

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Постоянный комитет по экономической политике и собственности

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ

от 26 ноября 2019 года

Протокол № 29

Вопрос № 12

О проекте федерального закона № 817499-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части дополнения перечня оснований для отказа в выдаче лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции).

Проект федерального закона внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Проектом федерального закона предлагается дополнить перечень оснований для отказа в выдаче лицензии, установленный пунктом 9 статьи 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), основаниями, предусматривающими:

1) наличие вступившего в законную силу решения об аннулировании ранее выданной заявителю лицензии на розничную продажу алкогольной продукции по причине выявления оборота алкогольной продукции без маркировки в соответствии со статьей 12 Федерального закона № 171-ФЗ либо с поддельными марками, если заявление представлено в течение пяти лет со дня вступления решения об аннулировании лицензии в законную силу.

При этом действие предлагаемой нормы распространяется на организации и крестьянско-фермерские хозяйства без образования юридического лица, в которых на дату подачи заявления о выдаче лицензии учредителем и (или) лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени заявителя, является лицо, бывшее в момент совершения административного правонарушения, повлекшего аннулирование лицензии, учредителем либо имевшее право без доверенности действовать от имени организации или крестьянско-фермерского хозяйства, чья лицензия была аннулирована;

2) наличие в государственном сводном реестре выданных лицензий сведений об имеющейся у соискателя лицензии на дату подачи заявления лицензии на тот же вид деятельности, в том числе сведений о приостановлении

действия такой лицензии в связи с нарушением, являющимся основанием для аннулирования лицензии.

Также проектом федерального закона предлагается дополнить абзац первый пункта 2 статьи 20 Федерального закона № 171-ФЗ положением, предусматривающим, что лицензирующий орган не принимает решение о досрочном прекращении действия лицензии, если заявление о досрочном прекращении действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции поступило в лицензирующий орган после принятия решения о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии либо после направления в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти постановления по делу об административном правонарушении в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2012 года № 824 "Об аннулировании лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции во внесудебном порядке".

Предлагаемые изменения направлены на предотвращение возникающих на практике ситуаций, когда лицензиат, допустивший нарушение требований к обороту алкогольной продукции, после направления лицензирующим органом в суд заявления об аннулировании лицензии либо в Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка вынесенного в отношении него постановления по делам об административных правонарушениях направляет в кратчайшие сроки заявление о досрочном прекращении действия данной лицензии, а затем заявление о выдаче новой лицензии либо когда руководитель и (или) учредитель организации, чья лицензия была аннулирована, прекращает деятельность такой организации, создает новое юридическое лицо и обращается с заявлением о выдаче лицензии новому юридическому лицу, тем самым избегая меры воздействия, заключающейся в лишении специального права на осуществление лицензируемого вида деятельности.

Следует отметить, что предлагаемые проектом закона основания для отказа в выдаче лицензии распространяются только на один из видов деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, на который лицензия была выдана ранее – розничную продажу алкогольной продукции, при этом причинами, послужившими основанием для аннулирования лицензии, являются наиболее общественно опасные правонарушения, связанные с незаконным оборотом алкогольной продукции, создающей опасность для жизни и здоровья населения.

С учетом того, что лицензия на розничную продажу алкогольной продукции выдается на срок от одного года до пяти лет, предлагается установить для всех заявителей, чьи лицензии были аннулированы за оборот контрафактной алкогольной продукции, единый срок, в течение которого нельзя подавать заявление на получение лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, – не менее пяти лет со дня вступления решения об аннулировании лицензии в законную силу независимо от срока действия лицензии, оставшегося на момент ее аннулирования. Данное положение согласуется с судебной практикой (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2018 года №

307-КГ18-16269, согласно которому выдача заявителю новой лицензии до истечения срока, предусмотренного аннулированной лицензией, противоречит сути института аннулирования лицензий).

Рассмотрев проект федерального закона, постоянный комитет решил:

- 1) поддержать проект федерального закона № 817499-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции";
- 2) подготовить и внести на рассмотрение сессии Законодательного Собрания области соответствующий проект постановления.

Заместитель председателя
постоянного комитета



Е.Г. Иванов