



ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 160000,
г. Вологда, ул. Герцена, 2

тел.: (817-2) 23-00-16, 23-00-00
эл. почта: Government@gov35.ru

факс: (817-2) 23-00-13
телетайп: 146933 Роза

10.12.2019 № 4472-нр

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

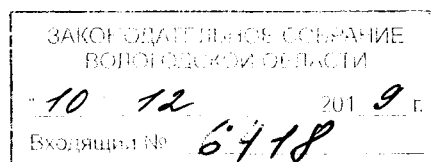
В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О признании утратившими силу отдельных законов области».

Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен начальник Департамента дорожного хозяйства и транспорта области Накрошаев Андрей Николаевич.

По поручению Губернатора области
первый заместитель Губернатора области,
председатель Правительства области

А.В. Кольцов

А.Н. Логинова
(8172) 23 01 48 (3228)
Государственно-правовой департамент Правительства области



Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона области «О признании утратившими силу отдельных законов области»

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области «О признании утратившими силу отдельных законов области».

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законе области «О признании утратившими силу отдельных законов области»

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять закон области «О признании утратившими силу отдельных законов области».

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН

ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ ОБЛАСТИ

Статья 1

Признать утратившими силу:

закон области от 22 декабря 2005 года № 1393-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 29 апреля 2007 года № 1577-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 закона области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 30 октября 2007 года № 1676-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 26 декабря 2007 года № 1731-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 7 февраля 2008 года № 1744-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 24 декабря 2008 года № 1937-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 28 апреля 2010 года № 2273-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 1 июля 2010 года № 2331-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 закона области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

статью 2 закона области от 3 декабря 2010 года № 2423-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Вологодской области»;

закон области от 4 ноября 2014 года № 3453-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 закона области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 28 октября 2015 года № 3762-ОЗ «О внесении изменения в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

статью 2 закона области от 28 октября 2015 года № 3759-ОЗ «О приостановлении действия отдельных законов области».

Статья 2

Признать утратившими силу:

закон области от 10 декабря 2007 года № 1704-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 26 декабря 2007 года № 1733-ОЗ «О внесении изменения в закон области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 13 декабря 2008 года № 1923-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 закона области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 25 февраля 2010 года № 2225-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 закона области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

статью 4 закона области от 30 марта 2010 года № 2238-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Вологодской области»;

закон области от 4 ноября 2014 года № 3459-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 закона области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 24 мая 2012 года № 2765-ОЗ «О приостановлении действия закона области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 5 декабря 2014 года № 3512-ОЗ «О приостановлении действия закона области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 28 декабря 2016 года № 4076-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 закона области «О приостановлении действия отдельных законов области» и в статью 1 закона области «О приостановлении действия закона области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области».

Статья 3

Настоящий закон области вступает в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона области «О признании утратившими силу
отдельных законов области»

Настоящим законопроектом предлагается принять закон области о признании утратившими силу законов области:

от 10 декабря 2007 года № 1704-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области» (далее – закон области № 1704-ОЗ);

от 22 декабря 2005 года № 1393-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области» (далее – закон области № 1393-ОЗ);

а также законов области о внесении в них изменений.

Действие закона области № 1704-ОЗ приостановлено с 1 октября 2012 года до 1 января 2020 года (законы области от 24 мая 2012 года № 2765-ОЗ, от 5 декабря 2014 года № 3512-ОЗ).

Проектом закона области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение отдельных полномочий в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области не предусматриваются.

Законом области № 1704-ОЗ определены меры социальной поддержки при проезде на транспорте для 31-й категории граждан, установленной областным и федеральным законодательством.

1) Из указанных в данном законе области 31 категории граждан только одна категория введена областью самостоятельно (пункт 1 статьи 1 закона области № 1704-ОЗ).

К данной категории отнесены граждане, имеющие право на получение ежемесячной денежной выплаты за счет областного бюджета (далее – ЕДВ) в соответствии с пунктами 1-8.1 части 1 статьи 1 закона области от 1 июня 2005 года № 1285-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» (далее – закон области № 1285-ОЗ).

Среди указанных граждан, в том числе ветераны труда, военной службы, реабилитированные граждане, труженики тыла, дети войны и другие категории.

При этом введение ЕДВ осуществлено в связи с разграничением полномочий с 1 января 2005 года в порядке замены льгот, предоставляемых в натуральной форме, в том числе при проезде на транспорте, на льготы в денежном выражении.

С 1 января 2019 года размер ЕДВ, рассчитанный с учётом необходимости проезда на транспорте, увеличен с 750 рублей до 1500 рублей, то есть в 2 раза.

2) Остальные 30 категорий из 31 категории граждан, предусмотренных законом области № 1704-ОЗ, установлены федеральным законодательством и имеют право на меры социальной поддержки за счет федерального бюджета.

В отношении данных 30 категорий граждан предоставляемые за счет областного бюджета меры социальной поддержки при проезде на транспорте имеют дополнительный характер.

По результатам анализа динамики увеличения мер социальной поддержки, предоставляемых за счет федерального бюджета в соответствии с федеральным законодательством, с 2012 года отмечается увеличение размеров предоставляемых гражданам выплат.

Рост среднего размера назначенных ежемесячных денежных выплат получателям мер социальной поддержки по федеральному законодательству за период с 2012 года по состоянию на 01.10.2019 составил 36,17% (рост на 640,13 рублей), в том числе по отдельным группам категорий граждан:

- ветераны (30,46%);
- инвалиды (37,02%);
- граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний (34,14%);
- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Славы и Трудовой Славы (47,77%).

Рост среднего размера пенсий за период с 2012 по состоянию на 01.11.2019 составил 72,79%, в том числе по отдельным группам получателей пенсий:

- по старости (70,32%);
- по инвалидности (67,68%);
- участникам войны (78,17%).

Следует отметить, что в рамках организации транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом из областного бюджета перевозчикам в 2011 году и далее ежегодно с 2014 года предоставляются субсидии в целях возмещения потерь в доходах, возникающих при осуществлении ими пассажирских перевозок по регулируемым областными тарифам, в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и условиями заключенных с ними соглашений.

При этом затраты областного бюджета на предоставление указанных субсидий в 2019 году составили 92500,0 тыс. рублей, что выше на 73730,5 тыс. рублей (в 4,93 раза), чем в 2011 году (18769,5 тыс. рублей).

В свою очередь до 2011 года субсидирование перевозчиков пригородным железнодорожным транспортом из областного бюджета отсутствовало.

Возмещение перевозчикам потерь в доходах способствует обеспечению доступности пригородного железнодорожного транспорта, а также снижает финансовую нагрузку на население, включая граждан льготных категорий, по оплате проезда.

Согласно статье 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за

исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование полномочий, предусмотренное статьей 26.3-1, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности.

Предоставление за счет регионального бюджета предусмотренным федеральным законодательством отдельным категориям граждан дополнительных мер социальной поддержки, а также установление собственных льготных категорий граждан в целях предоставления им мер социальной поддержки за счет регионального бюджета является правом, а не обязанностью субъекта Российской Федерации.

Возможность реализации областью права на предоставление дополнительных мер социальной поддержки категориям граждан, предусмотренным федеральным законодательством, до приостановления действия закона области № 1704-ОЗ обеспечивалась поступлением в областной бюджет средств федерального бюджета на осуществление расходов на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории области.

В свою очередь сокращение финансовой возможности реализации указанного закона области и приостановление его действия обуславливалось, в том числе, прекращением поступления средств федерального бюджета на данные цели.

Согласно прогнозной оценке объем затрат областного бюджета, необходимый для реализации закона области № 1704-ОЗ составляет:

- в 2012 году 685 млн. рублей,
- на 2019 год 1161,2 млн. рублей.

Таким образом, сумма затрат средств областного бюджета, необходимая для реализации указанного закона области в течение финансового года выросла на 479,2 млн. рублей (в 1,7 раза).

При этом действующий объем мер социальной поддержки за счет областного и федерального бюджета, предоставляемый вышеуказанным категориям граждан в период приостановления действия закона области № 1704-ОЗ, представляется достаточным.

В этой связи прекращение предоставления мер социальной поддержки всем категориям граждан, указанным в данном законе области отвечает принципу конституционного равенства, который выражается в данном случае в обеспечении равной доступности услуг общественного транспорта на территории области.

Кроме того, увеличение объема указанных мер социальной поддержки, предоставляемых при длительном периоде приостановления действия данного закона области (7 лет), может рассматриваться в качестве компенсаторного

механизма, что согласуется с принципом поддержания доверия граждан к закону и действиям государства.

В свою очередь значительная продолжительность периода, в течение которого действие данного закона приостановлено, позволяет считать данный период разумным и достаточным для адаптации граждан к предлагаемым законопроектом изменениям.

С учётом наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории области законом области № 1393-ОЗ (в настоящее время действие приостановлено), законопроектом предлагается данный закон области также признать утратившим силу.

Кроме того, проект отвечает принятым Вологодской областью как получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации обязательствам по обеспечению до 2024 года выполнения мероприятий по росту доходного потенциала области в соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Вологодской области, заключенным в Министерством финансов Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области «О признании утратившими силу отдельных
законов области»**

Принятие настоящего проекта закона области не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области «О признании утратившими силу отдельных законов области»

Принятие настоящего проекта закона области потребует признания утратившим силу постановления Правительства Вологодской области от 30 января 2008 года № 138 «О реализации закона области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области».