

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Постоянный комитет по бюджету и налогам

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ

от 28 апреля 2020 года

протокол № 7

п. 3. О проекте закона области "О внесении изменений в закон области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов"

Постоянный комитет по бюджету и налогам рассмотрел проект закона области "О внесении изменений в закон области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов", заключение правового управления Законодательного Собрания области, прокуратуры области, Контрольно-счетной палаты области, решения постоянного комитета по образованию, культуре и здравоохранению и отмечает следующее.

Рассматриваемым законопроектом предлагалось изменить следующие основные параметры бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области (далее – ТФОМС) на 2020 год:

- расходную часть бюджета фонда на 2020 год предлагалось увеличить на 531 482,4 тыс. руб. (с 17 487 918,7 тыс. руб. до 18 019 401,1 тыс. руб.), за счет остатков средств;

- установить дефицит бюджета фонда в размере 531 482,4 тыс. руб.;

- увеличить размер нормированного страхового запаса фонда на 23 572,9 тыс. руб..

Общий объем доходов (17 487 918,7 тыс. руб.) законопроектом не изменялся.

Постоянный комитет по бюджету и налогам при предварительном рассмотрении законопроекта отмечал, что законом области от 30 марта 2020 года № 4679-03 "О внесении изменений в закон области "Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования предусмотрены межбюджетные трансферты из областного бюджета в сумме 404 400,0 тыс. руб.

Вместе с тем, в рассматриваемом законопроекте указанные средства не предусмотрены. В целях обеспечения полноты отражения доходов и расходов бюджета Фонда постоянным комитетом по бюджету и налогам направлено письмо в адрес Губернатора области о необходимости уточнения показателей бюджета фонда.

В этой связи в адрес Законодательного Собрания области Губернатором области **внесена доработанная редакция проекта закона области взамен ранее внесенной.**

Согласно доработанной редакции проекта закона области предлагается следующее изменение основных параметров бюджета ТФОМС на 2020 год:

- увеличение доходов бюджета фонда на 560 590,9 тыс. руб.;
- увеличение расходов бюджета фонда на 1 092 073,3 тыс. руб.;
- увеличить размер нормированного страхового запаса фонда на 172 090,5 тыс. руб.

Доходную часть бюджета фонда на 2020 год предлагается увеличить на 560 590,9 тыс. руб. (с 17 487 918,7 тыс. руб. до 18 048 509,6 тыс. руб.), в том числе за счет:

1) включения межбюджетных трансфертов из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования на повышение оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений здравоохранения в сумме 404 400,0 тыс. руб.;

2) включения плановых назначений межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования:

- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 148 517,6 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 7 673,3 тыс. руб.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2020 года остаток средств бюджета ТФОМС области составил 606 349,1 тыс. руб., из них:

- 507 909,5 тыс. руб. – средства субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования;

- 63 614,8 тыс. руб. – средства субвенции на финансовое обеспечение софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- 23 572,9 тыс. руб. – средства на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (в соответствии с установленным порядком средства, поступившие на финансовое обеспечение мероприятий в 1-4 квартале 2019 года, включены в план мероприятий 1 квартала 2020 года);

- 11 251,9 тыс. руб. – прочие поступления в бюджет фонда (штрафы, санкции, возмещение ущерба и др.).

В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованный на 1 января 2020 года остаток целевых средств в сумме

571 524,3 тыс. руб. (507 909,5 + 63 614,8) возвращен в январе 2020 года в бюджет ФФОМС.

Статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность возврата ФОМС остатков межбюджетных трансфертов, неиспользованных в отчетном финансовом году, в доход бюджета фонда для обеспечения расходов, соответствующих целям предоставления данных межбюджетных трансфертов.

ТФОМС области в адрес ФФОМС направлено письмо от 22 января 2020 года № 01-17/430 с приложением документов, подтверждающих потребность в неиспользованном на 1 января 2020 года остатке субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в сумме 507 909,5 тыс. руб. Данные средства были возвращены в бюджет ТФОМС области.

Средства субвенции на финансовое обеспечение софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 63 614,8 тыс. руб. из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС не возвращаются.

В этой связи средства остатка бюджета ТФОМС по состоянию на 1 января 2020 года предлагается направить на увеличение расходов бюджета ТФОМС в сумме 531 482,4 тыс. руб. (507 909,5 + 23 572,9).

Постоянный комитет по бюджету и налогам обращает внимание, что остаток средств бюджета ТФОМС области в сумме 11 251,9 тыс. руб. (прочие поступления в бюджет фонда (штрафы, санкции, возмещение ущерба и др.) не распределен в рамках рассматриваемого законопроекта.

Расходную часть бюджета фонда на 2020 год предлагается увеличить на 1 092 073,3 тыс. руб. (с 17 487 918,7 тыс. руб. до 18 579 992,0 тыс. руб.), в том числе за счет включения расходов:

- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 148 517,6 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 7 673,3 тыс. руб.;

- на повышение оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений здравоохранения в сумме 404 400,0 тыс. руб. (на оплату медицинских услуг медицинских организаций 400 396,0 тыс. руб., на ведение дела страховых медицинских организаций 4 004,0 тыс. руб.);

- на оплату медицинских услуг медицинских организаций по завершению расчетов за 2019 год в сумме 507 745,1 тыс. руб. за счет возврата подтвержденного остатка средств субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования 2019 года;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта

медицинского оборудования на 23 572,9 тыс. руб. (с 22 984,7 тыс. руб. до 46 557,6 тыс. руб.);

- увеличения плановых назначений по разделу "Общегосударственные вопросы" на 164,4 тыс. руб., из них: увеличение на 164,4 тыс. руб. на исполнение обязательств (завершение) по контракту на поставку оборудования за счет возврата подтвержденного остатка средств субвенции; уменьшения на 18,1 тыс. руб. (в целях производственной необходимости) и увеличения на 18,1 тыс. руб. на выплату пособий по временной нетрудоспособности бывшим работникам (с 20,9 тыс. руб. до 39,0 тыс. руб.).

Предлагается следующее перераспределение плановых назначений в группе доходов "Налоговые и неналоговые доходы" из фактического поступления средств за 2019 год:

- уменьшение плановых назначений по коду доходов 395 1 16 07090 09 0000 140 "Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования" на 21 375,8 тыс. руб.;

- включение плановых назначений по коду доходов 395 1 13 02999 09 0000 130 "Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования" на 21 375,8 тыс. руб.

Предлагается увеличить размер нормированного страхового запаса фонда на 2020 год на 172 090,5 тыс. руб. в связи с увеличением расходов на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования и на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Размер нормированного страхового запаса фонда на 2020 год предлагается установить в сумме 1 199 490,7 тыс. руб. (1 027 400,2 + 23 572,9 + 148 517,6).

С учетом предлагаемых законопроектом поправок дефицит бюджета ТФОМС составит 531 482,4 тыс. руб.

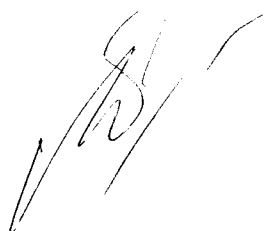
Согласно заключениям правового управления Законодательного Собрания области, прокуратуры области, Контрольно-счетной палаты области замечаний по законопроекту не имеется. Постоянным комитетом по образованию, культуре и здравоохранению данный законопроект поддержан без замечаний.

Учитывая вышеизложенное, **постоянный комитет по бюджету и налогам решил:**

Рекомендовать депутатам Законодательного Собрания области принять закон области "О внесении изменений в закон области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов".

Председатель
постоянного комитета

О.К. Богма (8172) 595-032



А.Г. Подволоцкий