

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.05.2020 № 263**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " мая 2020 г.

**10. О проекте федерального закона № 936650-7 "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (в части уточнения порядка предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства) - вносит Самарская Губернская Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 21 июня 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации



В.В.Володин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ		
" 18 "	05	2020 г.
Входящий №	2363	



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА  
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

31 марта 2020 года

№ 1177

**О законодательной инициативе по внесению  
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской  
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений  
в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель  
сельскохозяйственного назначения»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Самарская Губернская Дума

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию Живайкину Александру Ивановичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

001993

Председатель Думы



Г.П.Котельников

Вносится Самарской  
Губернской Думой

Проект 936650-У

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

Внести в абзац второй пункта 8 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3018; 2003, № 28, ст. 2882; 2005, № 30, ст. 3098; 2011, № 1, ст. 47; 2013, № 49, ст. 6328; № 52, ст. 7011; 2014, № 26, ст. 3377; 2016, № 27, ст. 4269, ст. 4287; 2018, № 27, ст. 3947) следующие изменения:

дополнить словами «, с учетом особенностей, установленных настоящей частью»;

дополнить предложениями следующего содержания: «При этом указанные заявления принимаются только от крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных организаций, участвующих в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, и в аукционе, предусмотренном статьей 39<sup>18</sup> Земельного кодекса Российской Федерации, вправе участвовать исключительно крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные организации, участвующие в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства. Если по истечении тридцати дней со дня опубликования соответствующего извещения заявления иных крестьянских (фермерских)

хозяйств, сельскохозяйственных организаций, участвующих в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, о намерении участвовать в аукционе не поступили, уполномоченный орган совершает одно из действий, предусмотренных пунктом 5 статьи 39<sup>18</sup> Земельного кодекса Российской Федерации.».

**Президент Российской Федерации**

**В.Путин**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель**  
**сельскохозяйственного назначения»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» разработан на основе предложений правоприменителей и направлен на совершенствование мер государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных организаций, участвующих в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства.

Абзац первый пункта 8 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее — Федеральный закон) предусматривает право крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных организаций, участвующих в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, на приобретение без проведения торгов в аренду на срок до пяти лет земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

В то же время согласно абзацу второму пункта 8 статьи 10 Федерального закона в случае, если в орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, поступило несколько заявлений о предоставлении такого земельного участка в аренду, соответствующий земельный участок предоставляется в порядке, установленном статьей 39<sup>18</sup> Земельного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс).

Правоприменительная практика с учетом позиций судебных органов относительно толкования взаимосвязи положений абзаца второго пункта 8 статьи 10 Федерального закона и статьи 39<sup>18</sup> Кодекса в настоящее время складывается следующим образом: крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные организации, участвующие в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, заявив о своем праве, предусмотренном абзацем первым пункта 8 статьи 10 Федерального закона, при поступлении нескольких заявлений должны участвовать в аукционе наравне с иными субъектами, указанными в пункте 1 статьи 39<sup>18</sup> Кодекса, для которых факт участия в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства не является обязательным для реализации своего права на землю.

Таким образом, правоприменители (как сельскохозяйственные товаропроизводители, так и уполномоченные органы публичной власти) справедливо замечают, что содержание права на землю специального субъекта

фактически размывается действующей редакцией абзаца второго пункта 8 статьи 10 Федерального закона в ее взаимосвязи с редакцией статьи 39<sup>18</sup> Кодекса. Тем самым исключается возможность самостоятельного применения на практике положений подпунктов 12 и 15 пункта 2 статьи 39<sup>6</sup> Кодекса, которые предусматривают самостоятельные случаи заключения договоров аренды земельных участков в особом порядке.

В связи с вышеизложенным проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» предлагается абзац второй пункта 8 статьи 10 Федерального закона дополнить положением, согласно которому заявления в отношении земельного участка, указанного в абзаце первом пункта 8 статьи 10 Федерального закона, принимаются только от крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных организаций, участвующих в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, и в аукционе, предусмотренном статьей 39<sup>18</sup> Кодекса, вправе участвовать исключительно крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные организации, участвующие в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства. Также законопроектом указывается, что если по истечении тридцати дней со дня опубликования соответствующего извещения заявления иных крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных организаций, участвующих в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, о намерении участвовать в аукционе не поступили, уполномоченный орган совершает одно из действий, предусмотренных пунктом 5 статьи 39<sup>18</sup> Земельного кодекса Российской Федерации.

При разработке законопроекта учтены требования, изложенные в методике проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В законопроекте отсутствуют коррупциогенные факторы.

Законопроект доработан с учетом заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы Самарской Губернской Думы № 7-1163.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 10**  
**Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного**  
**назначения»**

Вступление в силу федерального закона «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения иных актов федерального законодательства.



## РЕШЕНИЕ

об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1163 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленный Самарской Губернской Думой


Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1163 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленный Самарской Губернской Думой,

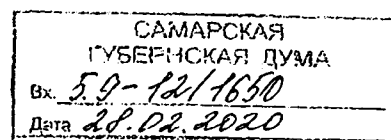
### КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение на проект законодательной инициативы № 7-1163 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленный Самарской Губернской Думой;

рекомендовать Самарской Губернской Думе доработать с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания

 А.А. Романенко



## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект законодательной инициативы № 7-1163 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленный Самарской Губернской Думой**

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1163 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленный Самарской Губернской Думой, и отмечает следующее.

Пунктом 8 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» определено, что земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на срок до пяти лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности без проведения торгов.

В случае, если в орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченный на распоряжение земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, поступило несколько заявлений о предоставлении такого земельного участка в аренду, соответствующий земельный участок предоставляется в порядке, установленном статьей 39<sup>18</sup> Земельного кодекса Российской Федерации, на торгах в форме аукциона. Проектом законодательной инициативы предлагается установить, что указанные заявления принимаются только от крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных организаций, участвующих в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, и в аукционе, предусмотренном статьей 39<sup>18</sup> Земельного кодекса Российской Федерации, вправе участвовать исключительно крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные организации, участвующие в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства.

Предложения авторов проекта законодательной инициативы обусловлены проблемами правоприменительной практики. Авторы проекта отмечают, что в настоящее время крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные организации, участвующие в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, заявив о своем праве, предусмотренном абзацем первым пункта 8 статьи 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», при поступлении нескольких заявлений должны участвовать в аукционе наравне с иными субъектами, указанными в пункте 1 статьи 39<sup>18</sup> Земельного

кодекса Российской Федерации, для которых факт участия в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства не является обязательным для реализации своего права на землю.

Однако рассматриваемый проект не устанавливает порядок действий в случаях, если заявлений от крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных организаций, участвующих в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, не поступило. А процедура предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и порядок проведения аукциона, предусмотренного статьей 39<sup>18</sup> Земельного кодекса Российской Федерации, не относится к предмету Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Самарской Губернской Думе доработать с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко