

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Постоянный комитет по социальной политике

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ

от 26 ноября 2019 года

Протокол № 23

Вопрос № 1.2

О проекте закона области "О внесении изменений в закон области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), лиц из числа детей указанных категорий"

Проект закона области внесен в порядке законодательной инициативы Губернатором Вологодской области.

Законопроектом предлагается внести изменения в закон области от 17 декабря 2007 года № 1720-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), лиц из числа детей указанных категорий" в части приведения с 1 января 2020 года статьи 6 и приложения к названному закону области в соответствие с положениями Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений".

Указанным федеральным законом статья 140 Бюджетного кодекса РФ дополнена пунктом 2.1, согласно которому законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

В целях соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации настоящим проектом предлагается внести изменения в Методику расчета годового объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий по организации и

осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), лиц из числа детей указанных категорий в части установления порядка определения общего объема субвенций, предоставляемых муниципальным образованиям, для осуществления переданных полномочий по опеке и попечительству.

Согласно заключению правового управления Законодательного Собрания области законопроект нуждается в уточнении. Пунктом 2¹ статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона № 307-ФЗ) законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать **порядок** определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и **показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций**. Представленным законопроектом показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций не определены. При этом в действующей редакции пункта 1 приложения к закону области № 1720-ОЗ указано, что при расчете объема субвенций местному бюджету из областного бюджета используются параметры. Учитывая, что в 2019 году расчет годового объема предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий уже произведен, то предлагаемые законопроектом изменения фактически будут применяться с 1 января 2020 года. С учетом этого статью 2 законопроекта предлагается изложить в новой редакции.

Прокуратура области также предлагает уточнить положения законопроекта о порядке вступления его в законную силу (вступает в силу с 01.01.2020, при этом распространяется на правоотношения, возникающие при формировании проекта областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов).

Согласно заключению Контрольно-счетной палаты Вологодской области Изменения, вносимые в Методику расчета годового объема субвенций в части показателей объема субвенций, предоставляемых местному бюджету i -го муниципального образования (C_1, C_2, C_3, C_i) в пункте 1¹ Методики не согласуются с аналогичными показателями, содержащимися в пункте 2 Методики (V_i). Показатели V_i и C_1 должны быть идентичны, как в буквенном выражении, так и в смысловом значении. В этой связи предлагается привести в соответствие показатели объема субвенций, предоставляемых местному бюджету 1-го муниципального образования (C_1, C_2, C_3, C_i), содержащиеся в пункте 1¹ Методики (в редакции законопроекта) с аналогичными показателями, содержащимися в пункте 2 Методики (V_i).

Также имеются замечания по вступлению проекта закона в силу, учитывая, что проект закона области должен применяться к отношениям по формированию областного бюджета и бюджетов муниципальных образований области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Учитывая вышеизложенное, постоянный комитет отмечает необходимость учесть все вышеназванные замечания в таблице поправок к проекту закона области.

Рассмотрев проект закона области, постоянный комитет **РЕШИЛ:**

рекомендовать депутатам Законодательного Собрания принять закон области "О внесении изменений в закон области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), лиц из числа детей указанных категорий" с учетом поправок рекомендованных постоянным комитетом к принятию (таблица поправок прилагается).

Председатель постоянного комитета



О.С. Ширикова

Таблица поправок
к проекту закона области "О внесении изменений в закон области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), лиц из числа детей указанных категорий",
рекомендуемых постоянным комитетом Законодательного Собрания области по социальной политике
к принятию

№ п/п	Место внесения поправки	Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста проекта закона области с учетом предлагаемой поправки	Обоснование поправки
1	2	3	4	5	6	7
1	Статья 1	"Статья 1 Внести в закон области от 17 декабря 2007 года № 1720-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), лиц из числа детей указанных категорий" (с изменениями, внесенными законами области от 27 февраля 2009 года №	постоянный комитет по социальной политике	дополнить новым абзацем шестым	"Статья 1 Внести в закон области от 17 декабря 2007 года № 1720-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), лиц из числа детей указанных категорий" (с изменениями, внесенными законами области от 27 февраля 2009 года № 1967-ОЗ, от 3 июля 2009 года № 2040-ОЗ, от 28 сентября 2009 года № 2066-ОЗ, от 30 сен-	Редакционная правка

	<p>1967-ОЗ, от 3 июля 2009 года № 2040-ОЗ, от 28 сентября 2009 года № 2066-ОЗ, от 30 сентября 2010 года № 2370-ОЗ, от 26 ноября 2010 года № 2407-ОЗ, от 3 декабря 2010 года № 2423-ОЗ, от 2 ноября 2011 года № 2634-ОЗ, от 17 ноября 2011 года № 2644-ОЗ, от 22 ноября 2011 года № 2652-ОЗ, от 5 декабря 2011 года № 2669-ОЗ, от 3 октября 2012 года № 2860-ОЗ, от 30 октября 2012 года № 2890-ОЗ, от 4 марта 2013 года № 2995-ОЗ, от 6 октября 2013 года № 3163-ОЗ, от 18 октября 2013 года № 3179-ОЗ, от 6 декабря 2013 года № 3221-ОЗ, от 11 декабря 2013 года № 3226-ОЗ, от 27 марта 2014 года № 3329-ОЗ, от 10 декабря 2014 года № 3522-ОЗ, от 12 февраля 2015 года № 3568-ОЗ, от 8 октября 2015 года № 3736-ОЗ, от 7 декабря 2015 года № 3789-ОЗ, от 9 июня 2017 года № 4159-ОЗ, от 3 мая 2018 года № 4329-ОЗ, 12 июля 2018 года № 4378-ОЗ, от 8 ноября 2018 года № 4430-ОЗ) следующие изменения:</p> <p>часть 3 статьи 6 изложить в следующей редакции:</p> <p>"3. Порядок определения общего объема субвенций для осуществления отдельных государственных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиям общего объема таких субвенций установлены в методике согласно приложению к настоящему закону области.;"</p> <p>в приложении к закону облас-</p>		<p>тября 2010 года № 2370-ОЗ, от 26 ноября 2010 года № 2407-ОЗ, от 3 декабря 2010 года № 2423-ОЗ, от 2 ноября 2011 года № 2634-ОЗ, от 17 ноября 2011 года № 2644-ОЗ, от 22 ноября 2011 года № 2652-ОЗ, от 5 декабря 2011 года № 2669-ОЗ, от 3 октября 2012 года № 2860-ОЗ, от 30 октября 2012 года № 2890-ОЗ, от 4 марта 2013 года № 2995-ОЗ, от 6 октября 2013 года № 3163-ОЗ, от 18 октября 2013 года № 3179-ОЗ, от 6 декабря 2013 года № 3221-ОЗ, от 11 декабря 2013 года № 3226-ОЗ, от 27 марта 2014 года № 3329-ОЗ, от 10 декабря 2014 года № 3522-ОЗ, от 12 февраля 2015 года № 3568-ОЗ, от 8 октября 2015 года № 3736-ОЗ, от 7 декабря 2015 года № 3789-ОЗ, от 9 июня 2017 года № 4159-ОЗ, от 3 мая 2018 года № 4329-ОЗ, 12 июля 2018 года № 4378-ОЗ, от 8 ноября 2018 года № 4430-ОЗ) следующие изменения:</p> <p>часть 3 статьи 6 изложить в следующей редакции:</p> <p>"3. Порядок определения общего объема субвенций для осуществления отдельных государственных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиям общего объема таких субвенций установлены в методике согласно приложению к настоящему закону области.;"</p> <p>в приложении к закону области:</p> <p>в наименовании приложения слова "Методика расчета годового объема" заменить словами "Методика распределения";</p> <p>"в абзаце первом пункта 1 слова "параметры:" заменить словами "показа-</p>	
--	--	--	--	--

		<p>ти:</p> <p>в наименовании приложения слова "Методика расчета годового объема" заменить словами "Методика распределения";</p> <p>дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:</p> <p>"1¹. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных образований области, определяется по следующей формуле:</p> $C_{\text{общ}} = C_1 + C_2 + C_3 + \dots + C_i,$ <p>где:</p> <p>C_1 - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 1-го муниципального образования;</p> <p>C_2 - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 2-го муниципального образования;</p> <p>C_3 - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 3-го муниципального образования;</p> <p>C_i - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету i-го муниципального образования." "</p>			<p>тели (критерии):"</p> <p>дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:</p> <p>"1¹. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных образований области, определяется по следующей формуле:</p> $C_{\text{общ}} = C_1 + C_2 + C_3 + \dots + C_i,$ <p>где:</p> <p>C_1 - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 1-го муниципального образования;</p> <p>C_2 - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 2-го муниципального образования;</p> <p>C_3 - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 3-го муниципального образования;</p> <p>C_i - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету i-го муниципального образования." "</p>	
2	Статья 1	<p>"Статья 1</p> <p>Внести в закон области от 17 декабря 2007 года № 1720-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением</p>	постоянный комитет по социальной политике	Статью дополнить новым абзацем	<p>"Статья 1</p> <p>Внести в закон области от 17 декабря 2007 года № 1720-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных</p>	Редакционная правка

	<p>детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), лиц из числа детей указанных категорий" (с изменениями, внесенными законами области от 27 февраля 2009 года № 1967-ОЗ, от 3 июля 2009 года № 2040-ОЗ, от 28 сентября 2009 года № 2066-ОЗ, от 30 сентября 2010 года № 2370-ОЗ, от 26 ноября 2010 года № 2407-ОЗ, от 3 декабря 2010 года № 2423-ОЗ, от 2 ноября 2011 года № 2634-ОЗ, от 17 ноября 2011 года № 2644-ОЗ, от 22 ноября 2011 года № 2652-ОЗ, от 5 декабря 2011 года № 2669-ОЗ, от 3 октября 2012 года № 2860-ОЗ, от 30 октября 2012 года № 2890-ОЗ, от 4 марта 2013 года № 2995-ОЗ, от 6 октября 2013 года № 3163-ОЗ, от 18 октября 2013 года № 3179-ОЗ, от 6 декабря 2013 года № 3221-ОЗ, от 11 декабря 2013 года № 3226-ОЗ, от 27 марта 2014 года № 3329-ОЗ, от 10 декабря 2014 года № 3522-ОЗ, от 12 февраля 2015 года № 3568-ОЗ, от 8 октября 2015 года № 3736-ОЗ, от 7 декабря 2015 года № 3789-ОЗ, от 9 июня 2017 года № 4159-ОЗ, от 3 мая 2018 года № 4329-ОЗ, 12 июля 2018 года № 4378-ОЗ, от 8 ноября 2018 года № 4430-ОЗ) следующие изменения:</p> <p>часть 3 статьи 6 изложить в следующей редакции:</p> <p>"3. Порядок определения общего объема субвенций для осуществления отдельных государственных полномочий и показатели (кри-</p>		<p>образовательных организациях), лиц из числа детей указанных категорий" (с изменениями, внесенными законами области от 27 февраля 2009 года № 1967-ОЗ, от 3 июля 2009 года № 2040-ОЗ, от 28 сентября 2009 года № 2066-ОЗ, от 30 сентября 2010 года № 2370-ОЗ, от 26 ноября 2010 года № 2407-ОЗ, от 3 декабря 2010 года № 2423-ОЗ, от 2 ноября 2011 года № 2634-ОЗ, от 17 ноября 2011 года № 2644-ОЗ, от 22 ноября 2011 года № 2652-ОЗ, от 5 декабря 2011 года № 2669-ОЗ, от 3 октября 2012 года № 2860-ОЗ, от 30 октября 2012 года № 2890-ОЗ, от 4 марта 2013 года № 2995-ОЗ, от 6 октября 2013 года № 3163-ОЗ, от 18 октября 2013 года № 3179-ОЗ, от 6 декабря 2013 года № 3221-ОЗ, от 11 декабря 2013 года № 3226-ОЗ, от 27 марта 2014 года № 3329-ОЗ, от 10 декабря 2014 года № 3522-ОЗ, от 12 февраля 2015 года № 3568-ОЗ, от 8 октября 2015 года № 3736-ОЗ, от 7 декабря 2015 года № 3789-ОЗ, от 9 июня 2017 года № 4159-ОЗ, от 3 мая 2018 года № 4329-ОЗ, 12 июля 2018 года № 4378-ОЗ, от 8 ноября 2018 года № 4430-ОЗ) следующие изменения:</p> <p>часть 3 статьи 6 изложить в следующей редакции:</p> <p>"3. Порядок определения общего объема субвенций для осуществления отдельных государственных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиям общего объема таких субвенций установлены в методике согласно приложению к настоящему закону области.";</p> <p>в приложении к закону области:</p>	
--	---	--	---	--

		<p>терии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций установлены в методике согласно приложению к настоящему закону области.";</p> <p>в приложении к закону области:</p> <p>в наименовании слова "методика расчета годового объема" заменить словами "Методика распределения";</p> <p>дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:</p> <p>"1¹. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных образований области, определяется по следующей формуле:</p> $C_{\text{общ}} = C_1 + C_2 + C_3 + \dots + C_i,$ <p>где:</p> <p>C_1 - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 1-го муниципального образования;</p> <p>C_2 - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 2-го муниципального образования;</p> <p>C_3 - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 3-го муниципального образования;</p> <p>C_i - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету i-го муниципального образования.""</p>			<p>в наименовании слова "методика расчета годового объема" заменить словами "Методика распределения";</p> <p>дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:</p> <p>"1¹. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных образований области, определяется по следующей формуле:</p> $C_{\text{общ}} = C_1 + C_2 + C_3 + \dots + C_i,$ <p>где:</p> <p>C_1 - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 1-го муниципального образования;</p> <p>C_2 - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 2-го муниципального образования;</p> <p>C_3 - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 3-го муниципального образования;</p> <p>C_i - объем субвенций, предоставляемых местному бюджету i-го муниципального образования.";</p> <p>"в абзаце первом пункта 2 слова "(Vi)" заменить словами "(Ci)";</p> <p>в абзаце втором пункта 2 слова "Vi" заменить словами "Ci";</p> <p>абзац десятый пункта 2 изложить в следующей редакции: "$C_i \text{ кор} = C_i / 12 \times k$, где:";</p> <p>в абзаце одиннадцатом пункта 2 слова "$C_i \text{ кор}$" заменить словами "$C_i \text{ кор}$".</p>	
3	Статья 2	<p>"Статья 2</p> <p>Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его</p>	постоянный комитет по социальной политике	изложить в новой редакции	<p>"Статья 2</p> <p>Настоящий закон области вступает в силу с 1 января 2020 года.</p>	Редакционная правка

		официального опубликования."			Действие положений закона области от 17 декабря 2007 года № 1720-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), лиц из числа детей указанных категорий" (в редакции настоящего закона области) распространяется на правоотношения, возникшие при формировании проекта областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов."	
--	--	------------------------------	--	--	--	--