



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Пушкинская, д. 17, г. Вологда, 160035
Тел. 8 (8172) 72-03-72, факс 72-46-50

13.02.2020 № 22-19-2020/СН

На № _____

Председателю Законодательного
Собрания Вологодской области

Луценко А.Н.

ул. Пушкинская, д.25, г. Вологда, 160000

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии с положениями ст. 51 Устава Вологодской области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменений в статью 5 закона области «О некоторых гарантиях осуществления полномочий глав муниципальных образований Вологодской области» и статью 9 закона области «О доплате к пенсии лицам, замещавшим должности глав администраций районов области, городов Вологды и Череповца».

Приложение: проект закона области, пояснительная записка, проект постановления о принятии проекта закона области в первом чтении, проект постановления о принятии закона области, финансово-экономическое обоснование, перечень законов и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, всего на 8 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

А.Е. Гринев

А.В. Смирнов, тел. 72-15-08

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
14.02.2020 г.	
Заседание №	648

Б № 445592

Прокуратура Вологодской области
Дата 14.02.2020 Время 09:07
№ИСОРГ-22-614-2020/

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о проекте закона области «О внесении изменений в статью 5 закона области «О некоторых гарантиях осуществления полномочий глав муниципальных образований Вологодской области» и статью 9 закона области «О доплате к пенсии лицам, замещавшим должности глав администраций районов области, городов Вологды и Череповца»

Законодательное Собрание области постановляет:

Принять в первом чтении проект закона области «О внесении изменений в статью 5 закона области «О некоторых гарантиях осуществления полномочий глав муниципальных образований Вологодской области» и статью 9 закона области «О доплате к пенсии лицам, замещавшим должности глав администраций районов области, городов Вологды и Череповца».

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона области «О внесении изменений в статью 5 закона области «О некоторых гарантиях осуществления полномочий глав муниципальных образований Вологодской области» и статью 9 закона области «О доплате к пенсии лицам, замещавшим должности глав администраций районов области, городов Вологды и Череповца»

Законодательное Собрание области постановляет:

Принять закон области «О внесении изменений в статью 5 закона области «О некоторых гарантиях осуществления полномочий глав муниципальных образований Вологодской области» и статью 9 закона области «О доплате к пенсии лицам, замещавшим должности глав администраций районов области, городов Вологды и Череповца».

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 5 ЗАКОНА ОБЛАСТИ «О НЕКОТОРЫХ ГАРАНТИЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ» И СТАТЬЮ 9 ЗАКОНА ОБЛАСТИ «О ДОПЛАТЕ К ПЕНСИИ ЛИЦАМ, ЗАМЕЩАВШИМ ДОЛЖНОСТИ ГЛАВ АДМИНИСТРАЦИЙ РАЙОНОВ ОБЛАСТИ, ГОРОДОВ ВОЛОГДЫ И ЧЕРЕПОВЦА»

Статья 1

Внести в статью 5 закона области от 26 декабря 2007 года № 1728-ОЗ «О некоторых гарантиях осуществления полномочий глав муниципальных образований Вологодской области» (с изменениями, внесенными законами области от 28 мая 2009 года № 2019-ОЗ, от 1 апреля 2010 года № 2250-ОЗ, от 29 декабря 2010 года № 2445-ОЗ, от 13 декабря 2012 года № 2930-ОЗ, от 13 ноября 2014 года № 3475-ОЗ, от 28 октября 2015 года № 3769-ОЗ, от 28 апреля 2016 года № 3941-ОЗ, от 28 октября 2016 года № 4015-ОЗ, от 27 июня 2017 года № 4163-ОЗ, от 2 октября 2017 года № 4187-ОЗ, от 28 декабря 2017 года № 4264-ОЗ, от 13 января 2020 года № 4637-ОЗ) следующие изменения:

1) в части 1:

пункт 2 признать утратившим силу;

в пункте 3 слова «доплаты или надбавки к пенсии, устанавливаемой законодательством Вологодской области и муниципальными правовыми актами» заменить словами «доплаты или надбавки к пенсии, устанавливаемой законодательством Вологодской области, законодательством иных субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами»;

2) в абзаце втором части 2 слова «пунктами 2-5 части 1 настоящей статьи» заменить словами «пунктами 3-5 части 1 настоящей статьи».

Статья 2

Внести в статью 9 закона области от 19 декабря 2003 года № 978-ОЗ «О доплате к пенсии лицам, замещавшим должности глав администраций районов области, городов Вологды и Череповца» (с изменениями, внесенными законами области от 1 октября 2004 года № 1047-ОЗ, от 1 июня 2005 года № 1283-ОЗ, от 14 июля 2005 года № 1313-ОЗ, от 31 октября 2006 года № 1512-ОЗ, от 1 апреля 2010 года № 2250-ОЗ, от 29 декабря 2010 года № 2445-ОЗ, от 4 ноября 2014 года

№ 3456-ОЗ, от 4 ноября 2014 года № 3464-ОЗ, от 11 января 2016 года № 3856-ОЗ, от 17 февраля 2016 года № 3882-ОЗ, от 28 октября 2016 года № 4017-ОЗ, от 2 октября 2017 года № 4187-ОЗ, от 28 декабря 2017 года № 4263-ОЗ, от 28 декабря 2017 года № 4268-ОЗ, от 16 января 2020 года № 4655-ОЗ) следующие изменения:

1) в части 1:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«непредставление сведений о размере пенсий, начисленных в соответствии с федеральным пенсионным законодательством, в случае выезда получателя доплаты на постоянное место жительства за пределы Вологодской области и снятия с учета пенсионного дела по прежнему месту жительства;»;

в абзаце третьем слова «доплаты или надбавки к пенсии, устанавливаемой законодательством Вологодской области и актами органов местного самоуправления» заменить словами «доплаты или надбавки к пенсии, устанавливаемой законодательством Вологодской области, законодательством иных субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами»;

2) часть 2 изложить в следующей редакции:

«Приостановление (возобновление) выплаты доплаты в случае, установленном абзацем второй части первой настоящей статьи, производится с 1-го числа месяца наступления соответствующего обстоятельства, в иных случаях, предусмотренных частью первой настоящей статьи, - с 1-го числа месяца, следующего за месяцем наступления соответствующих обстоятельств.».

Статья 3

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона области «О внесении изменений в статью 5 закона области «О некоторых гарантиях осуществления полномочий глав муниципальных образований Вологодской области» и статью 9 закона области «О доплате к пенсии лицам, замещавшим должности глав администраций районов области, городов Вологды и Череповца»

Настоящим законопроектом предлагается установить единообразную систему пенсионного обеспечения лиц, замещавших различные должности в государственных и муниципальных органах области.

В настоящее время предусмотренная законом области от 26.12.2007 № 1728-ОЗ «О некоторых гарантиях осуществления полномочий глав муниципальных образований Вологодской области» (п. 2 ч. 1 ст. 5) выплата доплаты к пенсии лицам, замещавшим должности глав муниципальных образований области, может быть приостановлена в случае выезда получателя доплаты за пределы Вологодской области на постоянное жительство.

Аналогичные положения содержит закон области от 19.12.2003 № 978-ОЗ «О доплате к пенсии лицам, замещавшим должности глав администраций районов области, городов Вологды и Череповца» (абз. 2 ч. 1 ст. 9), регламентирующий вопросы установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим должности глав администраций районов области, городов Вологды и Череповца.

Таким образом, указанные нормы законов ставят возможность получения лицом, замещавшим должность главы муниципального образования области, главы администрации района области либо городов Вологды и Череповца, назначенной ему доплаты к пенсии, в зависимости от избранного этим лицом места жительства на территории Российской Федерации.

Между тем, право такого лица на получение дополнительных выплат к пенсионному обеспечению производно от его предшествующей трудовой деятельности на муниципальной должности, предполагающей выполнение определенных, значимых для общества обязанностей, в связи с чем, не должно связываться с таким условием, как постоянное проживание получателя этой доплаты на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. В противном случае гражданин, получающий доплату к пенсии, фактически оказывается в ситуации вынужденного выбора и, желая сохранить за собой право на получение данной выплаты, должен отказываться от реализации конституционного права на выбор места пребывания и жительства, что недопустимо в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 27 Конституции Российской Федерации и ст. 1 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

На практике возможны ситуации, когда лица данной категории, в силу объективных обстоятельств, связанных, к примеру, с состоянием здоровья их либо их близких, вынуждены выехать для постоянного места проживания в другой регион России.

На недопустимость нарушения вытекающей из конституционных

принципов справедливости и равенства разумной соразмерности используемых средств и преследуемой цели, недопустимость чрезмерного ограничения прав и свобод граждан в аналогичных ситуациях неоднократно обращалось в своих постановлениях Конституционным Судом Российской Федерации (к примеру, в постановлении от 08.12.2015 № 32-П «По делу о проверке конституционности положения пункта 5 части 1 статьи 23 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки С.И. Федоровой»).

В связи с этим, настоящим проектом закона предусматривается исключение нормы п. 2 ч. 1 ст. 5 закона области от 26.12.2007 № 1728-ОЗ «О некоторых гарантиях осуществления полномочий глав муниципальных образований Вологодской области», а также изложение в новой редакции абз. 2 ч. 1 ст. 9 закона области от 19.12.2003 № 978-ОЗ «О доплате к пенсии лицам, замещавшим должности глав администраций районов области, городов Вологды и Череповца», учитывая зависимость в последнем случае размера доплаты к пенсии лицам, замещавшим должности глав администраций районов области, городов Вологды и Череповца, от размера пенсии, начисленной им в соответствии с федеральным пенсионным законодательством.

Аналогичные предлагаемым изменениям положения в части приостановления выплаты пенсии за выслугу лет (выплаты доплаты к пенсии) содержат законы области от 05.07.1996 № 87-ОЗ «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Вологодской области и должности государственной гражданской службы Вологодской области» (ст. 14), от 27.06.2005 № 1303-ОЗ «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, замещавшим должности руководителей и специалистов Вологодского обкома КПСС, Вологодского дома политического просвещения и Вологодского университета марксизма-ленинизма» (ст. 9).

Таким образом, предлагаемые проектом закона изменения будут одновременно способствовать установленной п. 6 ст. 5 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и п. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» соотносительности основных условий пенсионного обеспечения граждан, занимавших государственные и муниципальные должности.

Принятие настоящего закона области не потребует необходимости дополнительного финансового обеспечения, поскольку в настоящее время отсутствуют сведения о лицах - получателях средств в соответствии с законами области «О некоторых гарантиях осуществления полномочий глав муниципальных образований Вологодской области» и «О доплате к пенсии лицам, замещавшим должности глав администраций районов области, городов Вологды и Череповца», переехавших для постоянного проживания за пределы Вологодской области, а планирование расходных обязательств на реализацию данных законов на текущий финансовый год осуществлено с учетом всех лиц, относящихся к данной категории.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона области «О внесении изменений в статью 5 закона области «О некоторых гарантиях осуществления полномочий глав муниципальных образований Вологодской области» и статью 9 закона области «О доплате к пенсии лицам, замещавшим должности глав администраций районов области, городов Вологды и Череповца»

Принятие настоящего проекта закона области не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона области «О внесении изменений в статью 5 закона области «О некоторых гарантиях осуществления полномочий глав муниципальных образований Вологодской области» и статью 9 закона области «О доплате к пенсии лицам, замещавшим должности глав администраций районов области, городов Вологды и Череповца»

Принятие настоящего проекта закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов или иных нормативных правовых актов области.