



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Пушкинская, д. 17, г. Вологда, 160035
Тел. 8 (8172) 72-03-72, факс 72-46-50

21-11.2019 № 22-19-2019/4245

На № _____

Председателю Законодательного
Собрания Вологодской области

Луценко А.Н.

ул. Пушкинская, д.25, г. Вологда, 160000

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии с положениями ст. 51 Устава Вологодской области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменения в статью 1 закона области «О регулировании некоторых вопросов добровольной пожарной охраны в Вологодской области».

Приложение: проект закона области, пояснительная записка, проект постановления о принятии проекта закона области в первом чтении, проект постановления о принятии закона области, финансово-экономическое обоснование, перечень законов и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, всего на 7 л.

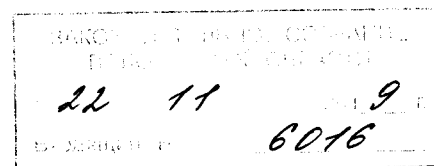
Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

А.Е. Гринев

А.В. Смирнов, тел. 72-15-08

Б № 442029



Прокуратура Вологодской области
Дата 21.11.2019 Время 17:01
№ИСОРГ-22-4245-2019

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о проекте закона области «О внесении изменения в статью 1 закона области «О регулировании некоторых вопросов добровольной пожарной охраны в Вологодской области»

Законодательное Собрание области постановляет:

Принять в первом чтении проект закона области «О внесении изменения в статью 1 закона области «О регулировании некоторых вопросов добровольной пожарной охраны в Вологодской области».

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона области «О внесении изменения в статью 1 закона области «О регулировании некоторых вопросов добровольной пожарной охраны в Вологодской области»

Законодательное Собрание области постановляет:

Принять закон области «О внесении изменения в статью 1 закона области «О регулировании некоторых вопросов добровольной пожарной охраны в Вологодской области».

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

**ЗАКОН
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 1 ЗАКОНА ОБЛАСТИ
«О РЕГУЛИРОВАНИИ НЕКОТОРЫХ ВОПРОСОВ ДОБРОВОЛЬНОЙ
ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в статью 1 закона области от 6 июля 2011 года № 2560-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов добровольной пожарной охраны в Вологодской области» (с изменениями, внесенными законами области от 6 июня 2014 года № 3379-ОЗ, от 28 декабря 2017 года № 4263-ОЗ) изменение, изложив пункт 5 в следующей редакции:

«5) разрабатывают, утверждают и принимают участие в мероприятиях по развитию добровольной пожарной охраны на территории области, в том числе путем оказания информационной и консультационной поддержки общественным объединениям пожарной охраны, добровольным пожарным и работникам добровольной пожарной охраны;».

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона области «О внесении изменения в статью 1 закона области
«О регулировании некоторых вопросов добровольной пожарной охраны в
Вологодской области»

Настоящий проект закона области разработан по результатам совместной деятельности прокуратуры области, Главного управления МЧС России по Вологодской области, а также комитета гражданской защиты и социальной безопасности области.

Проектом закона области предлагается расширить действующий на территории области перечень мер поддержки общественных объединений пожарной охраны, добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны.

Институт добровольных пожарных имеет существенное значение в обеспечении пожарной безопасности в Российской Федерации. Основным преимуществом данного вида пожарной охраны является присутствие добровольных пожарных в непосредственной близости от места возможного возникновения пожара (иной чрезвычайной ситуации) и принятие за счет имеющихся сил и средств первичных мер к пожаротушению (проведению аварийно-спасательных работ) и, тем самым, предотвращению дальнейшего распространения пожара.

Между тем, как показали результаты проведенного анализа, действующие на территории области добровольные пожарные объединения в большей части не имеют необходимых для осуществления указанной деятельности технических средств пожаротушения и средств индивидуальной защиты, эффективное и безопасное тушение пожаров без которых не возможны.

Сложившаяся ситуация вызвана рядом причин.

Первой из них является отсутствие регистрации общественных объединений добровольных пожарных в качестве юридических лиц, а соответственно и возможности приобретения ими статуса «некоммерческой организации», исключительно при наличии которого такие объединения имеют право на получение от государства, региона и органов местного самоуправления финансовой и иных мер поддержки.

Вторая причина сложившейся ситуации вызвана отсутствием оказываемой действующим на территории области добровольным пожарным объединениям информационной и консультационной поддержки со стороны уполномоченных органов исполнительной государственной власти области, в ходе которой они могли бы получить от последних сведения о порядке регистрации общественной организации, преимуществах такой регистрации, видах и способах получения мер поддержки самими обществами и их членами.

В связи с этим настоящим проектом предлагается наделить органы исполнительной государственной власти области полномочиями по непосредственному участию в мероприятиях по развитию добровольной пожарной охраны на территории области, в том числе путем оказания информационной и консультационной поддержки общественным объединениям

пожарной охраны, добровольным пожарным и работникам добровольной пожарной охраны.

Примечание: согласно сведениям, предоставленным Управлением Минюста России по Вологодской области, в настоящее время на территории области функционирует только одна официально зарегистрированная некоммерческая организация, осуществляющая деятельность в области пожарной безопасности - Региональное общественное учреждение пожарной охраны «Добровольная пожарная команда Вологодской области».

Согласно информации, предоставленной данным Региональным общественным учреждением, за весь период деятельности учреждения им создано порядка 37 подразделений добровольной пожарной охраны, при этом в состав учреждения входят только 5 из них (в состав данных 5-и подразделений входят 23 добровольных пожарных).

Согласно сведениям ГУ МЧС России по Вологодской области всего на территории области на 18 ноября 2019 г. осуществляют деятельность 327 общественных объединений добровольных пожарных (помимо указанного выше учреждения), ни одно из которых не имеет официальной регистрации в качестве некоммерческой организации. Подавляющая часть таких объединений создана при коммерческих организациях, объектах недвижимости, принадлежащих индивидуальным предпринимателям, либо при государственных и муниципальных организациях (в основном при образовательных организациях), функционал которых ограничен исполнением своих обязанностей исключительно на принадлежащей им территории.

Результаты обобщения показали, что многие из указанных объединений (в т.ч. созданных в целях обеспечения пожарной безопасности на территориях конкретных населенных пунктов) не имеют технических средств пожаротушения и средств индивидуальной защиты. В некоторых случаях имеющиеся средства по причине длительности их эксплуатации находятся в неудовлетворительном состоянии.

Руководители (представители) объединений отмечают недостаточность существующих мер поддержки самих объединений и добровольных пожарных со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Выводы о необходимости принятия дополнительных мер по развитию института добровольных пожарных на территории области полностью подтверждаются ГУ МЧС России по Вологодской области.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона области «О внесении изменения в статью 1 закона области
«О регулировании некоторых вопросов добровольной пожарной охраны в
Вологодской области»

Принятие настоящего проекта закона области не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона области «О внесении изменения в статью 1 закона области «О регулировании некоторых вопросов добровольной пожарной охраны в Вологодской области»

Принятие настоящего проекта закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов области.

Между тем, его принятие потребует внесения изменений в постановление Правительства Вологодской области от 29.05.2012 № 563 «О Комитете гражданской защиты и социальной безопасности Вологодской области».