



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкинская ул., д. 25, г. Вологда, 160000  
тел. (8172) 728420, факс (8172) 726250  
e-mail: kspvo@kspvo.ru  
ОКПО 00092002, ОГРН 1033500040562  
ИНН/КПП 3525082584/352501001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Вологодской области

А.Н. Луценко

11.06.2020 № Р-12/536

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Андрей Николаевич!

Контрольно-счетная палата Вологодской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 15 закона области от 12.07.2011 № 2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» направляет информацию о работе за 1 квартал 2020 года, утвержденную на коллегии 10 июня 2020 года. В информации изложены основные результаты осуществления внешнего государственного финансового контроля и проведенной работы по обеспечению деятельности и взаимодействия КСП области.

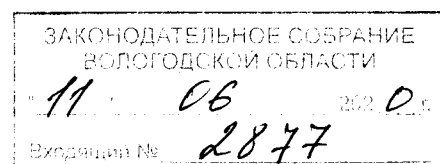
Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель

*С уважением,  
И.В. Карнакова*

И.В. Карнакова

С.В. Белякова  
728903



**УТВЕРЖДЕНА**  
**РЕШЕНИЕМ КОЛЛЕГИИ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**  
**ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ОТ «10» ИЮНЯ 2020 ГОДА № 33**

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о работе Контрольно-счетной палаты**  
**Вологодской области за 1 квартал 2020 года**

**1. Общие сведения, характеризующие деятельность Контрольно-счетной палаты Вологодской области**

Контрольно-счетной палатой Вологодской области (далее также – КСП области, Палата) в соответствии с планом работы, утвержденным решением коллегии от 27.12.2019 № 73 с последующими изменениями, в 1 квартале 2020 года осуществлялся внешний государственный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводилась работа по обеспечению деятельности и взаимодействию КСП области с органами законодательной (представительной), исполнительной и судебной государственной власти и органами местного самоуправления области.

В отчетном периоде проведено 9 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. По их результатам выявлено финансовых нарушений на сумму 4,1 млн. рублей.

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены и утверждены на заседаниях коллегии КСП области. В 1 квартале 2020 года проведено 3 заседания коллегии, на которых принято 14 решений. В соответствии с действующим законодательством отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены в Законодательное Собрание Вологодской области и Губернатору Вологодской области. Кроме того, по фактам установленных нарушений законодательства направлены в Департамент финансов области и иные органы исполнительной власти области информационные письма, копии отчетов о результатах контрольных мероприятий – в прокуратуру области.

**2. Результаты контрольных мероприятий**

В отчетном периоде проведено и завершено 2 контрольных мероприятия:

- проверка использования субсидий на оформление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в общей долевой собственности, предоставленных в 2018 году сельским поселениям Бабаевского, Бабушкинского, Верховажского, Вытегорского, Грязовецкого, Кадуйского, Кичменгско-Городецкого, Междуреченского, Никольского, Тарногского,

Тотемского, Устюженского и Шекснинского муниципальных районов (выборочно);

- аудит государственных закупок в Департаменте строительства Вологодской области.

В ходе контрольных мероприятий проверено 30 объектов с объемом бюджетных средств и стоимости имущества в размере 417,0 млн. рублей.

По результатам контрольных мероприятий установлено 33 факта нарушений нормативных правовых актов на сумму 4,1 млн. рублей, которые в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17.12.2014 (протокол № 2-СКСО) и рекомендованным Счетной палатой РФ к использованию органами государственного (муниципального) финансового контроля, классифицированы по видам:

- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 32 нарушения на 4,1 млн. рублей;

- при формировании и исполнении бюджетов – 1 нарушение на 3,7 тыс. рублей.

Кроме того, выявлено 26 недостатков, не имеющих суммовой оценки.

По результатам контрольных мероприятий направлено 6 представлений, в которых содержится 7 предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков финансовой дисциплины, действующего законодательства. Все предложения КСП области выполнены.

Копии отчетов о результатах контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Вологодской области.

В отношении контрольного мероприятия по аудиту государственных закупок в Департаменте строительства области оснований для принятия мер прокурорского реагирования не установлено.

Прокуратурой области материалы контрольного мероприятия по использованию субсидий на оформление земельных участков переданы в прокуратуры 13-ти районов для проведения проверок и (при наличии оснований) принятия мер прокурорского реагирования.

Согласно данным, представленным органами прокуратуры:

- должностным лицам 6-ти муниципальных районов области внесено 10 представлений об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих;

- в 3 муниципальных районах области оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется в связи с устранением объектами контроля выявленных нарушений.

Информация о мерах прокурорского реагирования из органов прокуратуры 4-х муниципальных районов в настоящее время не поступила.

По результатам проверки использования субсидий на оформление земельных участков в связи с установленным фактом нецелевого использования средств:

- инспектором Палаты составлен протокол об административном правонарушении, по итогам рассмотрения которого на виновное лицо наложен административный штраф в размере 0,2 тыс. рублей;

- в Департамент финансов области направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения. На основании данного уведомления Департаментом финансов области сформировано распоряжение о применении бюджетных мер принуждения в виде сокращения в 2020 году субсидии на проведение мероприятий по предотвращению распространения сорного растения борщевик Сосновского бюджету сельского поселения Кичменгское Кичменгско-Городецкого муниципального района в размере 3,4 тыс. рублей.

Также в 1 квартале завершены проверки на 29 объектах в рамках 9 контрольных мероприятий плана работы 2020 года:

- проверка законности и результативности расходов областного бюджета в рамках мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»;

- проверка использования субсидий на создание дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, представленных в 2019 году муниципальному образованию «Город Вологда» в части объекта «Строительство детского сада (с бассейном) по ул. Молодежной на 220 мест в г. Вологде»;

- проверка законности и результативности расходов областного бюджета в рамках мероприятий регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» национального проекта «Демография»;

- проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных Бабушкинскому муниципальному району и входящим в его состав поселениям, включая проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов (выборочно, совместно с контрольно-счетным органом Бабушкинского муниципального района) за 2019 год;

- проверка использования субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области от 17.12.2007 №1720-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), лиц из числа детей указанных категорий», предоставленных в 2019 году;

- проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Вологодской области на 2017-2020 годы» государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Вологодской области на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Вологодской области от 22.10.2012 года № 1222

(с изменениями), за 2019 год (в части оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства);

- проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на выполнение основного мероприятия «Поддержка развития рыбоводства» в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе Вологодской области на 2017-2020 годы» государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Вологодской области на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Вологодской области от 22.10.2012 года № 1222 (с изменениями), за 2018 - 2019 годы;

- проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта «Программа развития детского здравоохранения Вологодской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» национального проекта «Здравоохранение», за 2019 год;

- проверка использования субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области от 15.01.2013 №2966-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», предоставленных в 2019 году.

Кроме того, в 1 квартале проведена подготовка к контрольному мероприятию «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленных на развитие региональных и местных авиаперевозок», которое проводится совместно со Счетной палатой Российской Федерации и будет завершено в 3 квартале текущего года.

### **3. Результаты экспертно – аналитических мероприятий**

В отчетном периоде проведено 7 экспертно-аналитических мероприятий:

- экспертиза государственной программы «Социальная поддержка граждан в Вологодской области на 2014-2020 годы»;

- экспертиза проекта закона области «О внесении изменений в закон области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- мониторинг хода реализации пяти национальных проектов за 2019 год: «Международная кооперация и экспорт», «Демография», «Культура», «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости».

Выявлены факты несвоевременной актуализации паспортов региональных проектов к изменениям соглашений о реализации проектов (в части показателей, задач и результатов), несоблюдения требований соглашений о реализации региональных проектов по обособлению проектов в виде отдельных структурных элементов государственных программ. Имели место технические ошибки, а также единичные случаи нарушения сроков выполнения контрольных точек.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий установлено 3 факта нарушений нормативных правовых актов при формировании и исполнении бюджетов (без суммовой оценки), а также 15 недостатков.

Во исполнение пункта 7 части 1 статьи 8 закона области от 12.07.2011 №2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» в 1 квартале текущего года проведена финансово-экономическая экспертиза и подготовлены заключения на проекты 6 нормативных правовых актов области в части, касающейся расходных обязательств Вологодской области.

#### **4. Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок**

В 1 квартале в рамках контрольных мероприятий на 30 объектах проверено соблюдение положений нормативных правовых актов в сфере закупок. Общее количество контрактов, охваченных аудитом в сфере закупок, составило 178, общая сумма проверенных закупок – 417,0 млн. рублей.

Суммовая оценка установленных нарушений составила 4,1 млн. рублей.

Проверками выявлены следующие факты нарушений в сфере закупок:

- нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору);
- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров);
- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя));
- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

По фактам нарушений законодательства о закупках, установленным КСП области, направлены информационные письма в Департамент финансов области для проведения проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

#### **5. Обеспечение деятельности и взаимодействие КСП с государственными органами, органами местного самоуправления области и муниципальными органами**

В первом квартале текущего года постановлением Законодательного Собрания Вологодской области от 25.03.2020 № 101 принята к сведению информация о работе КСП области за 4 квартал 2019 года.

14 января председатель КСП области Ирина Карнакова приняла участие в расширенном заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, состоявшемся под руководством председателя Алексея Кудрина. Торжественное мероприятие было посвящено 25-летию юбилею ведомства. В работе Коллегии

приняли участие руководители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. В ходе мероприятия в числе важнейших условий для эффективной реализации национальных проектов, решения приоритетных задач, развития страны и обеспечения достойного уровня жизни граждан названы укрепление финансовой дисциплины и повышение качества государственного управления, которые напрямую зависят от совершенствования механизмов и инструментов аудита, широкого внедрения передовых информационных, цифровых технологий, прозрачности и доступности полученных данных.

12 марта председатель Палаты приняла участие в заседании региональной контрольной группы при главном федеральном инспекторе по Вологодской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, на котором рассмотрен вопрос об организации работы органов государственной власти и местного самоуправления по подготовке и проведению противопаводковых мероприятий 2020 года на территории Вологодской области.

18 февраля аудитор КСП области Александр Валявин принял участие в заседании Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований области». Его выступление было посвящено проблемным аспектам использования субсидий и иных межбюджетных трансфертов органами местного самоуправления области. Обращено внимание на систематически встречающиеся нарушения, выявляемые при проведении соответствующих проверок.

В отчетном периоде председатель и сотрудники Палаты участвовали в видеоконференциях, проходивших на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации:

- обучающий семинар на тему «Аудит учета и отчетности администраторов бюджетных средств». Предметом обсуждения стали практические вопросы внешней проверки бюджетной отчетности, в том числе в связи с применением главными администраторами новых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора. Рассмотрены наиболее часто встречающиеся нарушения законодательства и их квалификация, в частности, в бюджетном учете и отчетности, в сфере закупок для государственных нужд, а также по оплате труда;

- семинар-совещание на тему «Незавершенное строительство». Мероприятие посвящено основным вопросам, предусмотренным программой проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Российской Федерации, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства, а также хода исполнения соответствующих поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации за 2019 год и истекший период 2020 года» (с учетом информации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации). Особое внимание было уделено проекту плана мероприятий («дорожной карты») Правительства Российской Федерации, направленного на снижение объемов и количества объектов незавершенного строительства;

- совещание по вопросам организации совместного контрольного мероприятия «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленных на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации)». КСП Вологодской области является одним из участников мероприятия. В ходе видеоконференции обсуждались аспекты нормативного правового регулирования рассматриваемой тематики, методологии мероприятия, а также круга вопросов, которые следует затронуть в ходе его проведения;

- видеоконференция на тему «Методика оценки целевого и эффективного использования бюджетных средств, предусмотренных на составление и уточнение списков кандидатов в присяжные заседатели». В ходе мероприятия обсуждались замечания и предложения по корректировке проекта типового порядка составления (изменения, дополнения) списков кандидатов в присяжные заседатели, разработанного Департаментом аудита государственного управления аппарата Счетной палаты Российской Федерации.

В отчетном периоде осуществлялось информационное взаимодействие с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, органами внешнего государственного финансового контроля субъектов РФ, контрольно-счетными органами муниципальных образований Вологодской области.

В связи с тем, что председатель КСП области И.В. Карнакова является председателем комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (далее – комиссия) Контрольно-счетной палатой Вологодской области проводилась работа по обеспечению её деятельности, в том числе подготовка и актуализация документов, рассмотренных на заседаниях комиссии.

В рамках реализации плана работы комиссии на 2020 год, утвержденного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 19.12.2019, в 1 квартале состоялись 2 заседания комиссии в заочной форме, на которых:

- определены составы рабочих групп, ответственные за выполнение отдельных пунктов плана работы, а также сроки сбора информации и подготовки аналитических материалов;

- утверждены отчетные аналитические формы о создании, деятельности, кадровом и финансовом обеспечении контрольно-счетных органов муниципальных образований и правила их заполнения;

- утверждены опросные листы для реализации мероприятий «Анализ практики организации и проведения совместных и параллельных мероприятий, участниками которых являются контрольно-счетные органы муниципальных образований, за период 2018 и 2019 годов» и «Анализ практики применения контрольно-счетными органами муниципальных образований Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за 2019 год».

В отчетном периоде продолжена работа по взаимодействию Палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований области.



В период с 29 по 31 января при участии КСП области на базе Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) организованы курсы для сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов региона по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Финансовый контроль в бюджетной сфере». В разработке программы принимали участие специалисты КСП области.

Программа курсов включила в себя актуальные вопросы изменения бюджетного законодательства, контроля за соблюдением порядка управления и распоряжения имуществом, аудита в сфере закупок, осуществления производства по делам об административных правонарушениях.

20 марта под руководством И.В. Карнаковой – председателя Совета контрольно-счетных органов Вологодской области, председателя КСП области состоялось заседание Совета контрольно-счетных органов Вологодской области (далее – Совет КСО области), объединяющего 28 КСО районов и городских округов.

В мероприятии приняли участие: заместитель председателя Законодательного Собрания области, председатель постоянного комитета по бюджету и налогам А.Г. Подволоцкий, заместитель Губернатора области, начальник Департамента финансов области В.Н. Артамонова, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы России по Вологодской области Н.В. Мерзлякова, начальник отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры области М.И. Пегов, аудиторы и специалисты КСП Вологодской области, а также представители 20 контрольно-счетных органов муниципальных образований области.

И.В. Карнакова рассказала о результатах деятельности муниципальных органов внешнего финансового контроля за прошлый год, озвучила задачи, стоящие перед ними в 2020 году.

Контрольно-счетной палатой области проведен мониторинг и анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований области за 2019 год и подготовлена экспертно-аналитическая записка о состоянии внешнего финансового контроля в Вологодской области.

По результатам мониторинга подведены итоги конкурса на звание «Лучший муниципальный контрольно-счетный орган Вологодской области». Победителями конкурса стали: Контрольная комиссия Вологодского муниципального района (1 место), Контрольно-счетная палата Великоустюгского муниципального района (2 место), Контрольно-счетный комитет Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района (3 место).

Выступление В.Н. Артамоновой было посвящено итогам исполнения бюджета области за 2019 год и задачам его исполнения в 2020 году, а также результатам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля за прошлый год.

Н.В. Мерзлякова рассказала об изменениях законодательства в сфере закупок и типичных нарушениях Федерального закона о контрактной системе,

выявляемых УФАС России по Вологодской области при осуществлении контроля в сфере закупок.

М.И. Пегов озвучил результаты межведомственного взаимодействия правоохранительных органов и органов внешнего финансового контроля в сфере противодействия коррупции.

Аудиторы Контрольно-счетной палаты области раскрыли практические вопросы внешнего финансового контроля, в числе которых мониторинг национальных проектов, практика проведения совместных мероприятий. Выступление специалиста КСП области по правовым вопросам было посвящено последним изменениям бюджетного законодательства, касающихся деятельности контрольно-счетных органов, а также практике направления уведомлений о применении бюджетных мер принуждения.

Также на заседании озвучены результаты деятельности Совета в 2019 году, определены основные направления дальнейшей работы с учетом взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации и работы комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В течение отчетного периода председатель и аудиторы КСП области принимали участие в работе постоянных комитетов Законодательного Собрания области.

25 февраля председатель Палаты приняла участие в заседании фракции Партии «Единая Россия» в Законодательном Собрании области, на котором в том числе обсуждались вопросы о финансировании в 2020 году учреждений здравоохранения области, работающих в системе обязательного медицинского страхования, о кредиторской задолженности учреждений здравоохранения области и мерах по ее погашению.

В отчетном периоде специалисты КСП области участвовали в 4 заседаниях арбитражных судов и судов общей юрисдикции, осуществляли мониторинг законодательства РФ и Вологодской области по вопросам, входящим в компетенцию Палаты.

В 1 квартале главный советник КСП области по правовым вопросам приняла участие в заседании рабочей группы по противодействию коррупции при прокуратуре области.

В первом квартале на согласование в Палату поступили проекты 4-х нормативных правовых актов области, которые согласованы без замечаний.

В период с января по март 2020 года КСП области рассмотрены в установленном законодательством порядке 4 обращения граждан.

На официальном сайте КСП области и общероссийском портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации размещены 48 информационных материалов о деятельности органа внешнего государственного финансового контроля региона.

В целях повышения эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСП области использовались информационно-аналитические системы комплекса средств автоматизации контрольно-счетных

органов РФ и мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

В целях развития цифровизации регионального внешнего финансового контроля в отчетном периоде аудиторы и инспекторы Палаты приняли участие в обучающем семинаре по работе в программном комплексе Web-консолидация, проведенном Департаментом финансов области совместно с ГКУ ВО «Областное казначейство» и представителями НПО «Криста». На семинаре продемонстрированы практические возможности использования программного комплекса Web-консолидация для проверки отчетности, а также контроля своевременности её поступления в КСП области.

В 1 квартале текущего года одному государственному гражданскому служащему Палаты присвоен очередной классный чин, 4 работника прошли обучение в Северо-Западном институте (филиале) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Финансовый контроль в бюджетной сфере».