



ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 160000,
г. Вологда, ул. Герцена, 2

тел.: (817-2) 23-00-16, 23-00-00
эл. почта: Government@gov35.ru

факс: (817-2) 23-00-13
телетайп: 146933 Роза

06.02.2020 № 4487-п)

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменения в закон области «О государственных грантах Вологодской области в сфере культуры».

Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен начальник Департамента культуры и туризма области Осиповский Владимир Александрович.

По поручению Губернатора области
первый заместитель Губернатора области,
председатель Правительства области

А.В. Кольцов

А.Н. Логинова
(8172) 23 01 48 (3228)
Государственно-правовой департамент Правительства области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
" 06 "	02 2020 г.
Входящий №	436

Вносит Губернатор области

ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона области "О внесении изменения в закон области
"О государственных грантах Вологодской области в сфере культуры "**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области "О внесении изменения в закон области "О государственных грантах Вологодской области в сфере культуры ".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит Губернатор области

ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законе области "О внесении изменения в закон области
"О государственных грантах Вологодской области в сфере культуры"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять закон области "О внесении изменения в закон области "О государственных грантах Вологодской области в сфере культуры".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНТАХ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ"

Статья 1

Внести в закон области от 27 февраля 2009 года № 1968-ОЗ "О государственных грантах Вологодской области в сфере культуры" (с изменениями, внесенными законами области от 6 мая 2013 года № 3044-ОЗ, от 11 декабря 2017 года № 4240-ОЗ, от 8 мая 2018 года № 4347-ОЗ, от 2 октября 2019 года № 4581-ОЗ) изменение, изложив часть 1 статьи 4 в следующей редакции:

"1. Соискателями грантов могут выступать:

физические лица, место жительства которых находится на территории области;

некоммерческие организации, являющиеся юридическими лицами, поставленными на учет в налоговых органах на территории области, и осуществляющие деятельность на территории области, за исключением:

общественных объединений, являющихся политическими партиями, профессиональными союзами, религиозными общественными объединениями, и общественных объединений, преследующих политические цели;

казенных учреждений".

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

**Пояснительная записка к проекту закона области
«О внесении изменения в закон области «О государственных грантах
Вологодской области в сфере культуры»**

Проектом закона предлагается внести изменение в закон области от 27.02.2019 № 1968-ОЗ «О государственных грантах Вологодской области в сфере культуры» (далее – закон области о грантах) в связи со следующим.

В действующей редакции ст. 4 закона области о грантах в состав получателей государственных грантов области в сфере культуры (далее – гранты) включены общественные объединения, осуществляющие свою деятельность на территории области, за исключением политических партий, общественных объединений, преследующих политические цели, религиозных общественных объединений, а также профессиональных союзов.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» создаваемые гражданами общественные объединения могут регистрироваться и приобретать права юридического лица либо функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица.

Закон области о грантах не предусматривает в качестве требования к общественным объединениям осуществление ими деятельности в качестве юридического лица, что предполагает возможность обращения в качестве соискателя гранта общественного объединения, осуществляющего деятельность без образования юридического лица.

Порядком предоставления государственных грантов Вологодской области в сфере культуры (далее - Порядок), утвержденным постановлением Правительства области от 23.12.2019 № 1256 в рамках полномочий, предусмотренных ч. 1 ст. 6 закона области о грантах, установлено, что в случае нарушения целей, условий (в т.ч. недостижение получателем показателя результата (целевого показателя) предоставления гранта), порядка предоставления гранта получатель (в т.ч. непредоставления установленной отчетности) получатель субсидии возвращает грант в областной бюджет в полном объеме.

Согласно ст. 41 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» в случае нарушения законодательства Российской Федерации общественными объединениями, не обладающими правами юридического лица, ответственность за данные нарушения несут лица, входящие в состав руководящих органов этих объединений, которые, как правило являются физическими лицами, не располагающими достаточными средствами для возврата гранта в областной бюджет.

При таких обстоятельствах имеется риск невозврата денежных средств в областной бюджет в случае нарушения целей, условий, порядка рассматриваемыми получателями гранта, что не обеспечивает соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств,

предусмотренного в ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

В связи с изложенным проектом закона предлагается исключить из состава соискателей гранта общественные объединения, не являющиеся юридическими лицами.

Предлагаемое изменение не противоречит действующему законодательству и основано на следующих его нормах.

Отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в т.ч. бюджетов субъектов Российской Федерации) относятся к бюджетным правоотношениям и регулируются, в первую очередь, БК РФ

Так, согласно ст. 31 БК РФ в рамках принципа самостоятельности бюджетов закреплены право и обязанность органов государственной власти самостоятельно обеспечивать эффективность использования бюджетных средств, а также право органов государственной власти в соответствии с БК РФ самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов.

Принцип эффективности использования бюджетных средств, закрепленный в ст. 34 БК РФ, обязывает органы государственной власти при составлении и исполнении бюджетов в рамках установленных им бюджетных полномочий исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В ст. 8 БК РФ установление и исполнение расходных обязательств (обусловленных законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанностей публично-правового образования предоставить в т.ч. физическому или юридическому лицу средства из собственного бюджета) отнесено к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 65 БК РФ формирование расходов бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов.

Системное толкование вышеперечисленных норм позволяет сделать вывод, что федеральное законодательство закрепляет право субъектов Российской Федерации самостоятельно устанавливать расходные обязательства в пределах своих полномочий и с учетом решаемых в рамках этих полномочий задач, в том числе определять категории получателей бюджетных средств.

Кроме этого в целях уточнения категорий соискателей гранта предлагается исключить казенные учреждения, поскольку предоставление грантов некоммерческим организациям осуществляется в рамках ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которая предусматривает возможность предоставления таких грантов только некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями.

Согласно п. 2 статьи 161 БК РФ финансирование казенных учреждений осуществляется на основании бюджетной сметы.

**Финансово-экономическое обоснование проекта закона области
«О внесении изменения в закон области «О государственных грантах
Вологодской области в сфере культуры»**

Принятие настоящего проекта закона области «О внесении изменения в закон области «О государственных грантах Вологодской области в сфере культуры» не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в соответствии с принятием проекта закона области «О внесении изменения в закон области «О государственных грантах Вологодской области в сфере культуры»

Принятие проекта закона области потребует внесение изменений в постановление Правительства области от 23 декабря 2019 года № 1256 «О реализации закона области «О государственных грантах Вологодской области в сфере культуры».