



ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 160000,
г. Вологда, ул. Герцена, 2

тел.: (817-2) 23-00-16, 23-00-00
эл. почта: Government@gov35.ru

факс: (817-2) 23-00-13
телетайп: 146933 Роза

12.03.2020 № 4498-нр

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О наделении органов местного самоуправления области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года».

Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен заместитель Губернатора области, начальник Департамента внутренней политики Правительства области Богомазов Евгений Артемович.

С уважением
по поручению Губернатора области
первый заместитель Губернатора области,
председатель Правительства области

А.В. Кольцов

А.В. Неустроев
(8172) 23 01 48 (3226)
Государственно-правовой департамент Правительства области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
" 12 03	2020 г.
Входящий №	1143

Вносит Губернатор области

Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона области "О наделении органов местного самоуправления области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года"

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области "О наделении органов местного самоуправления области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит Губернатор области

Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законе области "О наделении органов местного самоуправления области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года"

Законодательное Собрание области **постановляет**:

Принять закон области "О наделении органов местного самоуправления области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОБЛАСТИ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2020 ГОДА

Настоящий закон области разработан в соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации, Федеральным законом от 25 января 2002 года № 8-ФЗ "О Всероссийской переписи населения", Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Статья 1. Муниципальные образования области, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными государственными полномочиями

Отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года (далее - отдельные государственные полномочия) наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области (далее - органы местного самоуправления).

Статья 2. Отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления

Органы местного самоуправления наделяются следующими отдельными государственными полномочиями:

1) обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении;

- 2) обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения;
- 3) предоставление необходимых транспортных средств, средств связи.

Статья 3. Срок, в течение которого органы местного самоуправления осуществляют отдельные государственные полномочия

Органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями со дня вступления в силу настоящего закона области по 31 декабря 2020 года включительно.

Статья 4. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении ими отдельных государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления:

- 1) осуществляют отдельные государственные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и области;
- 2) в пределах своих полномочий издают муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, и осуществляют контроль за их исполнением;
- 3) используют финансовые средства, предоставленные для осуществления отдельных государственных полномочий;
- 4) обеспечивают целевое и эффективное использование предоставленных для осуществления отдельных государственных полномочий финансовых средств;
- 5) вправе использовать дополнительно собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования;
- 6) исполняют письменные предписания, выданные в соответствии с частью 3 статьи 21 Федерального закона № 131-ФЗ;
- 7) обеспечивают возможность проведения контроля органами исполнительной государственной власти области за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;
- 8) представляют отчет об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий и о расходовании предоставленных субвенций;
- 9) вправе получать от органов исполнительной государственной власти области разъяснения по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

10) вправе обжаловать в судебном порядке письменные предписания органов исполнительной государственной власти области по устранению нарушений, допущенных при осуществлении отдельных государственных полномочий.

Статья 5. Права и обязанности органов исполнительной государственной власти области

Органы исполнительной государственной власти области:

1) принимают в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

2) своевременно и в полном объеме обеспечивают передачу органам местного самоуправления финансовых средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий;

3) оказывают организационно-методическую помощь органам местного самоуправления при исполнении отдельных государственных полномочий;

4) оказывают содействие органам местного самоуправления в разрешении вопросов, связанных с осуществлением отдельных государственных полномочий;

5) осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели финансовых средств;

6) выдают письменные предписания в соответствии с частью 3 статьи 21 Федерального закона № 131-ФЗ.

Статья 6. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления

1. Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, предусматриваются законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в форме субвенций.

2. Порядок предоставления субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий устанавливается Правительством области.

3. Порядок определения общего объема субвенций для осуществления отдельных государственных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких

субвенций установлены в методике согласно приложению к настоящему закону области.

4. Органам местного самоуправления запрещается использование финансовых средств, полученных на осуществление отдельных государственных полномочий, на иные цели.

5. Для осуществления отдельных государственных полномочий в управление органов местного самоуправления материальные ресурсы не передаются.

Статья 7. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении отдельных государственных полномочий

Органы местного самоуправления представляют отчет, содержащий информацию об осуществлении отдельных государственных полномочий, о расходовании субвенций в орган исполнительной государственной власти области, обеспечивающий реализацию полномочий органов исполнительной государственной власти области в сфере местного самоуправления (за исключением полномочий по организации и ведению регистра муниципальных правовых актов области, вопросов муниципальной службы) (далее – уполномоченный орган), в порядке и в срок, установленные Правительством области.

Статья 8. Порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется уполномоченным органом путем проведения внеплановых проверок, запросов о предоставлении информации.

2. Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий проводятся в соответствии со статьей 77 Федерального закона № 131-ФЗ.

Статья 9. Отмена муниципальных правовых актов, принятых по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, и приостановление их действия

Муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления отдельных государственных полномочий, могут быть отменены или их действие может быть приостановлено Правительством области, если указанные акты не соответствуют федеральному и областному законодательству.

Статья 10. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий прекращается законом области:

1) в случае вступления в силу федерального закона, в соответствии с которым Вологодская область утрачивает соответствующие государственные полномочия либо возможность наделения ими органов местного самоуправления;

2) в случае, если прекращение осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий позволит обеспечить сокращение расходов областного бюджета.

2. Порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, в том числе порядок возврата финансовых средств, переданных органам местного самоуправления для осуществления указанных полномочий, определяется законом области.

Статья 11. Ответственность органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с действующим законодательством.

Статья 12. Вступление в силу настоящего закона области

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

Приложение
к закону области
"О наделении органов местного
самоуправления области отдельными
государственными полномочиями
по подготовке и проведению
Всероссийской переписи
населения 2020 года"

**МЕТОДИКА
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБВЕНЦИЙ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ
ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ПОЛНОМОЧИЙ ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2020 ГОДА**

1. Общий размер субвенций, предоставляемых на подготовку и проведение Всероссийской переписи населения 2020 года, по всем муниципальным образованиям области определяется по формуле:

$$V_{\text{общ}} = V_1 + V_2 + V_3 + \dots + V_i, \text{ где:}$$

V_1 - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 1-го муниципального образования области для осуществления отдельных государственных полномочий;

V_2 - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 2-го муниципального образования области для осуществления отдельных государственных полномочий;

V_3 - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 3-го муниципального образования области для осуществления отдельных государственных полномочий;

V_i - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету i -го муниципального образования области для осуществления отдельных государственных полномочий.

2. Размер субвенции, предоставляемой бюджету i -го муниципального образования области (V_i), определяется по формуле:

$$V_i = V_{\text{рпу}_i} + V_{\text{охр}_i} + V_{\text{трс}_i}, \text{ где:}$$

$V_{\text{рпу}_i}$ - размер затрат на обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения

и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении, в i -м муниципальном образовании области;

$V_{охр_i}$ - размер затрат на обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года в i -м муниципальном образовании области;

$V_{трс_i}$ - размер затрат на предоставление необходимых транспортных средств, средств связи в i -м муниципальном образовании области.

3. Размер затрат на обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении, в i -м муниципальном образовании области ($V_{рпу_i}$) определяется по формуле:

$$V_{рпу_i} = Сб_i \times Пп \times Вп \times Кп_i, \text{ где:}$$

$Сб_i$ - базовая ставка арендной платы, установленная в i -м муниципальном образовании области, или норматив, определяющий затраты (тыс. рублей в сутки) на содержание помещений для бюджетных учреждений (включая эксплуатационные расходы) за 1 кв. метр в i -м муниципальном образовании области;

$Пп$ - норматив, определяющий площадь помещения (кв. метров);

$Вп$ - норматив, определяющий период использования помещения (суток);

$Кп_i$ - количество помещений в i -м муниципальном образовании области (единиц).

4. Размер затрат на обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года в i -м муниципальном образовании области ($V_{охр_i}$) определяется по формуле:

$$V_{охр_i} = Соп \times Поп \times Воп \times Ко_i, \text{ где:}$$

$Соп$ - норматив, определяющий стоимость обеспечения охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года при круглосуточном режиме работы (тыс. рублей в сутки);

$Поп$ - норматив, определяющий площадь охраняемых помещений для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года (кв. метров);

$V_{оп}$ - норматив, определяющий период обеспечения охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года (суток);

$K_{оi}$ - количество охраняемых помещений для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года в i -м муниципальном образовании области (единиц).

5. Размер затрат на предоставление необходимых транспортных средств, средств связи в i -м муниципальном образовании области ($V_{трсi}$) определяется по формуле:

$$V_{трсi} = C_{тп} \times T_{п} \times T_i + C_{п} \times C_{с} \times T_{сi}, \text{ где:}$$

$C_{тп}$ - норматив, определяющий стоимость транспортных услуг (тыс. рублей в сутки);

$T_{п}$ - норматив, определяющий период предоставления транспортных услуг (суток);

T_i - количество транспортных средств в i -м муниципальном образовании области (единиц);

$C_{п}$ - норматив, определяющий стоимость средств связи (тыс. рублей в сутки);

$C_{с}$ - норматив, определяющий период предоставления средств связи (суток);

$T_{сi}$ - количество предоставляемых средств связи в i -м муниципальном образовании области (единиц).

6. Нормативы, предусмотренные настоящей методикой, а также их предельная стоимость устанавливаются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1616 "О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года".

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона области "О наделении органов местного самоуправления области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года" (далее - Проект)

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона от 25 января 2002 года № 8-ФЗ "О Всероссийской переписи населения" (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданы следующие полномочия Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения:

- 1) обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении;
- 2) обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения;
- 3) предоставление необходимых транспортных средств, средств связи.

Согласно пункту 6 статьи 5 Федерального закона № 8-ФЗ, осуществление указанных полномочий может быть передано законами субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления.

Проектом закона области предлагается наделить органы местного самоуправления области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в связи наиболее эффективным осуществлением данных полномочий муниципальными образованиями области, в том числе с учетом практики проведения Всероссийской переписи населения 2010 года.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1608 "Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года" Всероссийская перепись населения будет проводиться с 1 по 31 октября 2020 года.

Приложением к настоящему законопроекту является Методика расчета общего размера субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам органов местного самоуправления области на осуществление отдельных государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года, подготовленная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1616 "О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года".

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области "О наделении органов местного
самоуправления области отдельными государственными
полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи
населения 2020 года"**

В соответствии с законом области от 12 декабря 2019 года № 4625-ОЗ "Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" на мероприятия по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года предусмотрено 19109,1 тысяч рублей, поступивших в качестве субвенции бюджету области из федерального бюджета. Принятие настоящего проекта закона области не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов области и иных нормативных правовых актов области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием закона области**

**"О наделении органов местного самоуправления области отдельными
государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской
переписи населения 2020 года"**

Принятие закона области потребует внесения изменений в закон области от 12 декабря 2019 года № 4625-ОЗ "Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов", также потребуются принятие постановления Правительства области, регулирующего порядок предоставления субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий, форму и порядок представления органами местного самоуправления области отчетов о расходовании субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий.