

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Постоянный комитет по образованию, культуре и здравоохранению**

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

**РЕШЕНИЕ**

от 12 ноября 2019 года

Протокол № 29

**Вопрос № 1.6.**

**О проекте закона области "О внесении изменений в закон области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования".**

Проект закона области внесен в Законодательное Собрание области в порядке законодательной инициативы Губернатором области.

Настоящим законопроектом предлагается внести изменения в закон области от 17 декабря 2007 года № 1719-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования" (далее – закон области) в целях приведения закона области в соответствие с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" в целях совершенствования межбюджетных отношений" (далее – Федеральный закон № 307-ФЗ).

Федеральным законом № 307-ФЗ статья 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации дополнена нормой, в соответствии с которой законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Законопроектом предусматриваются соответствующие изменения в статью 6 и приложение к закону области (Методику расчета годового объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере образования).

Так, законопроектом предусматривается внесение изменений в расчет субвенций по обеспечению льготным питанием обучающихся по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях из числа детей из малоимущих семей, многодетных семей, детей, состоящих на учете в противотуберкулезном диспансере, и субвенций по предоставлению компенсации, выплачиваемой родителям (законным представителям) детей, посещающих государственные, муниципальные и частные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования.

Авторы законопроекта ссылаются на то, что в настоящее время расчет субвенций осуществляется исходя из численности обучающихся по очной

форме в муниципальных общеобразовательных организациях из числа детей из малоимущих семей, многодетных семей, детей, состоящих на учете в противотуберкулезном диспансере и количества детей, являющихся первыми, вторыми, третьими и последующими в семье, посещающих государственные, муниципальные и частные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, тем самым методикой не учитывается фактическая посещаемость детьми образовательных организаций, что в свою очередь не позволяет производить точный расчет общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных образований области.

Настоящим законопроектом предлагается осуществлять расчет субвенций на указанные цели исходя из прогнозного количества посещений детьми в человеко-днях в год (по данным органов местного самоуправления).

Срок вступления в силу законопроекта предусмотрен с 1 января 2020 года. При этом действие положений закона области от 17 декабря 2007 года № 1719-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования" (в редакции настоящего закона области) предлагается распространить на правоотношения, возникающие при формировании проекта областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В заключении правового управления Законодательного Собрания области:

- указывается на необходимость приведения формулировок, используемых в действующей редакции пункта 1 приложения к закону области, в котором указывается, что при расчете объема субвенций местному бюджету из областного бюджета на указанные цели используются параметры, в соответствии с положениями пункта 2<sup>1</sup> статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций;

- предлагается раскрыть содержание показателя  $C_{ii}$  в формуле  $C_i = C_{li} + C_{2i} + C_{3i} + \dots + C_{ii}$ , применяемой при расчете общего объема субвенций местному бюджету  $i$ -го муниципального образования для выполнения передаваемых государственных полномочий в сфере образования, указанных в статье 2 закона области.

В решении постоянного комитета Законодательного Собрания области по бюджету и налогам от 11 ноября 2019 года № 1981/ЗСО указывается на следующее:

- необходимо исключить показатель  $C_{ii}$  из формулы  $C_i = C_{li} + C_{2i} + C_{3i} + \dots + C_{ii}$ , применяемой при расчете общего объема субвенций местному бюджету  $i$ -го муниципального образования для выполнения передаваемых государственных полномочий в сфере образования, указанных в статье 2 закона области, так как общий объем субвенции для выполнения переданных

государственных полномочий образования, указанных в статье 2 закона области, разделен на 3 составляющие, а в соответствии с формулой, указанной в проекте закона области, планируется передача неограниченного количества полномочий;

- расходы на оплату банковских услуг и услуг почтовой связи должны быть в размере 1,7 %, т. е. 1,017 (в проекте закона области указано  $C2i = ((Qp \times Mu \times 0,2) + (Qp \times Mt \times 0,5) + (Qp \times Mf \times 0,5)) \times 1,17$ );

- в формуле  $C2i = ((Qp \times Mu \times 0,2) + (Qp \times Mt \times 0,5) + (Qp \times Mf \times 0,5)) \times 1,17$  предлагается заменить формулировку показателей  $Mu$ ,  $Mt$ ,  $Mf$  на количество выплат, исходя из прогнозного посещения детьми, являющимися первыми/вторым/третьими, государственных, муниципальных, частных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в год (по данным органов местного самоуправления с учетом сложившейся посещаемости за предыдущий год).

В заключении Контрольно-счетной палаты Вологодской области указывается на необходимость:

- рассмотреть вопрос о корректировке показателя "прогнозное количество посещений детьми в человеко-днях в год ( $Mu$ ,  $Mt$ ,  $Mf$ )", применение которого приведет к многократному завышению объема субвенций;

- параметры, отраженные в пункте 1 Методики и используемые при расчете субвенций, предоставляемых местным бюджетам, привести в соответствие с параметрами, указанными в пунктах 3- 4 Методики;

- в абзаце 2 пункта 3 части 2 статьи 1 законопроекта формулу " $Ci = Cli + C2i + C3i \dots Cii$ ", заменить формулой " $Ci = Cli + C2i + C3i$ ";

- в абзацах 2 и 7 пункта 5 части 2 статьи 1 законопроекта коэффициент 1,17 заменить на 1,017.

- учесть уточняющие поправки по тексту законопроекта (в абзаце 3 пункта 2 части 2 статьи 1 и в абзаце 2 пункта 4 части 2 статьи 1).

В заключении прокуратуры области содержится указание на соответствие проекта закона области (отдельных его положений) федеральному законодательству, наличие коррупциогенных факторов не выявлено.

Рассмотрев проект закона, постоянный комитет по образованию, культуре и здравоохранению **РЕШИЛ:**

рекомендовать депутатам Законодательного Собрания принять закон области "О внесении изменений в закон области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования" с учетом поправок, рекомендованных ответственным комитетом Законодательного Собрания области к принятию (прилагается).

Председатель постоянного комитета



Л.Г. Ячеистова

Приложение к решению  
постоянного комитета Законодательного Собрания области  
по образованию, культуре и здравоохранению  
от 12.11.2019, протокол № 29

ТАБЛИЦА

поправок к проекту закона области "О внесении изменений в закон области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования", рекомендуемых к принятию

№ п/п	Место внесения поправки	Текст проекта закона области, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста проекта закона области с учетом предлагаемой поправки	Обоснование поправки
1	2	3	4	5	6	7
1.	Абзац первый пункта 1 приложения к закону области	"1. При расчете объема субвенций местному бюджету из областного бюджета на указанные цели используются следующие параметры:"	постоянный комитет по образованию, культуре и здравоохранению, правовое управление Законодательного Собрания области	Слово "параметры" заменить словами "показатели (критерии)"	"1. При расчете объема субвенций местному бюджету из областного бюджета на указанные цели используются следующие показатели (критерии):"	Пункт 2 <sup>1</sup> статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации
2.	Пункт 1 приложения к закону области		постоянный комитет по образованию, культуре и здравоохранению, Контрольно-счетная палата Вологодской области	Дополнить абзацами тринадцатым-шестнадцатым	"количество выплат, исходя из прогнозного посещения детьми, являющимися первыми в семье, государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в год (по данным органов местного самоуправления с учетом	приведение в соответствие с параметрами, используемыми в пунктах 3-4 Методики

1	2	3	4	5	6	7
					<p>сложившейся посещаемости за предыдущий год);  количество выплат, исходя из прогнозного посещения детьми, являющимися вторыми в семье, государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в год (по данным органов местного самоуправления с учетом сложившейся посещаемости за предыдущий год);  количество выплат, исходя из прогнозного посещения детьми, являющимися третьими в семье, государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в год (по данным органов местного самоуправления с учетом сложившейся посещаемости за предыдущий год);  прогнозное количество посещений обучающимися по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях из числа детей из</p>	

1	2	3	4	5	6	7
					малоимущих семей, многодетных семей, детей, состоящих на учете в противотуберкулезном диспансере, i-го муниципального образования области в человеко-днях в год (по данным органов местного самоуправления)"	
3.	Абзац седьмой пункта 2 части 2 статьи 1 проекта закона области	"C <sub>i1</sub> – объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 1-ого муниципального образования;"	постоянный комитет по образованию, культуре и здравоохранению, Департамент образования области, Контрольно-счетная палата Вологодской области	После слов "образования" дополнить словами "для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере образования"	"C <sub>i1</sub> – объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 1-го муниципального образования для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере образования;"	В соответствии с законом области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными и полномочиями в сфере образования" и приложением к закону области
4.	Абзац третий пункта 3 части 2 статьи 1 проекта закона области	"C <sub>i</sub> = C <sub>1i</sub> + C <sub>2i</sub> + C <sub>3i</sub> + ... + C <sub>ii</sub> , где:"	постоянный комитет по образованию, культуре и здравоохранению, правовое управление Законодательного Собрания области, постоянный комитет Законодательного Собрания	Изложить в новой редакции	"C <sub>i</sub> = C <sub>1i</sub> + C <sub>2i</sub> + C <sub>3i</sub> , где:"	Общий объем субвенции для выполнения переданных государственных полномочий в сфере образования, указанных в статье 2 закона области "О наделении органов местного самоуправления

1	2	3	4	5	6	7
			<p>области по бюджету и налогам, Контрольно-счетная палата Вологодской области</p>			<p>отдельными государственными и полномочиями в сфере образования", разделен на 3 составляющие.</p>
5.	<p>Абзац третий пункта 5 части 2 статьи 1 проекта закона области</p>	<p>"<math>C2i = ((Qp \times Mu \times 0,2) + (Qp \times Mt \times 0,5) + (Qp \times Mf \times 0,7)) \times 1,17</math>, где:"</p>	<p>постоянный комитет по образованию, культуре и здравоохранению, постоянный комитет по бюджету и налогам, Контрольно-счетная палата Вологодской области</p>	<p>Цифры "1,17" заменить цифрами "1,017"</p>	<p>"<math>C2i = ((Qp \times Mu \times 0,2) + (Qp \times Mt \times 0,5) + (Qp \times Mf \times 0,7)) \times 1,017</math>, где:"</p>	<p>Расходы на оплату банковских услуг и услуг почтовой связи должны быть в размере 1,7%, т.е. 1,017</p>
6.	<p>Абзац пятый пункта 5 части 2 статьи 1 проекта закона области</p>	<p>"<math>Mu</math> – прогнозное количество посещений детьми, являющимися первыми в семье и посещающими государственные, муниципальные и частные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, в человеко-днях в год (по данным органов местного самоуправления);"</p>	<p>постоянный комитет по образованию, культуре и здравоохранению, постоянный комитет по бюджету и налогам, Контрольно-счетная палата Вологодской области</p>	<p>Изложить в новой редакции</p>	<p>"<math>Mu</math> – количество выплат, исходя из прогнозного посещения детьми, являющимися первыми в семье, государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в год (по данным органов местного самоуправления с учетом сложившейся посещаемости за предыдущий год);"</p>	<p>Неверное применение показателя "человеко-день в год"</p>

1	2	3	4	5	6	7
7.	Абзац шестой пункта 5 части 2 статьи 1 проекта закона области	"Mt – прогнозное количество посещений детьми, являющимися вторыми в семье и посещающими государственные, муниципальные и частные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, в человеко-днях в год (по данным органов местного самоуправления);"	постоянный комитет образованию, культуре и здравоохранению, постоянный комитет по бюджету и налогам, Контрольно-счетная палата Вологодской области	Изложить в новой редакции	"Mt - количество выплат, исходя из прогнозного посещения детьми, являющимися вторыми в семье, государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в год (по данным органов местного самоуправления с учетом сложившейся посещаемости за предыдущий год);"	Неверное применение показателя "человеко-день в год"
8.	Абзац седьмой пункта 5 части 2 статьи 1 проекта закона области	"Mf – количество выплат, исходя из прогнозного посещения детьми, являющимися, являющимися третьими и последующими в семье и посещающими государственные, муниципальные и частные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования в год (по данным органов местного самоуправления с учетом сложившейся посещаемости за предыдущий год);"	постоянный комитет по образованию, культуре и здравоохранению, постоянный комитет по бюджету и налогам, Контрольно-счетная палата Вологодской области	Изложить в новой редакции	"Mf - количество выплат, исходя из прогнозного посещения детьми, являющимися третьими в семье, государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в год (по данным органов местного самоуправления с учетом сложившейся посещаемости за предыдущий год);"	Неверное применение показателя "человеко-день в год"