

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона области
«О внесении изменений в закон области «Об административных правонарушениях в
Вологодской области»

Департамент стратегического планирования Правительства области (далее – Департамент) в соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», частью 6 статьи 3 закона области от 11 декабря 2013 года N 3225-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов», Порядком отнесения положений проекта нормативного правового акта области к высокой, средней, низкой степени регулирующего воздействия, подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта области, утвержденным постановлением Правительства области от 30 декабря 2013 года № 1429 «О некоторых вопросах реализации закона области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов» рассмотрел проект закона области «О внесении изменений в закон области «Об административных правонарушениях в Вологодской области» (далее – Проект акта), направленный Департаментом здравоохранения Вологодской области для проведения оценки регулирующего воздействия, сообщает следующее.

По Проекту акта проведены публичные консультации в сроки с 29 ноября 2019 года до 3 декабря 2019 года. Соответствующее уведомление и Проект акта размещены на официальном интернет-портале правовой информации Вологодской области 28 ноября 2018 года и направлены на электронный адрес Вологодского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союза Вологодская торгово-промышленная палата, Регионального объединения работодателей - Союз

промышленников и предпринимателей Вологодской области, Совет Вологодского регионального отделения общественной организации «Деловая Россия».

По Проекту акта поступили отзывы от Союза Вологодская торгово-промышленная палата, Регионального объединения работодателей - Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области о поддержке необходимости принятия предлагаемого регулирования.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта акта Департаментом сделаны следующие выводы.

В Проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

Проектом акта предлагается установить, что розничная продажа бестаbachных никотиновых смесей влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати до пятидесяти тысяч рублей.

Предлагаемое Проектом акта регулирование распространяется на субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих (планирующих осуществлять) на территории области розничную продажу бестаbachных никотиновых смесей.

Определить количество субъектов предпринимательской деятельности, на которых распространяется ограничение и которые могут быть привлечены к административной ответственности в случае его несоблюдения, не представляется возможным ввиду отсутствия статистических данных о субъектах, осуществляющих розничную продажу бестаbachных никотиновых смесей.

Установить ограничения розничной продажи бестаbachных никотиновых смесей, а именно запретить их розничную продажу несовершеннолетним предлагается проектом закона области «О внесении изменений в закон области «О охране здоровья несовершеннолетних от последствий воздействия и использовани

электронных систем доставки никотина и безникотиновых жидкостей» в отношении которого подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия.

По данным разработчика в последнее время среди молодёжи стало модным употреблять бестабачные никотиновые смеси.

Бестабачные никотиновые смеси (сосательные, жевательные) – аналог классического снюса, в технологии приготовления которых не используется табак. Они выполнены на основе смеси мяты и трав, пропитанных никотином. Подростки ошибочно считают, что если в составе данных смесей нет табака, то и вред они не приносят, также ошибочно считается, что данные смеси помогают победить никотиновую зависимость при отказе от курения.

Влияние на организм данных изделий обусловлено содержанием в них никотина. Потребители жевательных смесей получают более внушительную разовую дозу никотина в сравнении с курильщиками. Сеанс рассасывания снюса длится 5-10 минут. За это время в организм поступает от 20 мг тонизирующего вещества. В ходе выкуривания крепкой сигареты «порция» никотина составляет не более 1,5 мг. Итогом потребления снюса становится быстрое формирование зависимости.

Степень вреда во многом определяется состоянием организма и склонностью человека к возникновению рецидивов имеющихся заболеваний. Если пакетики держать во рту дольше 20-30 минут вероятно сильная интоксикация организма с непредвиденными последствиями.

Влияние никотина изменяет работу всех систем органов, развивает психологическую и физическую зависимость. Психологическая зависимость от никотина усиливается изменением эмоционального фона, что является одним из основных факторов влияния никотина на организм.

В настоящее время оборот никотиносодержащей продукции и устройств предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака, законодательно не урегулирован.

В заключении об оценке регулирующего воздействия на проект закона области «О внесении изменений в закон области «Об охране здоровья несовершеннолетних о последствиях воздействия и использования электронных систем доставки никотина безникотиновых жидкостей» отмечено, что целесообразность запрета продаж

несовершеннолетним товаров, использование которых имеет риски негативного влияния на здоровье не вызывает сомнений, однако возможны следующие риски не достижения целей предлагаемого регулирования в полном объеме:

- риски с установлением возраста покупателя;
- отсутствие достаточного временного периода для проведения необходимой

информационной компании среди субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и несовершеннолетних.

Аналогичное регулирование в субъектах Российской Федерации не выявлено.

Расчет размера устанавливаемых штрафов не представлен.

Размер устанавливаемых штрафных санкций Проектом акта определен по аналогии с действующим в области регулированием в части розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним.¹ Предлагаемый подход к единообразному установлению штрафов за нарушение запрета розничной продажи различных товаров несовершеннолетним, представляется обоснованным, применен в Московской области, республике Бурятия, Ростовской области, Еврейской автономной области (приведены ниже).

Размер устанавливаемых Проектом акта штрафных санкций ниже размера, установленного федеральным законодательством в отношении *розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции*², однако незначительно превышает средний размер штрафов, установленных в приведенных ниже регионах Российской Федерации за розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, розничную продажу электронных систем доставки никотина и

¹ В соответствии с частью 1 статьи 1.19 Закона Вологодской области от 08 декабря 2010 года N 2429-ОЗ "Об административных правонарушениях в Вологодской области" розничная продажа электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати до пятидесяти тысяч рублей.

Розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати до пятидесяти тысяч рублей.

² В соответствии с частью 2.1 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

безникотиновых жидкостей³. Данные в таблице приведены по состоянию на 5 мая 2019 года.

Таблица

Анализ регулирования в субъектах Российской Федерации

тыс.руб.

Ответственность установлена:	розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним			розничной продажи электронных систем доставки никотина и безникотиновых жидкостей ⁴		
	граждан	должн. лиц	юр. лиц	граждан	должн. лиц	юр. лиц
статьей 17.3 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 17 ноября 2014 года N 43-РЗ «Об административной ответственности за отдельные виды правонарушений»	3-5	10-15	30-100	-	-	-
статьями 59.1, 59.2 Закона Республики Бурятия от 5 мая 2011 года N 2003-IV «Об административных правонарушениях»	1-2	3-5	10-30	1-2	3-5	10-30
статьей 44-3 Закона Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 года N 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»	-	-	-	3-5	10-20	30-50
статьей 3.5-1 Областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 N 47-оз «Об административных правонарушениях»	-	-	-	1-3	5-10 (на ИП)	10-30
статьей 3.4. Кодекса Московской области об административных правонарушениях	3-5	30-50	100-150	3-5	30-50	100-150
статьей 33.2 Закона Республики	-	5-10	50-100	-	-	-

³ Наименование систем различные в различных регионах

⁴ Наименование систем различные в различных регионах

Калмыкия от 19.11.2012 N 384-IV-3 «Об административных правонарушениях в Республике Калмыкия»						
статьей 2.7. Кодекса Республики Тыва об административных правонарушениях	3-5	10-20	30-50	-	-	-
статьей 9.10 Закона Приморского края от 05.03.2007 N 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае»	3-5	10-20	30-50	-	-	-
статьей 8.12 Закон Архангельской области от 03.06.2003 N 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»	-	-	-	3-5	10-20	30-50
статьей 23 Закона Астраханской области от 22.06.2016 N 41/2016-ОЗ «Об административных правонарушениях»	1-3	5-10	10-20	-	-	-
статьей 4.7 Закона Ивановской области от 24.04.2008 N 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области»	3-4	30-40	70-80	-	-	-
статей 1.27 Закона Калужской области от 28.02.2011 N 122- ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области»	-	-	-	3-5	10-20	30-50
статьей 4.11 Закона Кировской области от 04.12.2007 N 200- ЗО «Об административной ответственности в	-	-	-	-	2-4	20-50

Кировской области»							
статьей 3.21 Закона Магаданской области от 15.03.2005 N 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области»	3-5	10-20	30-50	-	-	-	
статьей 5.1 областного закона Новгородской области от 01.02.2016 N 914-ОЗ «Об административных правонарушениях»	-	-	-	1,5-2,5	5-10	15-25	
статьями 8.8, 8.9 областного закона Ростовской области от 25.10.2002 N 273-ЗС «Об административных правонарушениях»	3-5	10-20	30-50	3-5	10-20	30-50	
статьями 38-1, 38.2 Закона ЕАО от 23.06.2010 N 781-ОЗ «Об административных правонарушениях»	3-5	10-20	30-50	3-5	10-20	30-50	
статьей 18.1 Закона ХМАО - Югры от 11.06.2010 N 102-оз «Об административных правонарушениях»	-	-	-	3-5	5-10	10-20	
статьями 7.5, 7.6 Закона ЯНАО от 16.12.2004 N 81-ЗАО «Об административных правонарушениях»	3-5	15-30	20-50	2-4	10-20	20-50	
Среднее значение по приведенным регионам⁵, тыс.	2,6 – 4,5	12,3 – 21,6	36,6 – 65	2,4 – 4,2	9,2 – 17,4	27,9– 50,4	

5

Расчет среднего значения по приведенным регионам	29/11 – 49/11	148/12 – 260/12	440/12 – 780/12	26,5/11 – 46,5/11	110/12 – 209/12	335/12 – 605/12
--	---------------	-----------------	-----------------	-------------------	-----------------	-----------------

Достижение целей предлагаемого Проектом акта регулирования зависит в том числе от действенности механизма его реализации, который должен предусматривать совокупность различных мероприятий (контрольных, профилактических и др.).

В части розничной продажи бестабачных никотиновых смесей дела об административных правонарушениях будут рассматриваться мировыми судьями, а протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица органов местного самоуправления, включенные в соответствующий перечень⁶.

Наделение органов вышеуказанными полномочиями повлечет издержки на организацию их деятельности, которые могут быть определены с учетом количества подконтрольных субъектов в соответствующем муниципальном образовании.

В части рассматриваемого проекта акта можно отметить следующие риски не достижения целей предлагаемого регулирования в полном объеме:

- риски с установлением возраста покупателя;
- отсутствие достаточного временного периода для проведения необходимой информационной компании среди субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и несовершеннолетних.

1. Риски с установлением возраста покупателя.

При продаже бестабачных никотиновых смесей в розницу возможны ситуации, когда невозможно достоверно установить, что покупатель является совершеннолетним. В связи с этим целесообразно предусмотреть обязанность по предъявлению покупателем документа, удостоверяющего личность, по требованию продавца, в случае возникновения у последнего сомнения в достижении покупателем

⁶ Мировые судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 1.4, частью 2 статьи 1.6, частью 1 статьи 1.7, частями 2 и 3 статьи 1.11, статьей 1.12, статьей 1.15, частью 1 статьи 1.16, частью 1 статьи 1.17, статьей 1.18, частью 1 статьи 1.19, статьями 6.1 - 6.4, статьями 6.8 - 6.10 настоящего закона области.

«...1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных разделом I настоящего закона области, составляются должностными лицами органов и учреждений, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 8 настоящего закона области, в пределах компетенции соответствующего органа.

2. Помимо должностных лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, протоколы об административных правонарушениях вправе составлять:

...

2) должностные лица органов местного самоуправления, включенные в соответствующий перечень должностных лиц уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в пределах своей компетенции - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 1.1, 1.3, 1.4 - 1.7, 1.10 - 1.15, 1.18, 1.19, статьями 3.1, 3.5, 3.7 - 3.9 3.11, 4.1, 4.2, 5.2, 5.3, 6.1 - 6.6 настоящего закона области;»

совершеннолетия (по аналогии с регулированием данного вопроса при продаже табачных изделий⁷).

2. Отсутствие достаточного временного периода для проведения необходимой информационной кампании среди субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и несовершеннолетних.

Проектом акта предусмотрено вступление в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Однако целесообразно учесть необходимость заблаговременного информирования субъектов предпринимательской деятельности, занимающихся розничной продажей, о вводимом ограничении, а следовательно установление оптимального срока для вступления в силу рассматриваемого регулирования.

Учитывая цель регулирования (ограничение продажи несовершеннолетним товаров, приносящими вред их жизни и здоровью) при исключении вышеуказанных рисков ее не достижения, издержки для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не избыточны.

Начальник Департамента стратегического
планирования Правительства области



С.А. Пономарева

⁷ В соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. N 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака":

«В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск табачной продукции (продавца), сомнения в достижении лицом, приобретающим табачную продукцию (покупателем), совершеннолетия продавец обязан потребовать у покупателя документ, удостоверяющий его личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст покупателя. Перечень соответствующих документов устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.»

