

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.02.2020 № 245
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " февраля 2020 г.

57. О проекте федерального закона № 880897-7 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (в части уточнения перечня категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) - вносит Костромская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 11 марта 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 октября 2019 года

№ 1260

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (прилагается).

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации на заключение.

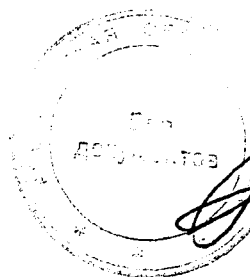
3. Просить членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Журавлева Н.А. и Козлова М.В., депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ситникова А.В. и Некрасова А.Н. поддержать данный проект федерального закона.

4. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по вопросам материнства и детства, молодежной политике и спорту В.М.Головникову представлять проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Контроль за прохождением проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации возложить на комитет Костромской областной Думы по вопросам материнства и детства, молодежной политике и спорту.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Костромской
областной Думы



А. Анохин

Вносится Костромской
областной Думой

Проект

№ 880897-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

В абзаце третьем статьи 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3802; 2004, № 52, ст. 5274; 2007, № 27, ст. 3215; 2009, № 18, ст. 2151; 2013, № 14, ст. 1666; № 27, ст. 3477; № 49, ст. 6329; 2015, № 48, ст. 6724) слова «дети, оставшиеся без попечения родителей» заменить словами «дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской
Федерации»

Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) специально выделена особая категория детей, нуждающихся в усиленной защите со стороны государственных органов, - детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 124-ФЗ к ним относятся дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети - жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа); дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Статьей 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» введены отдельные категории детей: «дети-сироты» и «дети, оставшиеся без попечения родителей».

Каждый несовершеннолетний, в силу различных причин оставшийся без родительской поддержки, имеет право на получение социальных гарантий.

Региональное законодательство определяет нормы государственного обеспечения и меры по реализации на территории субъектов предусмотренных федеральным законом гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В тоже время категория детей-сирот федеральным законодательством не отнесена к детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В настоящее время особое внимание на государственном уровне уделяется проблеме, связанной с интеграцией детей и молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

Статьей 15 Федерального закона № 124-ФЗ регулируется защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которая осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации. И дети-

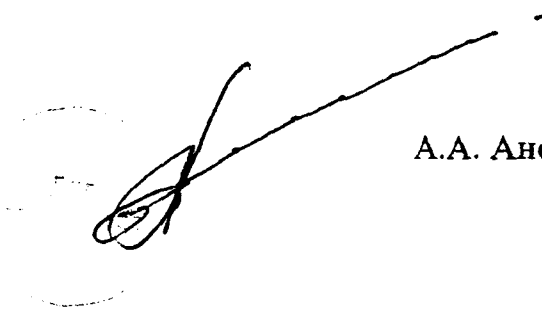
сироты, лишившиеся обоих или единственного родителя, находятся в не менее сложной ситуации, чем дети, оставшиеся без попечения родителей.

На основании изложенного, законопроектом в целях совершенствования правового регулирования предлагается уточнить перечень категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, дополнив его категорией «дети-сироты».

Законопроект рассмотрен в комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики. Концепция законопроекта комиссией поддержана, рекомендовано Костромской областной Думе внести проект законодательной инициативы на рассмотрение в Государственную Думу. При этом в заключении комиссии отмечается целесообразность направления законопроекта на заключение в Правительство Российской Федерации перед его внесением в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В настоящее время в регионах поддержка детей-сирот фактически осуществляется наравне с детьми, оставшимися без попечения родителей, в рамках ассигнований, предусмотренных на реализацию мер по осуществлению установленных федеральным законом гарантий социальной поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Председатель
Костромской областной Думы



А.А. Анохин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка
в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской
Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат из
федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ

федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов действующего федерального законодательства.

КОМИССИЯ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам социальной политики

10 января 2018 г.

№ _____

Р Е Ш Е Н И Е

Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной инициативы Костромской областной Думы № 7-908 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА:**

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Костромской областной Думы № 7-908 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Калининградской областной Думы



М.Э.Оргеева

Заключение

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на проект законодательной инициативы Костромской областной Думы № 7-908 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в абзац третий статьи 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и уточнить перечень категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, дополнив его категорией «дети-сироты».

В настоящее время Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» выделяются следующие категории детей:

дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, - дети, оставшиеся без попечения родителей;

дети-инвалиды;

дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии;

дети - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;

дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев;

дети, оказавшиеся в экстремальных условиях;

дети - жертвы насилия;

дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

дети, находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа);

дети, проживающие в малоимущих семьях;

дети с отклонениями в поведении;

дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Как справедливо отмечается в пояснительной записке, категория «дети-сироты» в указанном перечне отсутствует.

Вместе с тем, Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» помимо категории «дети, оставшиеся без попечения родителей,» выделяет категорию «дети-сироты - лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель».

Комиссия наряду с председателем профильного Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей и председателем Комитета Совета Федерации по социальной политике поддерживает концепцию законопроекта.

У Правового управления Аппарата Совета Федерации замечаний правового характера по концепции законопроекта не имеется.

Правовое управление Аппарата Государственной Думы указывает на целесообразность получения на законопроект заключения Правительства Российской Федерации.

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации поддерживает законопроект.

Председатели Государственного Совета Республики Коми, Новгородской областной Думы, Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха

(Якутия), Парламента Кабардино-Балкарской Республики, Законодательного Собрания Камчатского края и Саратовской областной Думы поддерживают законопроект без замечаний.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Костромской областной Думе внести на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 7-908 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Калининградской
областной Думы



М.Э.Оргеева



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Костромская областная Дума

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 26 » декабря 20 19 г.

№ 12082п-П8

МОСКВА

На № 04-09-115/1А от 21 октября 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
Костромской областной Думой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", предусматривающее включение детей-сирот в перечень категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Внесение указанных изменений позволит установить социальные гарантии и меры социальной поддержки для всех детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Правительством Российской Федерации законопроект поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

К.Чуйченко

30 12 19
04-09-115/1А/2
1280 пост

291204H9.doc