

# **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **Постоянный комитет по бюджету и налогам**

---

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

### **РЕШЕНИЕ**

от 21 ноября 2019 года

протокол № 46

п. 2. О проекте закона области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов"

**Постоянный комитет по бюджету и налогам**, рассмотрев проект закона области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов", заключение правового управления Законодательного Собрания области, заключение Контрольно-счетной палаты Вологодской области, заключение прокуратуры области, заключение экспертного совета по результатам публичной независимой экспертизы, решение постоянного комитета Законодательного Собрания области по образованию, культуре и здравоохранению и заслушав информацию представителей Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области и Контрольно-счетной палаты Вологодской области по рассматриваемому законопроекту, отмечает следующее.

Законопроект представлен в Законодательное Собрание области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и закона области от 19 февраля 2008 года № 1758-ОЗ "О бюджетном процессе в Вологодской области" (далее – закон области № 1758-ОЗ) одновременно с проектом закона области "Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов".

В соответствии с положениями ст. 35 закона области № 1758-ОЗ проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области (далее – бюджет Фонда) составлен и предложен к утверждению на три года (2020-2022 годы). Проект бюджета Фонда является бездефицитным.

Представленным законопроектом предлагается утвердить следующие параметры бюджета Фонда:

млн. рублей

Показатели	2019 год (утвержденные показатели с учетом поправок июня)	2020 год (проект бюджета фонда)	2021 год (проект бюджета фонда)	2022 год (проект бюджета фонда)
<b>Доходы</b>	<b>16 336,0</b>	<b>17 487,9</b>	<b>18 537,8</b>	<b>19 544,9</b>
в том числе	16 119,8	17 256,4	18 292,4	19 286,3
- межбюджетные трансферты из Федерального фонда обязательного медицинского страхования				
- межбюджетные трансферты, получаемые из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (возврат средств за лечение граждан других субъектов РФ)	194,7	208,5	221,0	232,9
- налоговые и неналоговые доходы	21,5	23,0	24,4	25,7
<b>Расходы</b>	<b>16 490,4</b>	<b>17 487,9</b>	<b>18 537,8</b>	<b>19 544,9</b>
в том числе	93,9	97,0	97,0	97,0
- общегосударственные расходы (содержание аппарата)				
- здравоохранения	16 396,5	17 390,9	18 440,8	19 447,9
<b>Дефицит</b>	<b>154,4</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

**Доходы бюджета фонда** прогнозируются на 2020 год в размере 17 487,9 млн. рублей (107,1 % от утвержденного бюджета на 2019 год), на 2021 год – 18 537,8 млн. рублей (106,0 % от плана на 2020 год), на 2022 год – 19 544,9 млн. рублей (105,4 % от плана на 2021 год).

Налоговые и неналоговые доходы законопроектом запланированы в размере на 2020 год - 23,0 млн. рублей, на 2021 год - 24,4 млн. рублей, на 2022 год - 25,7 млн. рублей. Данные доходы сформированы исходя из утвержденных показателей на 2019 год по прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба в сумме 21,4 млн. рублей с применением коэффициентов увеличения объема средств на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (субвенции из бюджета ФФОМС к уровню предшествующего года: на 2020 год - 1,071, на 2021 год - 1,06, на 2022 год - 1,054).

Безвозмездные поступления законопроектом на 2020 год сформированы в сумме 17 464,9 млн. рублей, что выше утвержденного уровня 2019 года на

1150,3 млн. рублей, или на 7,1%, на 2021 год – 18 513,4 млн. рублей, на 2022 год – 19 519,2 млн. рублей, в том числе:

Размер субвенции из бюджета Федерального фонда в проекте бюджета Фонда составляет:

- на 2020 год – 17 256,4 млн. руб., из них 5 740,4 млн. руб. на неработающее население и 11 516,0 млн. руб. на работающее население;

- на 2021 год – 18 292,4 млн. руб., из них 5 969,4 млн. руб. на неработающее население и 12 323,0 млн. руб. на работающее население;

- на 2022 год – 19 286,3 млн. руб., из них 6 208,4 млн. руб. на неработающее население и 13 077,9 млн. руб. на работающее население.

В указанном законопроекте расчет размера субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации произведен исходя из следующих показателей:

Наименование показателя	План на 2020 год	План на 2021 год	План на 2022 год
Норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС в расчете на 1 застрахованное лицо (руб.)	12 699,2	13 461,6	14 193,0
Коэффициент дифференциации	1,124		
Численность на 01.01.2019 (чел.)	1 208 949	1 208 949	1 208 949
<b>Субвенции ФФОМС (млн. руб.)</b>	<b>17 256,4</b>	<b>18 292,4</b>	<b>19 286,3</b>

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на 2020 год в сумме 208,5 млн. рублей, на 2021 год - 221,0 млн. рублей, на 2022 год – 232,9 млн. рублей (возврат средств за лечение граждан других субъектов РФ).

Данные средства предусмотрены исходя из плановых назначений на 2019 год в сумме 194,7 млн. рублей с применением коэффициентов увеличения объема средств на финансовое обеспечение организации ОМС (субвенции из бюджета ФФОМС к уровню предшествующего года: на 2020 год - 1,071, на 2021 год - 1,06, на 2022 год - 1,054).

**Расходы бюджета фонда** прогнозируются на 2020 год в размере 17 487,9 млн. руб., на 2021 год – 18 537,8 млн. рублей, на 2022 год – 19 544,9 млн. рублей по следующим направлениям:

Наименование расходов	млн. рублей			
	2019 год (утвержденные показатели)	2020 год (проект бюджета фонда)	2021 год (проект бюджета фонда)	2022 год (проект бюджета фонда)
<b>Всего расходов, в том числе:</b>	<b>16 490,4</b>	<b>17 487,9</b>	<b>18 537,8</b>	<b>19 544,9</b>
<b>1. Общегосударственные вопросы (расходы на содержание аппарата)</b>	<b>93,9 (0,57%)</b>	<b>97,0 (0,55%)</b>	<b>97,0 (0,52%)</b>	<b>97,0 (0,5%)</b>
<b>2. Здравоохранение, в том числе:</b>	<b>16 396,5</b>	<b>17 390,9</b>	<b>18 440,8</b>	<b>19 447,9</b>

	(99,43%)	(99,45%)	(99,48%)	(99,5%)
- расходы на финансовое обеспечение мероприятий по дополнительному профессиональному образованию медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта мед. оборудования	32,4	23	24,4	25,7
- расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъекта РФ за счет иных источников в части реализации территориальной программы	6,8	0,0	0,0	0,0
- расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъекта РФ за счет средств для софинансирования медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	95,8	0,0	0,0	0,0
- расходы по оплате медицинской помощи гражданам, застрахованным на территории других субъектов РФ	194,7	208,5	221	232,9
- расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъекта РФ	16 066,8	17 159,4	18 195,4	19 189,3

Проектом закона предлагается установить размер нормированного страхового запаса фонда:

- 1) на 2020 год в сумме **1 027,4 млн. рублей;**
- 2) на 2021 год в сумме **1 089,04 млн. рублей;**
- 3) на 2022 год в сумме **1 147,8 млн. рублей.**

В состав нормированного страхового запаса фонда включаются следующие средства:

млн. рублей

Наименование показателя	План на 2020 год	План на 2021 год	План на 2022 год
<b>Размер нормированного страхового запаса фонда, в том числе:</b>	<b>1 027,4</b>	<b>1 089,0</b>	<b>1 147,8</b>
- на оплату медицинской помощи гражданам Вологодской области, оказанной вне территории страхования	795,9	843,6	889,2

- на оплату медицинской помощи гражданам, застрахованным вне территории Вологодской области	208,5	221,0	232,9
- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	23,0	24,4	25,7

**Дефицит** бюджета фонда проектом закона не предусматривается.

Постоянный комитет отмечает, что в заключении по законопроекту Контрольно-счетная палата области обращает внимание на возможное возникновение риска недостаточности средств на оплату медицинской помощи населению Вологодской области, оказанной за пределами территории страхования, на 2020 год с учетом увеличения средств на финансовое обеспечение организации ОМС.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, расходы на 2020 год на указанные цели предусмотрены исходя из фактически оплаченного объема медицинской помощи за 8 месяцев 2019 года.

В этой связи данный вопрос остается на контроле постоянного комитета по бюджету и налогам и будет рассмотрен в процессе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области в 2020 году.

Кроме того, по тексту законопроекта имеются две технические поправки. Постоянным комитетом подготовлена соответствующая таблица поправок.

Учитывая вышеизложенное, **постоянный комитет по бюджету и налогам решил:**

Рекомендовать депутатам Законодательного Собрания области принять закон области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" с учетом таблицы поправок, рекомендованных к принятию (таблица поправок прилагается к настоящему решению).

Председатель  
постоянного комитета



А.Г. Подволоцкий

Приложение к решению  
постоянного комитета по  
бюджету и налогам  
от 21 ноября 2019 года,  
протокол 46, пункт 2

ТАБЛИЦА

поправок к проекту закона области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования  
Вологодской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов", рекомендованных к принятию

№ п/п	Место внесения поправки	Текст проекта закона области, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста проекта закона области с учетом предлагаемой поправки	Обоснование поправки
1	2	3	4	5	6	7
1	Строка 19 таблицы приложения 5 к проекту закона	Социальное обеспечение и иные выплаты населению 09 09 73 1 00 10013 300 208 515,3	Депутаты – члены постоянного комитета по бюджету и налогам	Цифры "208 515,3" Заменить цифрами "208 515,9"	Социальное обеспечение и иные выплаты населению 09 09 73 1 00 10013 300 208 515,9	Техническая правка
2	Строка 15 графы 7 таблицы приложения 6 к проекту закона	Реализация государственных функций в области социальной политики 09 09 73 1 00 00000 19 447 960,3	Депутаты – члены постоянного комитета по бюджету и налогам	Цифры "19 447 960,3" Заменить Цифрами "19 447 960,6"	Реализация государственных функций в области социальной политики 09 09 73 1 00 00000 19 447 960,6	Техническая правка