

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Постоянный комитет по бюджету и налогам

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ

от 19 марта 2020 года

протокол № 5

п. 6 О проекте закона области "О внесении изменений в закон области "О порядке предоставления государственных гарантий Вологодской области"

Постоянный комитет по бюджету и налогам рассмотрел проект закона области "О внесении изменений в закон области "О порядке предоставления государственных гарантий Вологодской области", внесенный в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание области Губернатором области, и отмечает следующее.

Проект закона области направлен на приведение закона области от 10 июля 2013 года № 3122-03 "О порядке предоставления государственных гарантий Вологодской области" в соответствие с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона "Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг".

Проектом закона области:

1) Уточняются Полномочия Правительства области, Департамента финансов области в сфере предоставления государственных гарантий области. В частности, проектом закона области предусматривается, что Правительством Вологодской области устанавливается порядок осуществления анализа финансового состояния принципала при предоставлении государственной гарантии области; порядок осуществления проверки достаточности, надежности и ликвидности банковской гарантии, поручительства юридического лица, государственной (муниципальной) гарантии, предоставляемых принципалом в качестве обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу, возникшего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части государственной гарантии области, при предоставлении государственной гарантии области; порядок

оценки рыночной стоимости и ликвидности имущества, предоставляемого принципалом в залог в качестве обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу, возникшего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части государственной гарантии области.

Согласно действующей редакции закона Вологодской области от 10 июля 2013 года № 3122-ОЗ "О порядке предоставления государственных гарантий Вологодской области" указанные полномочия относились к компетенции финансового органа области.

Финансовый орган области осуществляет анализ финансового состояния принципала при предоставлении государственной гарантии области, осуществляет мониторинг финансового состояния принципала после предоставления государственной гарантии области и осуществляет контроль за достаточностью, надежностью и ликвидностью банковской гарантии, поручительства юридического лица, государственной (муниципальной) гарантии, предоставленных принципалом в качестве обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу, возникшего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части государственной гарантии области, после предоставления государственной гарантии области.

2) Уточняются условия, предоставления государственной гарантии области и перечень субъектов, которые не могут претендовать на получение государственной гарантии.

В частности, устанавливается, что на получение государственных гарантий области не могут претендовать иностранные юридические лица, хозяйственные товарищества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, государственные (муниципальные) унитарные предприятия (за исключением государственных унитарных предприятий, имущество которых принадлежит им на праве хозяйственного ведения и находится в собственности области); некоммерческие организации; крестьянские (фермерские) хозяйства; индивидуальные предприниматели и физические лица.

Предоставление государственных гарантий области осуществляется при соблюдении следующих условий:

финансовое состояние принципала является удовлетворительным;

предоставления принципалом, третьим лицом до даты выдачи государственной гарантии области соответствующего обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу, возникающего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части государственной гарантии области;

отсутствие у принципала, его поручителей (гарантов) просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед областным бюджетом неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

принципал не находится в процессе реорганизации или ликвидации,

в отношении принципала не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве).

3) Устанавливаются требования к способам обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу.

Предусматривается, что в качестве обеспечения исполнения обязательств принципала не допускается принятие:

государственных гарантий иностранных государств, государственных (муниципальных) гарантий публично-правовых образований, имеющих просроченную (неурегулированную) задолженность по денежным обязательствам перед областным бюджетом;

банковских гарантий и поручительств юридических лиц, имеющих просроченную (неурегулированную) задолженность по денежным обязательствам перед областным бюджетом, и неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

банковских гарантий и поручительств юридических лиц, стоимость чистых активов которых меньше величины, составляющей трехкратную сумму предоставляемой банковской гарантии (предоставляемого поручительства), юридических лиц, в отношении которых возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве), юридических лиц, которые находятся в процессе реорганизации или ликвидации.

Кроме того, устанавливается, что предметом залога при предоставлении государственной гарантии области не может являться:

а) имущество, которое находится в собственности области;

б) имущество, которое не может быть предметом залога в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;

в) недвижимое имущество, имеющее степень физического износа свыше 70 процентов на основании данных органов и организаций по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации;

г) имущество, не свободное от прав на него третьих лиц, в том числе не является предметом залога по другим договорам;

д) имущество, которое залогодатель приобретает в будущем.


Кроме того, проектом закона области уточняются положения по рассмотрению вопросов предоставления государственных гарантий области Законодательным Собранием области и по осуществлению учета предоставленных государственных гарантий области.

По проекту закона области "О внесении изменений в закон области "О порядке предоставления государственных гарантий Вологодской области" получено заключение правового управления Законодательного Собрания области, согласно которому по тексту проекта закона области имеются замечания юрико-технического характера.

Принимая во внимание изложенное, постоянный комитет Законодательного Собрания области по бюджету и налогам решил:

Рекомендовать депутатам Законодательного Собрания области принять закон области "О внесении изменений в закон области "О порядке предоставления государственных гарантий Вологодской области" в редакции, доработанной постоянным комитетом по бюджету и налогам (*текст проекта закона области в доработанной редакции прилагается к решению постоянного комитета по бюджету и налогам*).

Председатель
постоянного комитета



А.Г. Подволоцкий

Вносит Губернатор области

ПРОЕКТ

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "О ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ"

Статья 1

Внести в закон области от 10 июля 2013 года № 3122-ОЗ "О порядке предоставления государственных гарантий Вологодской области" (с изменениями, внесенными законами области от 14 октября 2014 года № 3425-ОЗ, от 5 декабря 2014 года № 3514-ОЗ, от 12 февраля 2015 года № 3578-ОЗ, от 6 июня 2016 года № 3960-ОЗ) следующие изменения:

1) части 2 и 3 статьи 2 изложить в следующей редакции:

"2. Правительство области:

1) устанавливает перечень документов, представляемых принципалом и (или) бенефициаром для рассмотрения вопроса о предоставлении государственных гарантий области, а также о заключении договора о предоставлении государственной гарантии области;

2) устанавливает порядок рассмотрения органами исполнительной государственной власти области документов, представленных принципалом и (или) бенефициаром для предоставления государственных гарантий области и изменения условий государственных гарантий области, замены обеспечения исполнения обязательств принципала;

3) устанавливает порядок проведения отбора инвестиционных проектов для предоставления государственных гарантий области и перечень документов, **представляемых** для проведения отбора инвестиционных проектов для предоставления государственных гарантий области;

4) устанавливает порядок осуществления анализа финансового состояния принципала при предоставлении государственной гарантии области;

5) устанавливает порядок осуществления проверки достаточности, надежности и ликвидности банковской гарантии, поручительства юридического лица, государственной (муниципальной) гарантии, предоставляемых принципалом в качестве обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу, возникшего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части государственной гарантии области, при предоставлении государственной гарантии области;

6) устанавливает порядок оценки рыночной стоимости и ликвидности имущества, предоставляемого принципалом в залог в качестве обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу, возникшего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо **части государственной гарантии области;**

7) устанавливает порядок определения минимального объема (суммы) обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по государственной гарантии в зависимости от степени удовлетворительности финансового состояния принципала;

8) устанавливает порядок взимания платы за предоставление государственной гарантии области;

9) в соответствии с подпунктом 16 пункта 6 статьи 115 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет иные условия **государственной гарантии области**, а также сведения, подлежащие указанию в государственной гарантии области;

10) принимает решение о предоставлении государственной гарантии области либо об отказе в предоставлении государственной гарантии области;

11) заключает договоры о предоставлении государственных гарантий области;

12) заключает договоры об обеспечении исполнения принципалом его возможных будущих обязательств по возмещению гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) **обязательств по государственной гарантии области;**

13) утверждает форму государственной гарантии области, формы договора о предоставлении государственной гарантии области, договора об обеспечении исполнения возможных обязательств принципала, договора поручительства юридического лица и договора залога имущества, заключаемых в соответствии с договорами об обеспечении исполнения возможных обязательств принципала;

14) заключает иные договоры, связанные с предоставлением и исполнением государственной гарантии области;

15) выдает от имени Вологодской области государственные гарантии области;

16) организует исполнение обязательств гаранта по государственной гарантии области;

17) устанавливает порядок проведения мониторинга реализации инвестиционного проекта, в целях реализации которого предоставлена государственная гарантия области;

18) устанавливает порядок осуществления мониторинга финансового состояния принципала после предоставления государственной гарантии области;

19) устанавливает порядок осуществления контроля за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления государственной гарантии области;

20) устанавливает порядок внесения изменений в решение

о предоставлении государственной гарантии области, порядок изменения условий, сведений государственной гарантии области;

21) устанавливает перечень документов, необходимых для рассмотрения вопроса о внесении изменений в решение о предоставлении государственной гарантии области, об изменении условий, сведений государственной гарантии области, а также о замене обеспечения исполнения обязательств принципала;

22) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством, настоящим законом области, иными законами области.

3. Финансовый орган области:

1) осуществляет анализ финансового состояния принципала при предоставлении государственной гарантии области;

2) осуществляет проверку достаточности, надежности и ликвидности банковской гарантии, поручительства юридического лица, государственной (муниципальной) гарантии, предоставляемых принципалом в качестве обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу, возникшего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части государственной гарантии области, при предоставлении государственной гарантии области;

3) ведет учет выданных государственных гарантий области, увеличения государственного долга по ним, сокращения государственного долга вследствие исполнения принципалом либо третьими лицами в полном объеме или в какой-либо части обязательств принципала, обеспеченных государственной гарантией области, прекращения по иным основаниям в полном объеме или в какой-либо части обязательств принципала, обеспеченных государственной гарантией области, осуществления гарантом платежей по выданным государственным гарантиям области, а также в иных случаях, установленных государственными гарантиями области;

4) отражает в Государственной долговой книге области предоставление и исполнение государственных гарантий области;

5) осуществляет мониторинг финансового состояния принципала после

предоставления государственной гарантии области;

б) осуществляет контроль за достаточностью, надежностью и ликвидностью банковской гарантии, поручительства юридического лица, государственной (муниципальной) гарантии, предоставленных принципалом в качестве обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу, возникшего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части государственной гарантии области, после предоставления государственной гарантии области.";

2) часть 3 статьи 3 изложить в следующей редакции:

"3. На получение государственных гарантий области не могут претендовать:

1) юридические лица, указанные в пункте 16 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) хозяйственные товарищества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, государственные (муниципальные) унитарные предприятия (за исключением государственных унитарных предприятий, имущество которых принадлежит им на праве хозяйственного ведения и находится в собственности области);

3) некоммерческие организации;

4) крестьянские (фермерские) хозяйства;

5) индивидуальные предприниматели;

б) физические лица;

7) лица, не соответствующие условиям предоставления государственной гарантии области, указанным в статье 5 настоящего закона **области**.";

3) в статье 4:

а) части 2 – 4 изложить в следующей редакции:

"2. Государственная гарантия области обеспечивает надлежащее исполнение принципалом его денежных обязательств перед бенефициаром, возникших из договора или иной сделки (основного обязательства).

3. Государственная гарантия области не обеспечивает досрочное исполнение обязательств принципала, в том числе в случае предъявления принципалу требований об их досрочном исполнении либо наступления событий (обстоятельств), в силу которых срок исполнения обязательств принципала считается наступившим.

4. Государственные гарантии области предусматривают субсидиарную ответственность гаранта по обеспеченному им обязательству принципала в пределах суммы гарантии.";

б) части 8 и 9 изложить в следующей редакции:

"8. Государственные гарантии области предоставляются с правом регрессного требования гаранта к принципалу, по обязательствам которого предоставлена государственная гарантия области, за исключением случая, предусмотренного пунктом 7 статьи 115 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. Государственные гарантии области предоставляются и исполняются в валюте, в которой выражена сумма основного обязательства.";

в) часть 11 изложить в следующей редакции:

"11. Предусмотренное государственной гарантией области обязательство гаранта перед бенефициаром ограничивается уплатой денежных средств в объеме просроченных обязательств принципала, обеспеченных государственной гарантией области, но не более суммы гарантии.";

4) статьи 5 и 6 изложить в следующей редакции:

"Статья 5. Условия предоставления государственных гарантий области

Предоставление государственных гарантий области осуществляется при соблюдении следующих условий:

1) финансовое состояние принципала является удовлетворительным;

2) предоставление принципалом, третьим лицом до даты выдачи государственной гарантии области соответствующего требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и гражданского законодательства Российской Федерации обеспечения исполнения обязательств принципала

по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу, возникающего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части государственной гарантии области;

3) отсутствие у принципала, его поручителей (гарантов) просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед областным бюджетом неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) принципал не находится в процессе реорганизации или ликвидации, в отношении принципала не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве).

Статья 6. Обеспечение исполнения обязательств принципала

1. Способами обеспечения исполнения обязательств принципала **по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу** являются:

- 1) банковская гарантия;
- 2) поручительство юридического лица;
- 3) государственные (муниципальные) гарантии;
- 4) залог имущества принципала или третьего лица.

2. Размер обеспечения исполнения обязательств принципала **по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу** должен быть не менее 100 процентов суммы предоставляемой государственной гарантии области.

3. Обеспечение исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу должно иметь высокую степень надежности (ликвидности), а также соответствовать требованиям, установленным абзацами третьим - шестым пункта 3 **статьи 93²** Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Объем (сумма) обеспечения регрессных требований определяется

с учетом финансового состояния принципала.

5. Оценка надежности банковской гарантии, поручительства юридического лица, государственной (муниципальной) гарантии, предоставляемых принципалом в качестве обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу, возникшего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части государственной гарантии области, осуществляется финансовым органом области в рамках контроля за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставляемого обеспечения.

6. Оценка рыночной стоимости и ликвидности передаваемого в залог имущества осуществляется органом исполнительной государственной власти области по управлению имуществом области при предоставлении и после предоставления государственной гарантии области.

7. Не допускается принятие в качестве обеспечения исполнения обязательств принципала:

1) государственных гарантий иностранных государств, государственных (муниципальных) гарантий публично-правовых образований, имеющих просроченную (неурегулированную) задолженность по денежным обязательствам перед областным бюджетом;

2) банковских гарантий и поручительств юридических лиц, имеющих просроченную (неурегулированную) задолженность по денежным обязательствам перед областным бюджетом, и неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

3) банковских гарантий и поручительств юридических лиц, стоимость чистых активов которых меньше величины, составляющей трехкратную сумму предоставляемой банковской гарантии (предоставляемого поручительства), юридических лиц, в отношении которых возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве), юридических лиц, которые находятся

в процессе реорганизации или ликвидации.

8. Предметом залога не может являться:

1) имущество, которое находится в собственности области;

2) имущество, которое не может быть предметом залога в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;

3) недвижимое имущество, имеющее степень физического износа свыше 70 процентов на основании данных органов и организаций по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации;

4) имущество, не свободное от прав на него третьих лиц, в том числе не является предметом залога по другим договорам;

5) имущество, которое залогодатель приобретает в будущем.

9. Последующий залог имущества, переданного в залог области, предоставившей государственную гарантию области, не допускается.";

5) часть 1 статьи 8 изложить в следующей редакции:

"1. Законодательное Собрание области определяет:

1) в текстовой части закона области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый **период - общий** объем бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий области;

2) в программе государственных гарантий области, являющейся приложением к закону области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый **период, - общий** объем государственных гарантий области, перечень государственных гарантий области с указанием следующих сведений в отношении каждой государственной гарантии области:

а) направления (цели) гарантирования с указанием объема государственных гарантий области по каждому направлению (цели), категорий (групп) и (или) наименований принципалов по каждому направлению (цели) гарантирования;

б) валюта обязательств по государственным гарантиям области и обеспечиваемым ими обязательствам;

- в) общий объем государственных гарантий области;
- г) наличие права регрессного требования гаранта к принципалам;
- д) срок действия государственных гарантий области;
- е) иные условия предоставления и исполнения гарантий.";

б) в части 2 статьи 9 слова "оценка надежности (ликвидности) банковской гарантии, поручительства, залога имущества," заменить словами "оценка надежности банковской гарантии, поручительства юридического лица, государственной (муниципальной) гарантии, оценка рыночной стоимости и ликвидности залога имущества,";

7) в статье 11 слова "государственной, муниципальной гарантии" заменить словами " государственной (муниципальной) гарантии";

8) в статье 12:

а) части 1 и 2 изложить в следующей редакции:

"1. Финансовый орган области ведет учет:

1) выданных государственных гарантий области;

2) увеличения государственного долга по государственным гарантиям области;

3) сокращения государственного долга вследствие исполнения принципалами либо третьими лицами в полном объеме или в какой-либо части обязательств принципалов, обеспеченных государственными гарантиями области;

4) прекращения по иным основаниям в полном объеме или в какой-либо части обязательств принципалов, обеспеченных государственными гарантиями области;

5) осуществления гарантом платежей по выданным государственным гарантиям области;

б) в иных случаях, установленных государственными гарантиями области.

2. В целях осуществления учета исполнения обязательств принципала, обеспеченных государственными гарантиями области, до прекращения

обязательств по государственной гарантии области осуществляется:

1) мониторинг реализации инвестиционного проекта, в целях реализации которого предоставлена государственная гарантия области, - органом исполнительной государственной власти области, осуществляющим полномочия в соответствующей сфере, в порядке, установленном Правительством области;

2) мониторинг, в том числе проверка, финансового состояния принципала после предоставления государственной гарантии области – финансовым органом области;

3) контроль, в том числе проверка, достаточности, надежности и ликвидности предоставленного обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу, возникшего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части государственной гарантии области, после предоставления государственной гарантии области:

а) банковской гарантии, поручительства юридического лица, государственной (муниципальной) гарантии – финансовым органом области;

б) залога имущества – органом исполнительной государственной власти области в сфере управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Вологодской области.";

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. В случае если по результатам мероприятий, указанных в части 2 настоящей статьи, **выявлена недостаточность**, предоставленного обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу или иное несоответствие предоставленного обеспечения требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, гражданским законодательством Российской Федерации, настоящим законом и (или) нормативными правовыми актами Правительства области (в том числе в случае существенного ухудшения финансового состояния принципала, юридического лица, предоставившего

в обеспечение исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу банковскую гарантию или поручительство, уменьшения рыночной стоимости предмета залога), принципал обязан в срок, установленный постановлением Правительства области, осуществить замену обеспечения (полную или частичную) либо предоставить дополнительное обеспечение в целях приведения состава и общего объема (суммы) обеспечения в соответствие с установленными требованиями.";

9) в части 2 статьи 13:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) внесение в договор, в обеспечение обязательств по которому предоставляется государственная гарантия области, без предварительного согласования гарантом условий;"

б) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) при неисполнении принципалом обязанностей, установленных пунктом 7 статьи 115 и пунктом 5 **статьи 115³** Бюджетного кодекса Российской Федерации.".

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор области

О.А. Кувшинников