоставлении субсидии, данный случай предлагается исключить из закона области. В соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации для повышения прозрачности и предсказуемости формирования доходной базы местных бюджетов субсидии должны распределяться местным бюджетам исключительно законом области об областном бюджете за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Конкурсные субсидии и субсидии из вышеуказанных резервных фондов, предоставляемых в том числе из федерального бюджета, распределяются местным бюджетам муниципальных образований области постановлениями Правительства области в пределах общего объема ассигнований, утвержденного законом области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период. Кроме того, Бюджетным кодексом Российской Федерации установлено, что предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам возможно только в соответствии с перечнем субсидий, который установлен законом области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период. Таким образом, при поступлении субсидий из федерального бюджета предоставление и распределение местным бюджетам возможно только после включения данной субсидии в закон области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области
"О внесении изменений в закон области "О межбюджетных трансфертах
в Вологодской области"

Принятие настоящего проекта закона области не потребует дополнительных расходов областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области "О внесении изменений в закон области "О межбюджетных трансфертах в Вологодской области"

Принятие настоящего проекта закона области потребует:

признания утратившим силу постановления Правительства области от 11 марта 2019 года № 231 «Об утверждении Перечня субвенций, формирующих единую субвенцию»;

внесение изменений в постановление Правительства области от 30 июня 2008 года № 1224 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований»;

принятия следующих нормативных правовых актов:

постановления Правительства области по утверждению целевых показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований области переданных им полномочий области, при выполнении которых возникают расходные обязательства муниципальных образований области, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию;

нормативно правовых актов органов исполнительной государственной власти области, осуществляющих контроль за исполнением полномочий, переданных органам местного самоуправления, на исполнение которых предусмотрена единая субвенция, по установлению значений целевых показателей по муниципальным образованиям области, по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований области и по осуществлению контроля за достижением органами местного самоуправления муниципальных образований области целевых показателей.