



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Герцена ул., д. 2, г. Вологда, 160000; тел.: (8172) 23-00-16, 23-00-00; факс: (8172) 23-00-13;
телетайп: 146933 Поза; e-mail: Government@pvo.gov35.ru; http://www.vologda-oblast.ru

24.03.2020 № 4504-пр
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменений в закон области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях».

Дополнительно сообщая, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен начальник Департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира области Кислицын Олег Николаевич.

С уважением

О.А. Кувшинников

А.В. Неустроев
(8172) 23 01 48 (3226)
Государственно-правовой департамент Правительства области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
« 24 » 03	202 0 г.
Входящий №	1478

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона области "О внесении изменений в закон области
"О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов
между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных
охотничьих угодьях"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области "О внесении изменений в закон области "О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законе области "О внесении изменений в закон области "О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях"

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять закон области "О внесении изменений в закон области "О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "О ПОРЯДКЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАЗРЕШЕНИЙ НА ДОБЫЧУ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ МЕЖДУ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОХОТУ В ОБЩЕДОСТУПНЫХ ОХОТНИЧЬИХ УГОДЬЯХ"

Статья 1

"Внести в закон области от 28 сентября 2012 года № 2844-ОЗ "О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях" (с изменениями, внесенными законами области от 13 января 2014 года № 3270-ОЗ, от 12 июля 2018 года № 4371-ОЗ) следующие изменения:

1) статью 4 изложить в следующей редакции:

"Статья 4

1. Заявления подаются физическими лицами в уполномоченный орган не ранее чем за 20 календарных дней до начала установленных сроков охоты на соответствующие виды охотничьих ресурсов.

2. Заявления на участие в распределении разрешений подаются физическими лицами в уполномоченный орган в течение первых семи рабочих дней июля.;"

2) в статье 6:

в части 2:

в пункте 2 слова "35 процентов" заменить словами "60 процентов";

в пункте 3 слова "35 процентов" заменить словами "10 процентов";

в части 3:

в пункте 1 слова "60 процентов" заменить словами "80 процентов";

в пункте 2 слова "40 процентов" заменить словами "20 процентов";

в части 4:

в пункте 2 слова "35 процентов" заменить словами "60 процентов";

в пункте 3 слова "35 процентов" заменить словами "10 процентов";

в части 5:

в абзаце первом слова "лисиц и" заменить словами "лисиц и (или)";

в пункте 2 слова "за пять особей лисиц и пять особей" заменить словами "за десять лисиц и (или)";

часть 10 изложить в следующей редакции:

"10. Если полученное в соответствии с настоящей статьей количество

разрешений при распределении по каждому виду охотничьего ресурса выражается дробным числом, то округление в большую сторону осуществляется по заявлениям на участие в распределении разрешений физических лиц, принимавших участие в биотехнических мероприятиях и мероприятиях по определению численности охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий соответствующего муниципального района.";

часть 11 изложить в следующей редакции:

"11. Если в процессе распределения разрешений между физическими лицами, принимавшими участие в мероприятиях по регулированию численности охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий соответствующего муниципального района, остались нераспределенные разрешения на добычу лося и кабана, указанные разрешения подлежат распределению между физическими лицами, принимавшими участие в биотехнических мероприятиях и мероприятиях по определению численности охотничьих ресурсов, ранее участвовавшими в распределении разрешений и не получившими право на получение разрешения в соответствии с частью 9 настоящей статьи. В случае отсутствия таких физических лиц или в случае, если в результате распределения разрешений между ними остались нераспределенные разрешения, распределение указанных разрешений осуществляется между иными физическими лицами. В случае если количество физических лиц, не получивших право на получение разрешения, превышает количество нераспределенных разрешений, распределение разрешений в соответствии с настоящей частью осуществляется путем жеребьевки в порядке, установленном уполномоченным органом.";

дополнить частью 11¹ следующего содержания:

"11¹. Если в процессе распределения разрешений между физическими лицами, принимавшими участие в биотехнических мероприятиях и мероприятиях по определению численности охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий соответствующего муниципального района, остались нераспределенные разрешения на добычу лося, бурого медведя и кабана, указанные разрешения подлежат распределению между физическими лицами, принимавшими участие в мероприятиях по регулированию численности охотничьих ресурсов, ранее участвовавшими в распределении разрешений и не получившими право на получение разрешения в соответствии с частью 9 настоящей статьи. В случае отсутствия таких физических лиц или в случае, если в результате распределения разрешений между ними остались нераспределенные разрешения, распределение указанных разрешений осуществляется между иными физическими лицами. В случае если количество физических лиц, не получивших право на получение разрешения, превышает количество нераспределенных разрешений, распределение разрешений в соответствии с

настоящей частью осуществляется путем жеребьевки в порядке, установленном уполномоченным органом.";

часть 12 изложить в следующей редакции:

"12. Физическое лицо, которое при распределении разрешений получило право на получение разрешения, представляет в уполномоченный орган заявление, необходимое для выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, не ранее чем за 11 календарных дней до начала срока охоты на лося, бурого медведя, кабана в порядке, определенном федеральным законодательством."

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу с 1 мая 2020 года.

Губернатор области

О. А. Кувшинников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона области

"О внесении изменений в закон области "О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях"

Настоящий проект закона области разработан на основании Стратегии развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 года № 1216-р, в рамках совершенствования порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между охотниками на территории общедоступных охотничьих угодий, с учетом практики применения положений действующего в области порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов.

Статьей 3 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ "Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон об охоте) предусмотрено, что правовое регулирование в области охоты осуществляется федеральным законодательством и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Согласно части 6 статьи 31 Закона об охоте установление порядка распределения разрешений на добычу охотресурсов между физическими лицами в общедоступных охотугодьях отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Данным законопроектом предлагается изменить сроки подачи заявлений на участие в распределение разрешений на добычу лося, кабана и бурого медведя, а именно определить единый срок подачи таких заявлений: в течение первых семи рабочих дней июля. Тем самым упростить данную процедуру и сократить время, которое необходимо потратить одному охотнику для оформления данных заявлений.

В представленном законопроекте предлагается увеличить квоту при распределении разрешений на добычу лосей, бурого медведя и кабана между охотниками, принявшими участие в мероприятиях по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов и мероприятиях по определению численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях.

Данные изменения обоснованы следующим.

Физические лица согласно статье 40 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ "О животном мире" наряду с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями являются пользователями объектами животного мира, к обязанностям которых относятся:

осуществление учета и оценки состояния используемых объектов животного мира, а также оценки состояния среды их обитания;

проведение необходимых мероприятий, обеспечивающих воспроизводство объектов животного мира;

оказание помощи государственным органам в осуществлении охраны животного мира;

обеспечение охраны и воспроизводства объектов животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения.

Учитывая, что недостаточное финансирование необходимого объема мероприятий по поддержанию и увеличению численности охотресурсов, мероприятий по определению численности охотресурсов в общедоступных охотугодьях, может привести к сокращению численности основных видов охотничьих животных, приоритетным принципом распределения разрешений на добычу является реализация экологических обязанностей пользователей животным миром.

Также Методическими рекомендациями по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, утвержденными приказом Минприроды России от 1 декабря 2017 года № 646, установлено, что при распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи, а также разрешений на добычу охотничьих ресурсов, в отношении которых установлены нормы добычи, и (или) нормы пропускной способности общедоступных охотничьих угодий рекомендуется учитывать участие физических лиц в мероприятиях по поддержанию и увеличению численности охотресурсов, а также в мероприятиях по определению численности охотресурсов в общедоступных охотугодьях.

Методическими рекомендациями определено, что при распределении разрешений основным принципом является обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования охотресурсов, сохранение их биологического разнообразия.

Как показывает практика распределений разрешений на добычу копытных и бурого медведя в области установленная в настоящее время квота для охотников, выполнявших мероприятия по поддержанию и увеличению численности охотресурсов, а также мероприятия по определению численности охотресурсов в общедоступных охотугодьях, явно является недостаточной, т.к. в ряде районов после распределения разрешений остались охотколлективы, которые в процессе жеребьевки не получили право добычи. При этом они полностью выполнили весь необходимый объем биотехнических мероприятий.

Исходя из анализа регионального опыта нормативного правового регулирования данного вопроса следует, что установление значительного процента разрешений для выдачи охотникам, принимающим активное участие в проведении биотехнических, охранных и учетных мероприятиях предусмотрено законами Мурманской области (50% разрешений, закон от 12 июля 2011 года № 1378-01-ЗМО), Новгородской области (60% разрешений,

закон от 28 апреля 2012 года № 53-ОЗ), Костромской области (70% разрешений, закон от 25 мая 2012 года № 236-5-ЗКО).

На основании вышеизложенного настоящим законопроектом вводится преимущество для охотников, добросовестно осуществляющих биотехнические, учетные мероприятия и мероприятия по регулированию численности в общедоступных охотугодьях области.

Кроме того, зафиксированы случаи, когда охотник, не принимавший участие в соответствующих мероприятиях, и получивший право в процессе жеребьевки на добычу охотничьих ресурсов, не пользуется правом в течение сезона охоты, в результате чего падает процент освоения лимита, что приводит к невыполнению плановых целевых показателей и, как следствие, к снижению показателя эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Также предлагается снять требование по отстрелу в конкретном соотношении лисиц и енотовидных собак, так как соотношение численности данных видов животных в разных районах области неодинаковое. Таким образом, для того, чтобы поучаствовать в распределении разрешений на добычу кабана, необходимо изъять 10 особей лисиц и енотовидных собак в любой пропорции

В соответствии с пунктом 3.1 Порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Минприроды России от 29 августа 2014 года № 379, предлагается увеличить срок подачи заявлений на получение разрешения в общедоступные охотничьи угодья на добычу птиц и пушных видов животных. Это также является мерой по снижению административных барьеров при получении разрешений на добычу охотресурсов.

Настоящий законопроект 10 октября 2019 года единогласно поддержан членами Общественного совета при Департаменте по охране контролю и регулированию использования объектов животного мира области (далее – Департамент) на предварительном обсуждении.

В целях реализации закона области с предложенными проектом изменениями в предстоящий сезон охоты и учитывая необходимость внесения изменений в нормативно-правовые акты Департамента, предусмотренные законом области, предлагается установить вступление его в силу с 1 мая 2020 года.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области
"О внесении изменений в закон области "О порядке распределения
разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими
лицами, осуществляющими охоту в общедоступных
охотничьих угодьях проекта закона области"

Принятие закона области "О внесении изменений в закон области "О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях" не потребует дополнительных расходов областного бюджета и не повлечет снижение его доходов.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области "О внесении изменений в закон области "О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях"

Принятие закона области потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты уполномоченного органа исполнительной государственной власти области:

в Порядок подачи и рассмотрения заявлений на участие в распределении разрешений на добычу лося, бурого медведя и кабана, утвержденного приказом Департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Вологодской области от 10.09.2018 № 04-0117/18;

в Порядок проведения распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов путем жеребьевки, утвержденного приказом Департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Вологодской области от 10.09.2018 № 04-0120/18;

в Порядок участия физических лиц в биотехнических и учетных мероприятиях на территории общедоступных охотничьих угодий Вологодской области, утвержденного приказом Департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Вологодской области от 10.09.2018 № 04-0118/18.