



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Герцена ул., д. 2, г. Вологда, 160000; тел.: (8172) 23-00-16, 23-00-00; факс: (8172) 23-00-13;
телегайт: 146933 Поза; e-mail: Government@pvo.gov35.ru; http://www.vologda-oblast.ru

08.05.2020 № 4525-140
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2019 год».

Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен исполняющий обязанности директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области Скулкин Сергей Вячеславович.

С уважением

О.А. Кувшинников

А.В. Неустров
(8172) 23 01 48 (3226)
Государственно-правовой департамент Правительства области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ		
" 13 "	05	2020 г.
Входящий №	2296	

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона области "Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 2019 год"

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области "Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 2019 год".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законе области "Об исполнении бюджета Территориального
фонда обязательного медицинского страхования
Вологодской области за 2019 год"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять закон области "Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 2019 год".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2019 ГОД

Статья 1

Утвердить отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 2019 год по доходам в сумме 16 335 050,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 15 883 075,7 тыс. рублей с профицитом бюджета фонда в сумме 451 975,1 тыс. рублей и со следующими показателями:

- 1) доходы бюджета фонда за 2019 год по кодам классификации доходов бюджетов согласно приложению 1 к настоящему закону области;
- 2) расходы бюджета фонда за 2019 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов согласно приложению 2 к настоящему закону области;
- 3) расходы бюджета фонда за 2019 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов согласно приложению 3 к настоящему закону области;
- 4) источники финансирования дефицита бюджета фонда за 2019 год согласно приложению 4 к настоящему закону области.

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

Приложение 1
к закону области
"Об исполнении бюджета
Территориального фонда
обязательного медицинского
страхования Вологодской
области за 2019 год"

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО
СТРАХОВАНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО КОДАМ КЛАССИФИКАЦИИ
ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ ЗА 2019 ГОД

(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование дохода	Кассовое исполнение
1	2	3
000 1 00 00000 00 0000 000	Налоговые и неналоговые доходы	62 166,1
000 1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	24,3
000 1 13 02000 00 0000 130	Доходы от компенсации затрат государства	24,3
000 1 13 02990 00 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат государства	24,3
395 1 13 02999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	24,3
000 1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	62 141,6
000 1 16 21000 00 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу	2 338,4
395 1 16 21090 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	2 338,4
000 1 16 32000 00 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	23 212,7
395 1 16 32000 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	23 212,7
000 1 16 90000 00 0000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	36 590,5
395 1 16 90090 09 0000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба,	36 590,5

	зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	
000 1 17 00000 00 0000 000	Прочие неналоговые доходы	0,2
000 1 17 06000 00 0000 180	Прочие неналоговые поступления в бюджеты государственных внебюджетных фондов	0,2
395 1 17 06040 09 0000 180	Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	0,2
000 2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	16 272 884,7
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	16 287 208,8
000 2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	16 287 208,8
395 2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	16 119 862,5
000 2 02 59999 00 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	167 346,3
395 2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	167 346,3
000 2 18 00000 00 0000 000	Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	39,3
000 2 18 00000 00 0000 150	Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	39,3
000 2 18 00000 09 0000 150	Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	39,3
395 2 18 73000 09 0000 150	Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	39,3
000 2 19 00000 00 0000 000	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-14 363,4
000 2 19 00000 09 0000 150	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое	-14 363,4

	назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	
395 2 19 50930 09 0000 150	Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-14 363,2
395 2 19 73000 09 0000 150	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-0,2
Всего доходов		16 335 050,8

Приложение 2
к закону области
"Об исполнении бюджета
Территориального фонда
обязательного медицинского
страхования Вологодской
области за 2019 год"

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ
ОБЛАСТИ ПО РАЗДЕЛАМ, ПОДРАЗДЕЛАМ, ЦЕЛЕВЫМ СТАТЬЯМ И
ГРУППАМ ВИДОВ РАСХОДОВ ЗА 2019 ГОД

(тыс. рублей)

Наименование расходов	РЗ	ПР	ЦСР	ВР	Кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	01	00			86 318,9
Другие общегосударственные вопросы	01	13			86 318,9
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	01	13	73 0 00 00000		86 318,9
Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	01	13	73 2 00 00000		86 318,9
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	01	13	73 2 00 50930		86 318,9
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	13	73 2 00 50930	100	64 143,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	01	13	73 2 00 50930	200	21 545,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	01	13	73 2 00 50930	300	364,1
Иные бюджетные ассигнования	01	13	73 2 00 50930	800	265,4
Здравоохранение	09	00			15 796 756,8
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09			15 796 756,8
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	09	09	73 0 00 00000		15 796 756,8
Реализация государственных функций в области социальной политики	09	09	73 1 00 00000		15 796 756,8
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	09	09	73 1 00 10011		23 923,9

за счет иных источников в части мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования					
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	73 1 00 10011	300	23 923,9
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет иных источников в части реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования	09	09	73 1 00 10012		6 828,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	73 1 00 10012	300	6 828,5
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет иных источников в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями субъекта Российской Федерации лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации	09	09	73 1 00 10013		167 346,3
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	73 1 00 10013	300	167 346,3
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	09	09	73 1 00 50930		15 566 511,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	73 1 00 50930	300	14 780 618,7
Межбюджетные трансферты	09	09	73 1 00 50930	500	785 892,9
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	09	09	73 1 00 50931		32 146,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	73 1 00 50931	300	32 146,5
Всего расходов					15 883 075,7

Приложение 3
к закону области
"Об исполнении бюджета
Территориального фонда
обязательного медицинского
страхования Вологодской
области за 2019 год"

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ
ОБЛАСТИ ПО РАЗДЕЛАМ И ПОДРАЗДЕЛАМ КЛАССИФИКАЦИИ РАСХОДОВ
БЮДЖЕТОВ ЗА 2019 ГОД

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Раздел	Подраздел	Кассовое исполнение
1	2	3	4
Общегосударственные вопросы	01	00	86 318,9
Другие общегосударственные вопросы	01	13	86 318,9
Здравоохранение	09	00	15 796 756,8
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	15 796 756,8
Всего расходов			15 883 075,7

Приложение 4
к закону области
"Об исполнении бюджета
Территориального фонда
обязательного медицинского
страхования Вологодской
области за 2019 год"

ИСТОЧНИКИ
ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО
СТРАХОВАНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2019 ГОД

(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование	Кассовое исполнение
1	2	3
000 01 00 00 00 00 0000 000	Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-451 975,1
000 01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	-451 975,1
000 01 05 00 00 00 0000 500	Увеличение остатков средств бюджетов	-17 498 653,2
000 01 05 02 00 00 0000 500	Увеличение прочих остатков средств бюджетов	-17 498 653,2
000 01 05 02 01 00 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов	-17 498 653,2
395 01 05 02 01 09 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-17 498 653,2
000 01 05 00 00 00 0000 600	Уменьшение остатков средств бюджетов	17 046 678,1
000 01 05 02 00 00 0000 600	Уменьшение прочих остатков средств бюджетов	17 046 678,1
000 01 05 02 01 00 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов	17 046 678,1
395 01 05 02 01 09 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	17 046 678,1

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона области «Об исполнении бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Вологодской области за 2019 год»
с объяснением отклонений исполнения
по статьям доходов и расходов

Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области (далее – Фонд) за 2019 год сформирован на основании закона области от 5 декабря 2018 года № 4454-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями, внесенными законами области от 8 апреля 2019 года № 4526-ОЗ, от 11 июня 2019 года № 4549-ОЗ, от 12 декабря 2019 года № 4624-ОЗ), в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации, действовавшей в 2019 году.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда:

Остаток средств бюджета Фонда на 1 января 2019 года составляет **154 374,0 тыс. руб.**, в том числе:

- 136 638,9 тыс. руб. – средства субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования. Остаток средств обусловлен тем, что в соответствии с Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 года № 108н, расчет объемов финансирования страховых медицинских организаций по дифференцированным подушевым нормативам производится ежемесячно, исходя из объема средств, поступивших в отчетном месяце в бюджет Фонда на финансовое обеспечение обязательного медицинского страхования. Исходя из этого, расчет финансового обеспечения по дифференцированным подушевым нормативам на декабрь 2018 года и завершение расчетов по оплате медицинской помощи за декабрь 2018 года произведены в январе 2019 года;

- 10 906,6 тыс. руб. – средства на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (в соответствии с установленным порядком средства, поступившие на финансовое обеспечение мероприятий в 4 квартале 2018 года, включены в план мероприятий 1 квартала 2019 года);

- 6 828,5 тыс. руб. – прочие поступления в бюджет Фонда (штрафы, санкции, возмещение ущерба и др.);

Доходная часть бюджета Фонда:

Доходы Фонда за 2019 год сформированы в размере **16 335 050,8 тыс. руб.**, что составляет 100,0 % от годовых плановых показателей, в том числе:

1. Налоговые и неналоговые доходы в сумме 62 166,1 тыс. руб. или 220,1 % от плана на год, из них:

1.1. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 24,3 тыс. руб.:

- возмещение от ФСС расходов за декабрь 2018 года на выплату за дополнительные дни по уходу за ребенком-инвалидом – 17,1 тыс. руб.;

- возмещение от работника Фонда за бланк вкладыша к трудовой книжке – 0,3 тыс. руб.;

- возврат страховой премии ОСАГО, уплаченной в 2018 году, - 6,9 тыс. руб.

1.2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 62 141,6 тыс. руб. или 220,0 % от плана на год, в том числе:

1.2.1. Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в сумме 2 338,4 тыс. руб.

Данные средства поступили по исполнительным листам в возмещение материального вреда в пользу Фонда и отражаются в бюджете Фонда по факту их поступления.

1.2.2. Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования), в сумме 23 212,7 тыс. руб.:

Наименование	Полученные санкции, тыс. руб.			
	Возврат средств, использованных не по целевому назначению	Пени за несвоевременный возврат средств, использованных не по целевому назначению	Штрафы	Итого
Средства ОМС	16 422,0	124,3	6 666,4	23 212,7

Данные средства поступили от медицинских организаций и страховой медицинской организации, в том числе:

- 16 422,0 тыс. руб. – поступили в бюджет Фонда в результате нецелевого использования средств, перечисленных по договору на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, из них 14 299,7 тыс. руб. в соответствии с нормативными документами возвращены в бюджет ФОМС;

- 124,3 тыс. руб. - пени в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день предъявления санкций, от суммы нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования за каждый день просрочки;

- 1 228,8 тыс. руб. – сумма штрафа в размере 10 процентов от суммы нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования;

- 5 104,3 тыс. руб. – поступление средств в размере 50 % от уплаты штрафов медицинскими организациями за неоказание, несвоевременное оказание либо оказание медицинской помощи ненадлежащего качества;

- 333,3 тыс. руб. – сумма штрафа от Вологодского филиала АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» в связи с нарушением договорных обязательств по Договору о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования от 26 декабря 2018 года за невыявление дефектов, соответствующих перечню оснований для отказа (уменьшения) оплаты медицинской помощи, установленному в порядке организации контроля.

1.2.3. Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в сумме 36 590,5 тыс. руб. или 155,1 % от плана на год, в том числе:

- средства, поступившие в результате применения Вологодским филиалом АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, и в соответствии с частью 6.2 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ) являются источником формирования средств, направляемых на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, – 36 590,3 тыс. руб.;

- пени от поставщика за нарушение условий поставки товара по контракту – 0,2 тыс. руб.

1.3. Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования в сумме 0,2 тыс. руб.

Данные средства поступили от БУЗ ВО «Белозерская ЦРБ» по результатам медико-экономической экспертизы, проведенной Фондом, для

последующего возврата Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Ленинградской области.

2. Безвозмездные поступления в сумме 16 272 884,7 тыс. руб., что составляет 99,7 % от годовых плановых показателей, в том числе:

2.1. Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 16 119 862,5 тыс. руб. или 100,0 % от плана на год, которые включают в себя:

– страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, поступившие из областного бюджета, в сумме 5 482 469,0 тыс. руб. или 100,0 % от плана на год;

– страховые взносы на обязательное медицинское страхование работающего населения в сумме 10 637 393,5 тыс. руб. или 100,0 % от плана на год.

2.2. Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в сумме 167 346,3 тыс. руб., что составляет 86,0 % от плана на год (возврат средств за лечение граждан других субъектов Российской Федерации).

Исполнение плановых назначений по данному показателю зависит от затрат медицинских организаций области на оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным вне территории Вологодской области.

2.3. Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 39,3 тыс. руб.

Возврат излишне уплаченных сумм прошлых лет произведен территориальными фондами обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации по результатам проведенного повторного медико-экономического контроля реестра счетов:

- ТФОМС Санкт-Петербурга – 19,6 тыс. руб.;
- ТФОМС ЛО – 9,8 тыс. руб.;
- ТФОМС Архангельской области – 8,1 тыс. руб.;
- ТФОМС Костромской области – 1,3 тыс. руб.;
- ТФОМС Астраханской области – 0,5 тыс. руб.

Данные средства в полном объеме перечислены в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

2.4. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 14 363,4 тыс. руб., из них:

2.4.1. Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 14 363,2 тыс. руб., в том числе:

- возврат от территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации излишне уплаченных сумм прошлых лет – 39,3 тыс. руб.;

- средства, поступившие от медицинских организаций области в результате нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования, - 14 299,7 тыс. руб.;

- возврат страховой премии по договору ОСАГО, уплаченной в 2018 году, - 6,9 тыс. руб.;

- возмещение от ФСС расходов за декабрь 2018 года на выплату за дополнительные выходные дни по уходу за ребенком-инвалидом – 17,1 тыс. руб.

2.4.2. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 0,2 тыс. руб.

Расходная часть бюджета Фонда:

Расходы Фонда за 2019 год составили **15 883 075,7 тыс. руб.**, что составляет 96,3 % от годовых плановых показателей, в том числе:

1. Расходы Фонда на обеспечение выполнения своих функций в сумме 86 318,9 тыс. руб., что составляет 91,9 % от годовых плановых назначений.

Экономия средств составила 7 558,3 тыс. руб. Наибольшая сумма экономии сложилась по следующим кодам видов расходов:

- 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 4 002,3 тыс. руб. за счет проведения конкурсных процедур на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг;

- 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» - 2 637,4 тыс. руб. за счет проведения конкурсных процедур на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, а также оптимизацией расходов на текущее содержание фонда.

2. Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 23 923,9 тыс. руб.

или 69,3 % от объема средств, предусмотренных в бюджете Фонда исходя из плана поступлений с учетом остатка средств на финансовое обеспечение мероприятий на 1 января 2019 года (из средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования – далее НСЗ ТФОМС).

Данные расходы в соответствии с пунктом 6.2 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ осуществляются за счет средств, поступивших в результате применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Правила использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – Правила) утверждены постановлением Правительства РФ от 1 апреля 2016 года № 332.

Согласно Правилам расходование указанных средств осуществляется в соответствии с планом мероприятий, утверждаемым департаментом здравоохранения области ежеквартально до 1-го числа первого месяца очередного квартала (нарастающим итогом с начала года).

На основании пункта 6 Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом ФОМС от 27 марта 2019 года № 54, финансовое обеспечение мероприятий осуществляется в пределах средств, сформированных в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Таким образом, план формируется исходя из суммы средств, фактически поступивших на дату утверждения плана.

План на 1-4 кварталы 2019 года утвержден приказом департамента здравоохранения Вологодской области от 30 сентября 2019 года № 486 (далее – план мероприятий) и предусматривает реализацию мероприятий за счет средств НСЗ ТФОМС на 32 367,6 тыс. руб., в том числе по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации – 1 614,3 тыс. руб., по приобретению медицинского оборудования – 23 702,7 тыс. руб., по проведению ремонта медицинского оборудования – 7 050,6 тыс. руб.

В соответствии с Правилами перечисление средств медицинским организациям осуществляется в сроки, определенные соглашением, заключенным между территориальным фондом и медицинской организацией, условиями которого являются наличие у медицинской организации договора по обучению, актов выполненных работ, контракта на поставку (ремонт) медицинского оборудования и фактическая поставка (ремонт) оборудования.

За 2019 год на финансовое обеспечение мероприятий израсходовано 23 923,9 тыс. руб. или 73,9 % от плана, утвержденного департаментом здравоохранения области. Средства направлены на финансирование оплаты контрактов по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Неисполнение плана мероприятий на 8 443,7 тыс. руб. обусловлено следующим.

Планом мероприятий предусмотрено приобретение гастрофиброскопа БУЗ ВО «Вашкинская ЦРБ» на сумму 1 317,6 тыс. руб. Контракт № 3350400059820000017 заключен 31 декабря 2019 года на сумму 1 317,6 тыс. руб. По условиям контракта оборудование поставлено 14 февраля 2020 года. Медицинской организацией представлен комплект документов для заключения соглашения с Фондом.

Планом мероприятий предусмотрено приобретение аппарата цистоскоп БУЗ ВО «Никольская ЦРБ» на сумму 96,9 тыс. руб. Оплата произведена за счет других источников учреждения.

Планом мероприятий предусмотрено приобретение эндоскопической системы, монитора, видеопроцессора эндоскопического, видеоколоноскопа БУЗ ВО «Кичменгско-Городецкая ЦРБ» имени В.И. Коржавина на сумму 2 850,0 тыс. руб. Контракт № 2351200120320000006 заключен 30 декабря 2019 года на сумму 2 850,00 тыс. руб. Средства по соглашению перечислены 30 января 2020 года.

Планом мероприятий предусмотрено приобретение ультразвукового датчика БУЗ ВО «Нюксенская ЦРБ» на сумму 500,0 тыс. руб. Контракт № 2351500105719000174 заключен 15 ноября 2019 года на сумму 399,00 тыс. руб. Средства по соглашению перечислены 4 февраля 2020 года.

Планом мероприятий предусмотрено приобретение аппаратов: монитор, монитор операционный, дефибриллятор БУЗ ВО «Бабушкинская ЦРБ» на сумму 629,3 тыс. руб. Контракт заключен 12 декабря 2019 года. Средства по соглашению перечислены 4 марта 2020 года.

Планом мероприятий предусмотрен ремонт фиброгастроскопа «Olympus» Gif-XPE, фиброгастроскопа «Olympus» Gif-XQ20 БУЗ ВО «Никольская ЦРБ» на сумму 367,2 тыс. руб. Медицинской организацией представлен комплект документов для заключения соглашения с Фондом.

Планом мероприятий предусмотрен ремонт цифрового рентгенодиагностического ортопантомографа, аппарата искусственной вентиляции легких Savina 300, аппарата рентгеновского КРД «ОКО», фиброгастроскопа Olimpus GIF-P20 2247525 БУЗ ВО «Грязовецкая ЦРБ» на сумму 1 405,1 тыс. руб. Средства по соглашению перечислены 17 февраля 2020 года.

Планом мероприятий предусмотрен ремонт флюорографа цифрового сканирующего с рентгенозащитной кабиной Про-Скан-7000 БУЗ ВО «Вытегорская ЦРБ» на сумму 589,0 тыс. руб. Срок проведения работ - 45 дней с момента заключения контракта. Контракт заключен 24 января 2020 года. Медицинской организацией представлен комплект документов для заключения соглашения с Фондом.

Планом мероприятий предусмотрено дополнительное профессиональное образование медицинских работников по программам повышения квалификации БУЗ ВО «Вологодская областная детская клиническая больница» на сумму 43,0 тыс. руб. Средства по соглашению перечислены 17 февраля 2020 года.

Планом мероприятий предусмотрено дополнительное профессиональное образование медицинских работников по программам повышения квалификации БУЗ ВО «Вологодская городская поликлиника № 4» на сумму 55,0 тыс. руб., БУЗ ВО «Кичменгско-Городецкая ЦРБ» имени В.И. Коржавина на сумму 11,0 тыс. руб. Медицинской организацией готовится комплект документов для заключения соглашения с Фондом.

В соответствии с письмами медицинских организаций оплата мероприятий произведена за счет других источников учреждений и составила 255,5 тыс. руб.

Экономия, образовавшаяся по результатам проведения конкурсных процедур, составила 324,1 тыс. руб.

3. Расходы на оплату медицинской помощи гражданам, застрахованным за пределами территории Вологодской области, составили 167 346,3 тыс. руб. или 86,0 % от плана на год (из средств НСЗ ТФОМС).

4. Расходы на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в сумме 15 573 340,1 тыс. руб., из них:

- за счет субвенции ФОМС в сумме 15 566 511,6 тыс. руб. или 96,9 % от плана на год;

- за счет иных источников 6 828,5 тыс. руб. или 59,5 % от плана на год.

4.1. Расходы на оплату медицинских услуг медицинских организаций составили 14 638 196,8 тыс. руб., из них:

- 384 820,6 тыс. руб. направлены на завершение расчетов по оплате медицинской помощи, оказанной в декабре 2018 года;

- 14 246 615,3 тыс. руб. направлены на оплату медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год;

- 6 760,9 тыс. руб. направлены на оплату медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского

страхования на 2019 год за счет иных источников поступлений в бюджет Фонда.

4.2. Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций в размере 149 250,4 тыс. руб., что составляет 1,0 % от общего объема средств, направленных в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам.

4.3. Расходы по оплате медицинской помощи гражданам Вологодской области, оказанной за пределами территории страхования, в сумме 785 892,9 тыс. руб. или 100,0 % от плана на год (из средств НСЗ ТФОМС).

Оплата медицинской помощи произведена Территориальным фондам обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации по предъявленным счетам.

5. Расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала составили 32 146,5 тыс. руб. или 33,6 % от плана на год.

Низкий процент освоения (33,6 %) запланированных средств для финансового обеспечения софинансирования расходов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала обусловлен наличной ситуацией, связанной с показателями прироста/убыли численности врачей и среднего медицинского персонала в медицинских организациях области в 2019 году.

Остаток средств бюджета Фонда на 1 января 2020 года составляет **606 349,1 тыс. руб.**, в том числе:

- 507 909,5 тыс. руб. – средства субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования. Остаток средств обусловлен тем, что в соответствии с Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 года № 108н, расчет объемов финансирования страховых медицинских организаций по дифференцированным подушевым нормативам производится ежемесячно, исходя из объема средств, поступивших в отчетном месяце в бюджет Фонда на финансовое обеспечение обязательного медицинского страхования. Исходя из этого, расчет финансового обеспечения по дифференцированным подушевым нормативам на декабрь 2019 года и завершение расчетов по оплате медицинской помощи за декабрь произведены в январе 2020 года;

- 63 614,8 тыс. руб. – средства на финансовое обеспечение софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- 23 572,9 тыс. руб. – средства на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования

медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (в соответствии с установленным порядком средства, поступившие на финансовое обеспечение мероприятий в 1-4 квартале 2019 года, включены в план мероприятий 1 квартала 2020 года);

- 11 251,9 тыс. руб. – прочие поступления в бюджет Фонда (штрафы, санкции, возмещение ущерба и др.).

В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованный на 1 января 2020 года остаток целевых средств в сумме 571 524,3 тыс. руб. возвращен в бюджет ФОМС в январе 2020 года.

Статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность возврата ФОМС остатков межбюджетных трансфертов, неиспользованных в отчетном финансовом году, в доход бюджета Фонда для обеспечения расходов, соответствующих целям предоставления данных межбюджетных трансфертов.

Фондом в адрес ФОМС направлено письмо от 22 января 2020 года № 01-17/430 с приложением документов, подтверждающих потребность в неиспользованном на 1 января 2020 года остатке субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в сумме 507 909,5 тыс. руб.

Средства субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в сумме 507 909,5 тыс. руб. возвращены Фонду и направлены на расходы, соответствующие целям предоставления данных межбюджетных трансфертов.

Вступление в силу законопроекта предлагается предусмотреть со дня его официального опубликования. Закон области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 2019 год» носит информационный характер, в связи с чем необходимость отлагательного условия по вступлению в силу законопроекта отсутствует.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области «Об исполнении бюджета Территориального
фонда обязательного медицинского страхования
Вологодской области за 2019 год»

Принятие настоящего проекта закона области не повлечет за собой изменения основных параметров бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 2019 год»

Принятие настоящего проекта закона области не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.