

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.02.2020 № 243**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " февраля 2020 г.

**69. О проекте федерального закона № 877880-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования туроператорской деятельности) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи до 3 марта 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (март).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В.Володин



07 02 0  
489



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 30 » декабря 2019 г.

№ 12271п-П44

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный закон  
"Об основах туристской деятельности  
в Российской Федерации "

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 19 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, в связи с принятием законопроекта, на 1 л.

10 ЯНВ 2020

48



156025 708203  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 10.01.2020 09:57  
№877880-7: 1.1

29122594.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при рассмотрении законопроекта палатами Федерального собрания на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№877880-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон  
"Об основах туристской деятельности  
в Российской Федерации"**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 7, ст. 833; 2009, № 1, ст. 17; № 26, ст. 3121; № 52, ст. 6441; 2010, № 32, ст. 4298; 2011, № 27, ст. 3880; 2012, № 19, ст. 2281; 2015, № 27, ст. 3946; 2016, № 10, ст. 1323; № 15, ст. 2066; 2017, № 1, ст. 6; 2018, № 7, ст. 976; № 17, ст. 2420; № 24, ст. 3416; 2019, № 27, ст. 3535; № 42, ст. 5801) следующие изменения:

1) абзац пятнадцатый статьи 1 изложить в следующей редакции:

"турагентская деятельность - деятельность по продвижению и реализации туристского продукта, осуществляемая турагентом - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, сведения

о котором внесены в единый федеральный реестр турагентов в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом (далее - турагент);";

2) в статье 3<sup>1</sup>:

а) дополнить новым абзацем тридцать шестым и абзацем тридцать седьмым следующего содержания:

"установление порядка ведения единого федерального реестра турагентов;

введение единого федерального реестра турагентов;";

б) абзац тридцать шестой считать абзацем тридцать восьмым;

3) абзац десятый части третьей статьи 4 изложить в следующей редакции:

"формирования и ведения единого федерального реестра туроператоров (далее также - реестр туроператоров), ведения единого федерального реестра турагентов (далее также - реестр турагентов);".

4) в статье 4<sup>1</sup>:

а) в части третьей:

в абзаце третьем слово "реестр" заменить словами "реестр туроператоров";

в абзаце четвертом слово "реестр" заменить словами "реестр туроператоров";

- в абзаце пятом слова "из реестра" заменить словами "из реестра туроператоров";
- б) в части четвертой слово "реестр" заменить словами "реестр туроператоров";
- 5) в статье 4<sup>2</sup>:
- а) в части второй:
- в абзаце первом слово "реестр" заменить словами "реестр туроператоров";
- б) в части третьей слово "Реестр" заменить словами "Реестр туроператоров", слова "Ведение реестра" заменить словами "Ведение реестра туроператоров";
- в) в части четвертой слово "реестр" заменить словами "реестр туроператоров";
- г) в части пятой слово "реестр" заменить словами "реестр туроператоров";
- д) в части шестой слово "реестр" заменить словами "реестр туроператоров";
- е) в части седьмой:
- в абзаце первом слово "реестр" заменить словами "реестр туроператоров";

в абзаце седьмом слово "реестра" заменить словами "реестра туроператоров";

ж) в абзаце первом части восьмой слово "реестре" заменить словами "реестре туроператоров";

з) в абзаце первом части девятой слово "реестре" заменить словами "реестре туроператоров";

и) в части одиннадцатой слово "реестр" заменить словами "реестр туроператоров";

к) в части двенадцатой слово "реестр" заменить словами "реестр туроператоров";

л) в части тринадцатой слово "реестре" заменить словами "реестре туроператоров";

м) в части четырнадцатой слово "реестр" заменить словами "реестре туроператоров";

н) в части пятнадцатой:

в абзаце первом слово "реестра" заменить словами "реестра туроператоров";

в абзаце пятнадцатом слово "реестре" заменить словами "реестре туроператоров";

- о) в части шестнадцатой слово "реестра" заменить словами "реестра туроператоров";
  - п) в части семнадцатой слово "реестра" заменить словами "реестра туроператоров";
  - р) в части восемнадцатой слово "реестра" заменить словами "реестра туроператоров";
- 6) дополнить статьей 4<sup>3</sup> следующего содержания:

**"Статья 4<sup>3</sup>. Единый федеральный реестр турагентов**

Единый федеральный реестр турагентов является федеральным информационным ресурсом, содержащим сведения о лицах, осуществляющих турагентскую деятельность.

Ведение реестра турагентов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в электронной форме в соответствии с едиными организационными, методологическими и программно-техническими принципами, обеспечивающими совместимость и взаимодействие этого реестра с иными федеральными информационными системами и информационно-телекоммуникационными сетями, а также информационными системами туроператоров и турагентов.

Порядок ведения реестра турагентов, в том числе порядок выдачи выписки из единого федерального реестра турагентов и форма такой выписки, порядок внесения сведений о турагентах и проверки их достоверности, а также порядок осуществления информационного взаимодействия между реестром турагентов и информационными системами туроператоров и турагентов, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Реестр турагентов содержит следующие сведения о турагенте:

в отношении юридического лица - полное и сокращенное наименование юридического лица на русском языке (если в учредительном документе турагента его наименование указано на одном из языков народов Российской Федерации и (или) на иностранном языке, также наименование юридического лица на этом языке), фамилия, имя и отчество (в случае, если имеется) руководителя турагента, адреса, места нахождения юридического лица, основной государственный регистрационный номер данного юридического лица;

в отношении индивидуального предпринимателя - фамилия, имя и отчество (в случае, если имеется) индивидуального предпринимателя, адреса, места фактического осуществления деятельности

индивидуальным предпринимателем, основной государственный регистрационный номер данного индивидуального предпринимателя;

сведения о наличии договора между туроператором и турагентом, которому туроператор поручает продвижение и реализацию туристского продукта, в том числе с указанием сферы туризма, в которой поручается продвижение и реализация туристского продукта (въездной туризм, выездной туризм, внутренний туризм), даты заключения и срока действия договора между туроператором и турагентом на продвижение и реализацию туристского продукта, а также с указанием на возможность (невозможность) передачи турагентом исполнения поручения туроператора на продвижение и реализацию туристского продукта третьему лицу, осуществляющему турагентскую деятельность, путем заключения договора, предусматривающего передачу исполнения поручения туроператора (далее - субагент);

сведения о наличии договора, предусматривающего передачу исполнения поручения туроператора по продвижению и реализации туристского продукта, заключенного между субагентом и турагентом, который осуществляет продвижение и реализацию туристского продукта по поручению туроператора, в том числе с указанием даты заключения и срока действия такого договора, а также с указанием на

возможность (невозможность) дальнейшей передачи таким субагентом исполнения поручения туроператора по продвижению и реализации турпродукта иному субагенту;

регистрационный номер турагента (субагента) в реестре турагентов;

дата размещения туроператором сведений, указанных в абзаце третьем части четвертой настоящей статьи;

дата размещения турагентом сведений, указанных в абзаце четвертом части четвертой настоящей статьи, в случае наличия договора субагентирования, субкомиссии или договора иного правового вида, предусматривающего передачу исполнения поручения по продвижению и реализации туристского продукта;

дата внесения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти изменений в сведения о турагенте (субагенте) в реестре турагентов;

дата принятия решения об исключении сведений о турагенте (субагенте) из реестра турагентов и номер указанного решения.

Сведения о турагенте (субагенте), указанные в абзацах втором и третьем части четвертой настоящей статьи, формируются в реестре турагентов автоматически на основании сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного

реестра индивидуальных предпринимателей после указания туроператором (турагентом) основного государственного регистрационного номера юридического лица или основного государственного регистрационного номера индивидуального предпринимателя при формировании сведений о турагенте (субагенте) для размещения в реестре турагентов. Соответствие данных сведений сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, обеспечивается посредством использования и дальнейшего обновления предоставляемых единой системой межведомственного электронного взаимодействия в реестр турагентов сведений, размещенных в государственных информационных системах и иных информационных системах, не позднее чем через три рабочих дня со дня такого предоставления.

Сведения о наличии договора между туроператором и турагентом, которому туроператор поручает продвижение и реализацию туристского продукта, в том числе с указанием сферы туризма, в которой поручается продвижение и реализация туристского продукта (въездной туризм, выездной туризм, внутренний туризм), даты заключения и срока действия такого договора, а также с указанием на возможность (невозможность)

заключения турагентом договора с субагентом, формируются туроператором в реестре турагентов самостоятельно в срок не позднее чем через три рабочих дня со дня заключения такого договора.

Передача полномочий по продвижению и реализации туристского продукта от субагента иному субагенту осуществляется при условии подтверждения туроператором в реестре турагентов права такого субагента на осуществление продвижения и реализации туристского продукта, сформированного туроператором.

Внесение сведений о турагенте в реестр турагентов осуществляется туроператором в электронной форме с использованием личного кабинета туроператора на официальном сайте уполномоченного федерального органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или посредством автоматизированного взаимодействия информационной системы туроператора с реестром турагентов.

Сведения о наличии договора между турагентом и субагентом, которому турагент передает поручение по продвижению и реализации туристского продукта, в том числе с указанием сферы туризма, в которой поручается продвижение и реализация туристского продукта (въездной туризм, выездной туризм, внутренний туризм), даты заключения и срока действия такого договора, а также с указанием на возможность

(невозможность) заключения субагентом договора с иным субагентом, формируются турагентом в реестре турагентов самостоятельно в срок не позднее чем через три рабочих дня со дня заключения такого договора.

Внесение сведений о субагенте в реестр турагентов осуществляется турагентом в электронной форме с использованием личного кабинета турагента на официальном сайте уполномоченного федерального органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или посредством автоматического взаимодействия информационной системы такого турагента с реестром турагентов. При этом туроператор должен подтвердить в реестре турагентов право такого субагента на осуществление продвижения и реализации туристского продукта, сформированного туроператором.

Туроператор обязан внести сведения об изменении или о досрочном расторжении договора с турагентом, а также о прекращении полномочий турагента на передачу исполнения поручения субагенту путем внесения соответствующей записи в личном кабинете туроператора на официальном сайте уполномоченного федерального органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в срок, не превышающий трех рабочих дней с момента наступления указанных событий.

Невнесение сведений о турагентах, осуществляющих продвижение и реализацию туристского продукта, сформированного туроператором, в единый федеральный реестр турагентов либо внесение таких сведений с нарушением установленного порядка, а также внесение в реестр турагентов недостоверных сведений влекут за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основанием для отказа во внесении сведений о турагенте в реестр турагентов является отсутствие таких сведений или несоответствие сведений в отношении турагента (субагента) сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц или в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, либо наличие в указанных реестрах записи о прекращении им деятельности.

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти исключает сведения о турагенте из реестра турагентов в случае:

исключения сведений об осуществляющем турагентскую деятельность юридическом лице из Единого государственного реестра юридических лиц или сведений об осуществляющем турагентскую деятельность индивидуальном предпринимателе из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством Российской Федерации

о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

прекращения действия всех договоров, заключенных между туроператорами и турагентом, в связи с расторжением или окончанием срока действия таких договоров, а также по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

Мотивированное решение об исключении соответствующих сведений из реестра турагентов оформляется решением уполномоченного федерального органа исполнительной власти. Уведомление о принятии уполномоченным федеральным органом исполнительной власти решения, содержащего основания для исключения соответствующих сведений о турагенте из реестра турагентов, не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения, направляется турагенту почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в электронной форме с использованием личного кабинета.

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти не позднее чем через один рабочий день со дня принятия решения об исключении сведений о турагенте из реестра турагентов размещает указанное решение на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Исключение сведений о турагенте из реестра турагентов либо прекращение полномочий турагента по продвижению и реализации туристского продукта не прекращает действие договоров о реализации туристского продукта, заключенных таким турагентом с туристами и (или) заказчиками туристского продукта до дня исключения таких сведений. В таком случае ранее заключенные между турагентом и туристами договоры о реализации туристского продукта сохраняют свою силу.

Исключение сведений о турагенте из реестра турагентов либо прекращение полномочий турагента по продвижению и реализации туристского продукта не освобождает туроператора от обязанности обеспечить оказание туристам входящих в туристский продукт услуг в соответствии с заключенными между турагентом и туристами договорами о реализации туристского продукта.

Решение об исключении соответствующих сведений о турагенте из реестра турагентов может быть обжаловано в судебном порядке.

Прекращение полномочий турагента влечет за собой прекращение полномочий субагентов, с которыми были заключены договоры в целях передачи исполнения поручения туроператора на продвижение и реализацию туристского продукта.

7) в абзаце девятом статьи 6 слово "реестр" заменить словами "реестр туроператоров";

8) в статье 9:

а) часть шестую изложить в следующей редакции:

"Осуществление продвижения и реализации туристского продукта турагентом допускается при условии наличия сведений о таком турагенте в реестре турагентов. Турагент осуществляет продвижение и реализацию туристского продукта по поручению туроператора. При этом поручением туроператора в целях настоящего Федерального закона признается внесение туроператором сведений о наличии договора о продвижении и реализации туристского продукта с таким турагентом в реестр турагентов или подтверждение туроператором в реестре турагентов права субагента на осуществление продвижения и реализации туристского продукта, сформированного этим туроператором, в случае, если туроператор наделил турагента правом заключения договоров с субагентами по передаче поручения по продвижению и реализации туристского продукта и правом внесения сведений о субагенте в реестр турагентов.";

б) часть восьмую изложить в следующей редакции:

"Туроператор обеспечивает размещение сведений о турагентах, осуществляющих продвижение и реализацию туристского продукта,

сформированного туроператором, посредством размещения информации о реестре турагентов на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет.";

в) дополнить частями следующего содержания:

"Осуществление турагентской деятельности лицом, сведения о котором отсутствуют в реестре турагентов, деятельности по продвижению и реализации туристского продукта, сформированного туроператором, а также осуществление турагентом деятельности по продвижению и реализации туристского продукта при отсутствии в реестре турагентов сведений о заключении между таким турагентом и туроператором, сформировавшим данный туристский продукт, договора на продвижение и реализацию туристского продукта, сформированного туроператором, влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Передача турагентом исполнения поручения туроператора по продвижению и реализации туристского продукта лицу, осуществляющему турагентскую деятельность и не включенному в реестр турагентов, либо без внесения в реестр турагентов сведений о наличии договора, заключенного между таким лицом и турагентом, предусматривающего передачу исполнения поручения туроператора по

продвижению и реализации туристского продукта, либо без наделения туроператором турагента правом заключения таких договоров влекут за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.";

9) часть вторую статьи 10<sup>1</sup> дополнить абзацем следующего содержания:

"регистрационный номер турагента в едином федеральном реестре турагентов.";

10) в статье 11 слово "реестр" заменить словами "реестр туроператоров";

11) в статье 11<sup>2</sup>:

а) в части первой:

в абзаце третьем слово "реестре" заменить словами "реестре туроператоров";

в абзаце четвертом слово "реестре" заменить словами "реестре туроператоров";

б) части вторую и третью признать утратившими силу;

12) в части второй статьи 17<sup>2</sup> слово "реестра" заменить словами "реестра туроператоров";

13) в части третьей статьи 17<sup>4</sup> слово "реестра" заменить словами "реестра туроператоров".

## **Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие турагентскую деятельность, предусмотренную Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (в редакции, действовавшей до вступления в силу настоящего Федерального закона), на основании заключенных с туроператорами договоров на продвижение и реализацию туристского продукта, вправе продолжать осуществление указанной деятельности в течение ста восьмидесяти дней после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. В течение ста восьмидесяти дней после дня вступления в силу настоящего Федерального закона туроператоры обязаны внести сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, указанных в части 2 настоящей статьи, в единый федеральный реестр турагентов в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 24 ноября

1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона).

4. По истечении ста восьмидесяти дней после дня вступления в силу настоящего Федерального закона юридические лица и индивидуальные предприниматели, указанные в части 2 настоящей статьи, сведения о которых не внесены в единый федеральный реестр туроператоров, обязаны прекратить осуществление туроператорской деятельности, предусмотренной Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) разработан во исполнение абзаца 3 подпункта "б" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 сентября 2015 г. № Пр-1893ГС по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации 17 августа 2015 г. и направлен на совершенствование отношений, связанных с турагентской деятельностью.

В настоящее время требования к взаимоотношениям между туроператором и турагентом установлены Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации", специального разрешения на осуществление турагентской деятельности не требуется.

Для юридического лица или индивидуального предпринимателя "статус" турагента устанавливается договором соответствующего правового вида - агентирования, комиссии или поручения, согласно которому турагенту поручается, действуя от своего имени или от имени туроператора, заключить с туристом (заказчиком) договор о реализации туристского продукта, сформированного туроператором.

По предварительным оценкам, в настоящее время насчитывается от 20 до 30 тыс. туристических агентств и компаний, реализующих туристам туристский продукт, сформированный туроператором. Кроме того, реализацию и продвижение туристского продукта осуществляют юридические лица и индивидуальные предприниматели, не имеющие прямых договорных отношений с туроператором.

Анализ действующего законодательства Российской Федерации о туристской деятельности и правоприменительной практики позволил выявить ряд пробелов в правовом регулировании турагентской деятельности, а также необходимость уточнения и доработки отдельных положений законодательства.

На практике встречаются случаи осуществления организацией деятельности по реализации туристского продукта, сформированного туроператором, через субагентов (далее - центр бронирования). Договор о реализации туристского продукта в такой ситуации заключается туристом (иным заказчиком) с субагентом, а бронирование соответствующей заявки

у туроператора осуществляется центром бронирования. Соответственно, оплата стоимости туристского продукта осуществляется туристом (иным заказчиком) не напрямую туроператору, а субагенту, который перечисляет денежные средства центру бронирования. В договорах о реализации туристского продукта, заключаемых туристом (иным заказчиком) с субагентом, информация об осуществлении расчетов через центр бронирования не указывается. При этом на туроператора возлагается обязанность по обеспечению оказания услуг, входящих в турпродукт, при условии их оплаты со стороны центра бронирования. В случае прекращения центром бронирования деятельности без осуществления оплаты заявок туроператору нарушаются права туристов на получение ими оплаченных туристских услуг.

В 2018 году и в начале 2019 года от прекращения деятельности ряда крупнейших центров бронирования пострадали не только тысячи туристов, но и сами турагенты, поскольку Федеральным законом "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" не установлены специальные механизмы, направленные на возмещение ущерба, причиненного туристам в результате прекращения деятельности центра бронирования. Центр бронирования не является туроператором, к нему не применяются требования к осуществлению туроператорской деятельности (в том числе о наличии финансового обеспечения ответственности, фондов персональной ответственности), установленные ст. 4<sup>1</sup> указанного Федерального закона.

Законопроект направлен на повышение защиты интересов потребителей туристских услуг, создание прозрачного и контролируемого рынка турагентской деятельности.

Проектом федерального закона предлагается введение единого федерального реестра турагентов (далее - реестр). Предусматривается, что реестр будет функционировать в виде подсистемы информационной системы "Единый федеральный реестр туроператоров". Внесение сведений о турагенте в реестр турагентов осуществляется туроператором путем заполнения электронных форм или размещения информации в личном кабинете туроператора в системе Единого федерального реестра туроператоров или автоматизированного взаимодействия информационной системы туроператора с реестром турагентов. Сведения о турагенте (субагенте) формируются в реестре автоматически на основании сведений из ЕГРЮЛ и ЕГРИП после указания туроператором (турагентом) при формировании сведений о турагенте (субагенте) для размещения в реестре турагентов основного государственного регистрационного номера юридического лица или основного государственного

регистрационного номера индивидуального предпринимателя. Соответствие таких сведений содержащимся в ЕГРЮЛ и ЕГРИП сведениям, обеспечивается посредством использования и дальнейшего обновления предоставляемых единой системой межведомственного электронного взаимодействия в реестр сведений, размещенных в государственных информационных системах и иных информационных системах, не позднее трех рабочих дней со дня такого предоставления.

В реестре также будет отражена информация о субагентах данного турагента, в случае если возможность реализации и продвижения туристского продукта посредством субагентов предусмотрена договором, заключенным между туроператором и турагентом. Такую информацию будут вносить турагенты, обладающие правом заключения субагентских договоров.

Туроператор обязан внести сведения об изменении или досрочном прекращении договора с турагентом, а также о прекращении полномочий турагента на передачу исполнения поручения субагентам, путем внесения соответствующей отметки в личном кабинете туроператора в срок, не превышающий трех рабочих дней с момента наступления указанных событий. Прекращение полномочий турагента влечет за собой прекращение полномочий субагентов, с которыми были заключены договоры в целях передачи исполнения поручения туроператора на продвижение и реализацию турпродукта.

Осуществление продвижения и реализации туристского продукта турагентом допускается со дня размещения сведений о нем в реестре турагентов на официальном сайте уполномоченного федерального органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Наличие в реестре записи о турагенте с информацией о конкретном туроператоре, является подтверждением того, что между турагентом и данным туроператором заключен договор о реализации и продвижении турпродукта.

Турист сможет получить достоверную информацию о праве турагента на продажу турпродукта конкретного туроператора. Договор о реализации и продвижении турпродукта, заключенный между туроператором или турагентом, не является действительным при отсутствии соответствующей записи в реестре.

Учитывая, что Ростуризм осуществляет функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере туризма (п. 1 Положения о Федеральном агентстве по туризму, утвержденного постановлением

Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 901), полномочия по ведению реестра предлагается отнести к ведению Ростуризма. Реализация федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" будет осуществляться в пределах штатной численности Ростуризма, финансовое обеспечение создания единого федерального реестра туроператоров, его функционирование, и эксплуатация будет осуществляться за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых Ростуризму в рамках подпрограммы "Туризм" государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика" (КБК 174 0412 15Е01 90019 242) и не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Функции по установлению порядка ведения реестра, включающего порядок выдачи выписки из единого федерального реестра туроператоров и формы такой выписки, порядок внесения и проверки достоверности сведений о туроператорах, а также информационного взаимодействия реестра туроператоров с информационными системами туроператоров и туроператоров, будут отнесены к полномочиям Минэкономразвития России.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный**  
**закон "Об основах туристской**  
**деятельности в Российской Федерации"**

Реализация федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Учитывая, что Ростуризм осуществляет функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере туризма (п. 1 Положения о Федеральном агентстве по туризму, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 901), полномочия по ведению единого федерального реестра туроператоров предлагается отнести к ведению Ростуризма.

Реализация федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" будет осуществляться в пределах штатной численности Ростуризма, финансовое обеспечение создания единого федерального реестра туроператоров, его функционирование и эксплуатация будут осуществляться за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых Ростуризму в рамках подпрограммы "Туризм" государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика" и не потребуют дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,  
приостановлению или признанию утратившими силу в связи  
с принятием проекта федерального закона "О внесении  
изменений в Федеральный закон "Об основах туристской  
деятельности в Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" потребует принятия федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с введением единого федерального реестра туроператоров".



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившим силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта  
федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон  
"Об основах туристской деятельности в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" потребует:

1. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437 "О Министерстве экономического развития Российской Федерации".

Срок подготовки - 4 месяца после принятия федерального закона.

Головной исполнитель - Минэкономразвития России.

2. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 901 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по туризму".

Срок подготовки - 4 месяца после принятия федерального закона.

Головной исполнитель - Минэкономразвития России.

Соисполнитель - Ростуризм.

3. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 2007 г. № 452 "Об утверждении Правил оказания услуг по реализации туристского продукта".

Срок подготовки - 4 месяца после принятия федерального закона.

Головной исполнитель - Минэкономразвития России.

Соисполнители - Ростуризм, Роспотребнадзор.

4. Принятие приказа Минэкономразвития России "Об утверждении порядка ведения единого федерального реестра туроператоров, включающего порядок выдачи выписки из единого федерального реестра туроператоров и формы такой выписки, порядок внесения и проверки достоверности сведений о туроператорах, а также информационного взаимодействия реестра туроператоров с информационными системами туроператоров и туроператоров".

Срок подготовки - 4 месяца после принятия федерального закона.

Головной исполнитель - Минэкономразвития России.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 27 декабря 2019 г. № 3232-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".
2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Галкина Сергея Сергеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев

