



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 160000,
г. Вологда, ул. Герцена, 2

телефоны: (817-2) 23-00-16, 23-00-00
эл. почта: Government@gov35.ru

факс: (817-2) 23-00-13
телетайп: 146933 Поза

19.11.2019 № 4458-пр
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 51 и 53 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на 39-й сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

В связи с увеличением общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий необходимо обеспечить принятие данного проекта до принятия Законодательным Собранием области проекта закона «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы» в первом чтении.

Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен начальник Управления ветеринарии с государственной ветеринарной инспекцией Вологодской области Мойсов Александр Феохарович.

С уважением

О.А. Кувшинников

А.Н. Логинова
(8172) 23 01 48 (3228)
Государственно-правовой департамент Правительства области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ		
19	11	2019 г.
Входящий №		5904

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона области
«О внесении изменений в закон области «О наделении органов
местного самоуправления отдельными государственными
полномочиями по организации мероприятий при осуществлении
деятельности по обращению с животными без владельцев»**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области «О внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законе области

**«О внесении изменений в закон области «О наделении органов
местного самоуправления отдельными государственными
полномочиями по организации мероприятий при осуществлении
деятельности по обращению с животными без владельцев»**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять закон области «О внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ
"О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО
ОРГАНИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ЖИВОТНЫМИ БЕЗ
ВЛАДЕЛЬЦЕВ"**

Статья 1

Внести в закон области от 15 января 2013 года № 2966-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев" (с изменениями, внесенными законами области от 18 октября 2013 года № 3179-ОЗ, от 12 февраля 2015 года № 3568-ОЗ, от 7 мая 2015 года № 3654-ОЗ, от 28 октября 2015 года № 3777-ОЗ, от 3 мая 2018 года № 4329-ОЗ, от 5 декабря 2018 года № 4443-ОЗ, от 27 февраля 2019 года № 4514-ОЗ) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 6 изложить в следующей редакции:

"3. Порядок определения общего объема субвенций для осуществления отдельных государственных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций установлены в Методике согласно приложению к настоящему закону области.";

2) приложение к закону области изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему закону области.

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу с 1 января 2020 года.

Действие положений закона области от 15 января 2013 года № 2966-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев" (в редакции настоящего закона области) распространяется на правоотношения, возникающие при формировании проекта областного бюджета начиная с формирования областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

Приложение
к закону области
"О внесении изменений в закон области
"О наделении органов местного самоуправления
отдельными государственными полномочиями
по организации мероприятий при осуществлении
деятельности по обращению с животными
без владельцев"

"Приложение
к закону области
"О наделении органов местного самоуправления
отдельными государственными полномочиями
по организации мероприятий при осуществлении
деятельности по обращению с животными
без владельцев"

**МЕТОДИКА
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБВЕНЦИЙ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОРГАНИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С
ЖИВОТНЫМИ БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦЕВ**

1. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных образований области для осуществления отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, определяется по следующей формуле:

$$C_{\text{общ}} = C_1 + C_2 + C_3 + \dots + C_i, \text{ где:}$$

C_1 – объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 1-го муниципального образования области для осуществления отдельных государственных полномочий;

C_2 – объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 2-го муниципального образования области для осуществления отдельных государственных полномочий;

C_3 – объем субвенций, предоставляемых местному бюджету 3-го муниципального образования области для осуществления отдельных государственных полномочий;

C_i – объем субвенций, предоставляемых местному бюджету i -го муниципального образования области для осуществления отдельных государственных полномочий.

2. Объем субвенций, предоставляемых местному бюджету *i*-го муниципального образования области для осуществления отдельных государственных полномочий, определяется по формуле:

$$C_i = ((N_o + N_{cc}) \times K_j + (N_o + N_{ck}) \times K_j), \text{ где:}$$

C_i – объем субвенций, предоставляемых местному бюджету *i*-го муниципального образования области для осуществления отдельных государственных полномочий;

N_o – норматив отлова одного животного без владельца ($N_o = 830$ рублей);

N_{cc} – норматив содержания одного животного без владельца (собаки) в приюте ($N_{cc} = 5425$ рублей);

N_{ck} – норматив содержания одного животного без владельца (кошки) в приюте ($N_{ck} = 4800$ рублей);

K_j – количество животных без владельцев, отлавливаемых в одном муниципальном образовании в год, определяемое в соответствии с порядком, установленным уполномоченным органом исполнительной государственной власти области в сфере ветеринарии."

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона области «О внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

Настоящим проектом закона области, в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», предлагается внести изменения в статью 6 закона области от 15 января 2013 года № 2966-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – закон области № 2966-ОЗ) и Методику расчета годового объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее – Методика), являющуюся приложением к закону области № 2966-ОЗ, в части уточнения формул расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных образований области из областного бюджета для выполнения отдельных государственных полномочий.

Кроме того, представленным проектом закона области предлагается увеличить единые нормативы затрат на содержание животных без владельцев (кошки, собаки) в специальном питомнике (приюте), а именно установить норматив затрат на содержание одного отловленного животного без владельца (собаки) в приюте в размере 5425,0 рублей и норматив затрат на содержание одного отловленного животного без владельца (кошки) в приюте в размере 4800,0 рублей.

Изменение указанных нормативов обусловлено минимальным сроком содержания отловленных животных без владельцев в приюте (в течение 25 дней), по истечении которого животные, не проявляющие немотивированной агрессивности, могут быть выпущены в места прежнего обитания либо переданы новым владельцам на содержание.

Установление указанного срока содержания животных без владельцев в приюте обусловлено требованиями Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1180, связанными с необходимостью проведения таких мероприятий, как карантинирование, лечение, мечение, вакцинация против бешенства, стерилизация, которые

требуют, в свою очередь, определенного времени на их организацию и проведение.

Настоящий закон области вступает в силу с 1 января 2020 года.

Действие положений закона области от 15 января 2013 года № 2966-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (в редакции настоящего закона области) распространяется на правоотношения, возникающие при формировании проекта областного бюджета начиная с формирования областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Согласно действующей Методике расчета годового объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий по обращению с животными без владельцев:

норматив отлова одного животного без владельца составляет **830,0 руб.**, в том числе:

- затраты на оплату труда ловцов – 300,0 руб.;
- стоимость приспособлений, препаратов и материалов – 330,0 руб.;
- транспортные затраты (в том числе оплата труда водителя) – 200,0 руб.;

норматив содержания одного отловленного животного без владельца в специальном питомнике составляет: собаки – **4900,0 руб.** кошки – **4650,0 руб.**, в том числе затраты:

- на ведение базы данных о физических и юридических лицах, на содержание которых переданы из питомника животные без владельца (новые владельцы), поиск новых владельцев для животных без владельцев, содержащихся в питомнике – 16,0 руб.;

- на содержание специального питомника, в том числе помещений, предназначенных для размещения работников специального питомника – 234,0 руб.;

- на вакцинацию, стерилизацию (кастрацию) и ветеринарное обслуживание животных без владельцев, содержащихся в питомнике, либо их эвтаназию и утилизацию (при необходимости) – 4300 руб.;

- кормление животного без владельца (в течение 10 дней): собаки – 350,0 руб.; кошки – 100,0 руб.

Проектом постановления Правительства области «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Вологодской области» (№ проекта Д014409) предусмотрен **минимальный срок содержания животных в приюте, составляющий 25 дней**. Указанный срок состоит из следующих этапов:

1) карантинирование в течение 10 дней со дня поступления животного в приют;

2) на 11 день со дня поступления животного в приют проводится их вакцинация против бешенства.

Согласно инструкции по применению вакцины антирабической инактивированной сухой культуральной из штамма «Щелково-51» для собак и кошек (Рабикан) формирование иммунитета у животного наступает на 5-7 сутки после введения данной вакцины и достигает максимума к 30-40 суткам. Таким образом, чтобы не нарушить процесс формирования специфического иммунитета против бешенства у животного, необходим минимальный временной период до проведения операции по стерилизации в количестве 5 дней (с 12 по 16 день включительно);

3) на 17 день со дня поступления животного в приют проводится операция по стерилизации.

Учитывая физиологию течения раневого процесса (фазы заживления раны), а также порядок снятия швов, согласно которому швы при первичном заживлении раны удаляют на 8—9 день, необходим минимальный временной

послеоперационный период в количестве 7 дней (с 18 по 24 день включительно) со дня проведения операции по стерилизации;

4) на 25 день со дня поступления животного в приют осуществляется снятие швов с операционной раны.

Увеличение срока содержания животного без владельца в приюте (до 25 дней) влечет за собой увеличение затрат на кормление животных.

Учитывая нормы кормления животных, утвержденные приказом Управления ветеринарии с государственной ветеринарной инспекцией области от 27 февраля 2018 года № 33 (стоимость кормления собаки составляет 35,00 рублей, кошки - 10,00 рублей), **затраты на кормление животного без владельца, с учетом 25 дней составят:**

собаки – 875,0 руб. (35,0 руб. * 25 дней);

кошки – 250,0 руб. (10,0 руб. * 25 дней).

Следовательно, стоимость содержания в специальном питомнике одного животного без владельца - **собаки составит 5 425,0 руб., кошки – 4 800,0 руб.**

Таким образом, нормативы отлова и содержания животных без владельцев в специальном питомнике (приюте) составят:

норматив отлова одного животного без владельца (собаки, кошки) – **830,0 руб.;**

норматив содержания одного отловленного животного без владельца (собаки) в приюте – **5425,0 руб.;**

норматив содержания одного отловленного животного без владельца (кошки) в приюте – **4800,0 руб.**

Затраты на отлов и содержание одного отловленного животного без владельца (собаки) - 6 255,0 руб., (кошки) – 5 630,0 руб.

Финансовое обеспечение мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев осуществляется в рамках государственной программы области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов на 2013 - 2020 годы» (далее – государственная программа области) в виде субвенций из средств областного бюджета, предоставляемых органам местного самоуправления области в объеме 9 397,2 тыс. руб.

В связи с увеличением срока содержания отловленных животных без владельцев в специальном питомнике (приюте), а также по итогам пересчета количества особей, подлежащих отлову (1502) годовой объем субвенций бюджетам муниципальных образований области на выполнение полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории области с 01 января 2020 года составит 9 397,2 тыс. руб.

Настоящий закон области вступает в силу с 1 января 2020 года.

Действие положений закона области от 15 января 2013 года № 2966-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (в редакции настоящего закона области) распространяется на правоотношения, возникающие при формировании проекта областного бюджета начиная с формирования областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области «О внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

Принятие настоящего проекта закона области не потребует принятия, внесения изменений, признания утратившими силу, приостановления законов области и иных нормативных правовых актов области.