

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.06.2020 № 271  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " июня 2020 г.

72. О проекте федерального закона № 974393-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части определения правового режима земельных участков в границах населенных пунктов в национальных парках) - вносят члены Совета Федерации Ю.Л.Воробьев, А.А.Турчак, А.П.Майоров, Е.Г.Зленко, В.В.Наговицын, депутаты Государственной Думы С.И.Неверов, В.В.Бурматов

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 22 июля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

|                                                      |    |      |
|------------------------------------------------------|----|------|
| ЗАКОННОСТЕЛЕНСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ<br>БЛАГОВЕЩСКОЙ АППАРАТА |    |      |
| 25                                                   | 06 | 2020 |
| Экземпляр № 3092                                     |    |      |

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«17» июня 2020 г.

№ 39-02.3/ЮВ

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

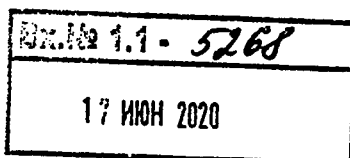
**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. Проект федерального закона на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
6. Копия заключения Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.06.2020 16:27  
№974393-7; 1.1

7. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на электронном носителе.

Члены Совета Федерации:



Ю.Л.ВОРОБЬЕВ

А.А. ТУРЧАК

А.П. МАЙОРОВ



Е.Г. ЗЛЕНКО



В.В. НАГОВИЦЫН

Депутаты Государственной Думы:



С.И. НЕВЕРОВ

В.В. БУРМАТОВ

Вносится членами Совета Федерации:

Ю.Л. Воробьевым, А.А. Турчаком,  
А.П. Майоровым, Е.Г. Зленко,  
В.В. Наговицыным

и депутатами Государственной Думы:

С.И. Неверовым  
В.В. Бурматовым

Проект № 944393-4

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 12; 2019, № 30, ст. 4155) следующие изменения:

1) в статье 12:

1.1) пункт 2 статьи 12 изложить в следующей редакции:

«2. Земельные участки и природные ресурсы, расположенные в границах национальных парков, находятся в федеральной собственности. Земельные участки не подлежат отчуждению из федеральной собственности, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом.

В границах национальных парков допускается наличие земельных участков иных пользователей и собственников.»;

1.2) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Земельные участки в границах населенных пунктов, расположенных в зоне хозяйственного назначения национального парка, не изымаются из оборота, если в отношении указанных участков не могут быть установлены иные изъятия и ограничения, установленные земельным законодательством и не связанные с входением указанных земельных участков в состав земель особо охраняемых природных территорий, и могут передаваться в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность при соблюдении нижеследующего условия:

- в Единый государственный реестр недвижимости внесены сведения о границах такого населенного пункта.

Земельные участки, указанные в настоящем пункте, передаются в порядке, установленном земельным законодательством.».

2) пункт 1 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«1. Создание национальных парков, расширение территорий национальных парков, изменение границ национальных парков, исправление технических ошибок в определении границ национальных парков осуществляются решениями Правительства Российской Федерации, принимаемыми по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

Предложения, касающиеся изменения границ национальных парков, исправления технических ошибок в определении границ национальных парков, расширения территорий национальных парков, подлежат рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, порядок проведения которых устанавливается Правительством Российской Федерации.»

3) в статье 15 подпункт «г» пункта 2 изложить в следующей редакции:

«г) предоставление на территориях национальных парков земельных участков для ведения садоводства и огородничества, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства, за исключением земельных участков, указанных в пункте 2.1 статьи 12 настоящего Федерального закона;»

4) в пункте 3 статьи 16 после слов «осуществляющим управление национальными парками, за исключением» дополнить словами «земельных участков, указанных в пункте 2.1 статьи 12 настоящего Федерального закона.»

## Статья 2

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2019, № 52, ст. 7820) следующие изменения:

1) в подпункте 2 пункта 2 статьи 39.30 после слов «особо охраняемых природных территорий федерального значения» дополнить словами «, за исключением случаев, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях.»;

2) в статье 95:

2.1) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Земли и земельные участки государственных заповедников находятся в федеральной собственности и предоставляются федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим управление государственными природными заповедниками в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Земли и земельные участки национальных парков находятся в федеральной собственности и предоставляются федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим управление национальными парками, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». Земельные участки в границах государственных заповедников не подлежат приватизации. Земельные участки

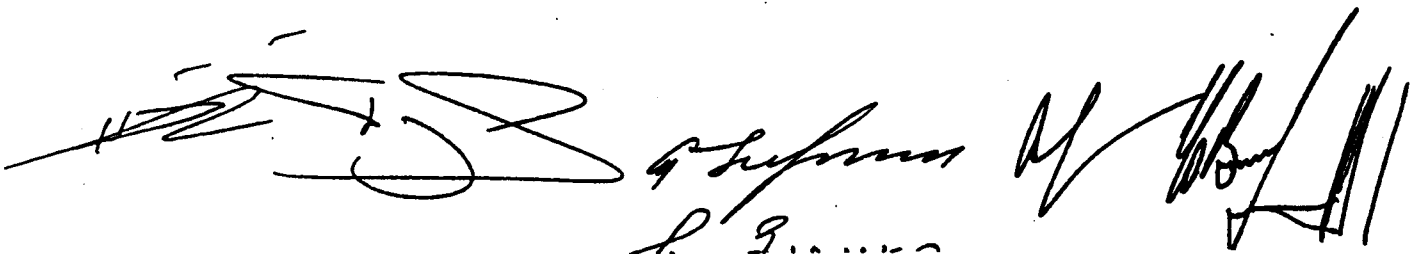
в границах национальных парков, находящиеся в федеральной собственности, не подлежат приватизации. В отдельных случаях допускается наличие в границах национальных парков земельных участков иных пользователей, а также собственников, деятельность которых не оказывает негативное воздействие на земли национальных парков и не нарушает режим использования земель государственных заповедников и национальных парков.»;

2.2) в подпункте 1 пункта 7 после слов «индивидуального жилищного строительства» дополнить словами «, за исключением случаев установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»»;

2.3) дополнить пунктом 7.1 следующего содержания:

«7.1. В населенных пунктах, сведения о границах которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, находящихся на территории национального парка, земельные участки могут быть предоставлены физическим или юридическим лицам или переданы из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность в соответствии с настоящим Кодексом, а также использоваться в соответствии с видами разрешенного использования, определенными положением об особо охраняемой природной территории.».

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен Советом Федерации и направлен на совершенствование законодательства в целях обеспечения баланса сохранения объектов природного и культурного наследия национальных парков и интересов населения.

Особо охраняемые природные территории (далее - ООПТ) относятся к объектам общенационального достояния, находятся под защитой государства и занимают порядка 13% площади страны. В границах федеральных ООПТ живет около 2 миллионов человек.

Среди них особую категорию составляют национальные парки, которых к настоящему времени насчитывается 63. В составе 27 национальных парков функционирует порядка 923 населённых пунктов различных уровней, в которых проживает почти 371 тысяча человек.

Сбережение их уникальных природных ландшафтов и объектов историко-культурного наследия является важной задачей, на выполнение которой направлено российское природоохранное законодательство.

В то же время федеральный статус земель национальных парков и действующий в них жесткий и даже запретительный правовой режим приводит к существенному ограничению конституционных прав граждан, проживающих в границах данных территорий.

Люди, проживающие в национальных парках, не могут получить землю для ведения садоводства и индивидуального жилищного строительства, региональные власти и органы местного самоуправления не могут реализовать социально-экономические программы и меры поддержки населения (строительство больниц, школ, детских садов), программы по расселению ветхого жилья.

Существует множество и других ограничений, что приводит к постоянному росту социальной напряженности.

Кроме того действующее законодательство фактически не содержит норм, определяющих основания и процедуру изменения границ национальных парков, режима их охраны, что создает возможность принятия должностными лицами незаконных решений по использованию уникальных природных комплексов, на что неоднократно указывала и Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Действующим законодательством предусмотрена исключительно процедура создания национальных парков и расширения территорий национальных парков,

осуществляемые решениями Правительства Российской Федерации, принимаемыми по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

Принимая во внимание вышеизложенное, подготовлен соответствующий законопроект. Законопроект 27.02.2020 направлен в Правительство Российской Федерации для официального заключения.

Законопроект доработан с учетом замечаний, указанных в заключении Правительства Российской Федерации от 5.06.2020.

Положениями законопроекта предлагается, в частности, не изымать из оборота, и разрешить предоставление земельных участков в границах населенных пунктов, расположенных в зонах хозяйственного назначения национальных парков, если в отношении указанных участков не могут быть установлены иные изъятия и ограничения, установленные земельным законодательством и не связанные с вхождением указанных земельных участков в состав земель особо охраняемых природных территорий, в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, при соблюдении нижеследующего условия:

- в Единый государственный реестр недвижимости внесены сведения о границах такого населенного пункта.

Кроме того, после передачи земельных участков в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, данные земельные участки, расположенные в населенных пунктах, которые соответствуют указанным характеристикам, могут быть предоставлены физическим и юридическим лицам в соответствии с земельным законодательством.

При этом виды разрешенного использования земельных участков, а также предельные (максимальные и/или минимальные) параметры строительства в границах населенных пунктов, включая населенные пункты, по прежнему будут определяться положением о соответствующей особо охраняемой природной территории.

Положениями законопроекта также предлагается предусмотреть процедуру изменения границ национальных парков, исправления технических ошибок в определении границ национальных парков.

Принятие указанных решений предлагается делегировать Правительству Российской Федерации, принимаемых по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

Предложения, касающиеся изменения границ национальных парков, исправления технических ошибок в определении границ национальных парков, расширения территорий национальных парков, подлежат рассмотрению



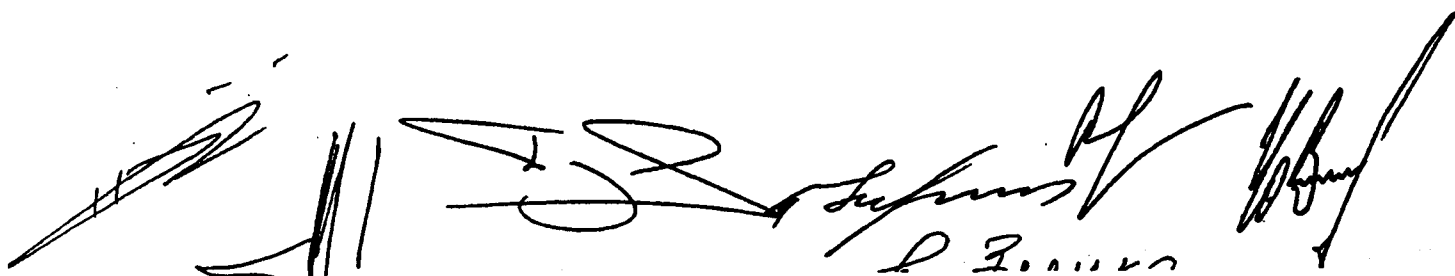
на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, порядок проведения которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта позволит существенно снизить социальную напряженность среди населения, проживающего в населенных пунктах в границах национальных парков, и обеспечить эффективное функционирование данных населенных пунктов путем обеспечения конституционных прав населения, строительства и реконструкции социальных объектов, реализации социальных программ региональными и муниципальными органами власти.

Кроме того будет создан правовой механизм, предусматривающий возможность изменения границ национальных парков.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left and several smaller ones on the right, some with printed names below them.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный**  
**закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.




Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left and several smaller ones on the right.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия других актов федерального законодательства.



Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page. The signatures are in black ink and appear to be official. There are several distinct signatures, some with horizontal lines underneath them. The text "0 2 1 1 1 1 1" is visible below the signatures.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», потребует внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 августа 1993 года № 769 «Об утверждении Положения о национальных природных парках Российской Федерации» в части введения порядка изменения границ национальных парков, исправления технических ошибок в определении границ национальных парков.

Кроме этого потребуется принятие акта Правительства Российской Федерации об утверждении порядка проведения общественных обсуждений или публичных слушаний предложений, касающихся изменения границ национальных парков, исправления технических ошибок в определении границ национальных парков, расширения территорий национальных парков.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left and several smaller ones on the right.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 05 » ИЮНЯ 20 20г.

№ 4707П-П11

МОСКВА

✓  
Члену Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Ю.Л.Воробьеву

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № 2.3-09/119 от 27 февраля 2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу членом Совета Федерации Ю.Л.Воробьевым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект направлен на решение вопросов, связанных с запретом на оборот земельных участков, расположенных в границах национальных парков.

В настоящее время в Российской Федерации существуют 63 национальных парка, на территории 61 из них расположено порядка 956 населенных пунктов.

Законопроектом предусматривается возможность приватизации, предоставления в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность земельных участков, расположенных в зонах хозяйственного назначения национальных парков, при одновременном соблюдении следующих условий:

населенный пункт существовал до создания соответствующего национального парка;

|                                                                                        |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Аппарат Совета Федерации<br>Управление информационных<br>технологий и документооборота |            |
| Дата                                                                                   | 28.06.2020 |
| Время                                                                                  | 9:46       |
| №                                                                                      | 21249      |

20041077.doc



граница населенного пункта не имеет пересечений с границами земельных участков, расположенных вне территории национального парка;

в Единый государственный реестр недвижимости внесены сведения о границах такого населенного пункта.

В связи с отсутствием полной и достоверной информации о дате создания существующих населенных пунктов в границах национальных парков указанные критерии могут повлечь дифференцированное регулирование идентичных правоотношений и требуют уточнения во избежание ущемления прав граждан, проживающих в таких населенных пунктах.

Условие, что "граница населенного пункта не имеет пересечений с границами земельных участков, расположенных вне территории национального парка" не учитывает действующий механизм внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах населенных пунктов и национальных парков, установленный Федеральным законом "О государственной регистрации недвижимости".

Требует уточнения предлагаемое законопроектом положение относительно порядка и случаев изменения целевого использования земельных участков (пункт 2.2 статьи 2 законопроекта).

Законопроект нуждается в доработке в части приведения в соответствие с пунктом 8 статьи 28 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" и правовым режимом национальных парков, предусмотренным Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях".

Кроме того, положения законопроекта необходимо синхронизировать с мероприятиями, осуществляемыми в целях реализации указания Президента Российской Федерации от 4 марта 2020 г. № Пр-446 и подпункта "д" пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 14 августа 2017 г. № Пр-1602.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

  
Д.И. Ригоренко

