



ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 160000,
г. Вологда, ул. Герцена, 2

тел.: (817-2) 23-00-16, 23-00-00
эл. почта: Government@gov35.ru

факс: (817-2) 23-00-13
телетайп: 146933 Роза

30.12.2019 № 4482-пр

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменений в закон области «О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области».

Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен председатель Комитета градостроительства и архитектуры области Швецов Александр Сергеевич.

По поручению Губернатора области
заместитель Губернатора области,
полномочный представитель Губернатора
области и Правительства области в
Законодательном Собрании области

С уважением,

Э.Н. Зайнак

А.Н. Логинова
(8172) 23 01 48 (3228)
Государственно-правовой департамент Правительства области

30 12 2019
6921

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

"О проекте закона области "О внесении изменений в закон области "О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области"

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области "О внесении изменений в закон области "О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**"О проекте закона области "О регулировании градостроительной
деятельности на территории Вологодской области"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять закон области "О внесении изменений в закон области "О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "О РЕГУЛИРОВАНИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ"

Статья 1

1. Внести в закон области от 1 мая 2006 года № 1446-ОЗ "О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области" (с изменениями, внесенными законами области от 1 апреля 2009 года № 1971-ОЗ, от 2 апреля 2009 года № 1983-ОЗ, от 28 сентября 2011 года № 2608-ОЗ, от 1 марта 2012 года № 2715-ОЗ, от 1 февраля 2013 года № 2988-ОЗ, от 13 ноября 2013 года № 3207-ОЗ, от 5 мая 2014 года № 3337-ОЗ, от 19 января 2015 года № 3553-ОЗ, от 7 мая 2015 года № 3655-ОЗ, от 28 октября 2016 года № 4001-ОЗ, от 28 октября 2016 года № 4033-ОЗ, от 25 октября 2017 года № 4218-ОЗ, от 12 июля 2018 года № 4369-ОЗ) следующие изменения:

1) статью 2 изложить в следующей редакции:

"Статья 2. Состав схемы территориального планирования Вологодской области

1. Документом территориального планирования Вологодской области является схема территориального планирования Вологодской области (далее – схема территориального планирования области).

2. Схема территориального планирования области содержит положения о территориальном планировании области и карты планируемого размещения объектов регионального значения, относящихся к следующим областям:

1) транспорт (железнодорожный, водный, воздушный транспорт), автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;

2) предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидация их последствий;

3) образование;

4) здравоохранение

5) физическая культура и спорт;

6) энергетика;

7) трубопроводный транспорт в соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации;

8) природопользование в соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации;

9) сельскохозяйственное производство.

3. К видам объектов регионального значения, подлежащим отображению на схеме территориального планирования области, относятся:

1) в области транспорта (железнодорожного, водного, воздушного транспорта), автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения:

находящиеся в собственности области объекты транспортной инфраструктуры;

автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;

2) в области предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидаций их последствий, гражданской обороны:

сооружения инженерной защиты территории и объектов, необходимые для предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера (берегоукрепительные сооружения, дамбы, плотины);

объекты, необходимые для размещения аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований;

объекты, необходимые для размещения подразделений противопожарной службы;

объекты гражданской обороны;

3) в области образования:

объекты, обеспечивающие осуществление образовательными организациями образовательной деятельности;

4) в области здравоохранения:

объекты, необходимые для осуществления медицинскими организациями медицинской деятельности;

5) в области физической культуры и спорта:

объекты спорта, отвечающие требованиям проведения официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;

здания и сооружения центров спортивной подготовки, спортивных школ, иные объекты спортивного назначения, находящиеся в собственности области;

6) в области культуры и искусства:

объекты культуры и искусства государственных учреждений культуры и искусства области;

7) в иных областях:

объекты инженерной инфраструктуры регионального значения (объекты водоснабжения, теплоснабжения, водоотведения, в том числе линейные объекты), инфраструктуры связи, объекты энергетики;

объекты, необходимые для размещения государственных архивов области;

объекты, необходимые для социального обслуживания населения;

территории и объекты в области организации и осуществления региональных инвестиционных, научно-технических и инновационных программ и проектов;

территории и объекты в области организации и осуществления региональных инвестиционных программ и проектов в области сельскохозяйственного производства;

особо охраняемые природные территории регионального значения;

объекты, используемые для утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов и включенные в территориальную схему в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

территории лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения;

территории, занятые месторождениями и проявлениями общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, распоряжение которыми осуществляют органы государственной власти области;

территории и объекты спортивно-туристических комплексов.

4. К схемам территориального планирования Вологодской области прилагаются материалы по обоснованию таких схем в текстовой форме и в виде карт в составе, установленном статьей 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Документирование сведений, содержащихся в материалах, прилагаемых к схемам территориального планирования области, осуществляется на бумажных и электронных носителях. При несоответствии записей на бумажном и электронном носителях приоритет имеют записи на бумажном носителе.";

2) в статье 4:

часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. К видам объектов местного значения, подлежащим отображению на схеме территориального планирования муниципального района области, относятся:

- 1) объекты электро- и газоснабжения поселений области;
- 2) автомобильные дороги местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района области;
- 3) объекты социальной инфраструктуры местного значения;
- 4) объекты образования местного значения;
- 5) объекты здравоохранения местного значения;
- 6) объекты производственной инфраструктуры местного значения;
- 7) особо охраняемые природные территории местного значения;
- 8) территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

9) объекты, используемые для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов;

10) объекты, необходимые для размещения муниципальных архивных фондов, включая хранение архивных фондов поселений;

11) территории межпоселенческих мест захоронения;

12) межпоселенческие библиотеки;

13) объекты культурного наследия (памятники истории и культуры народов Российской Федерации) местного значения;

14) территории лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения;"

часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. К видам объектов местного значения, подлежащим отображению на генеральных планах городских округов, городских и сельских поселений области, относятся:

1) объекты электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения;

2) автомобильные дороги местного значения;

3) объекты социальной инфраструктуры местного значения;

4) объекты образования местного значения;

5) объекты здравоохранения местного значения;

6) объекты производственной инфраструктуры местного значения;

7) территории особо охраняемых природных территорий;

8) территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

9) объекты связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

10) библиотеки городского округа, поселения;

11) объекты массового отдыха жителей городского округа, поселения;

12) объекты физической культуры, школьного спорта и массового спорта, на которых осуществляется организация проведения официальных физкультурно-

оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа, поселения, находящиеся в муниципальной собственности;

13) объекты, необходимые для размещения архивных фондов городского округа, поселения;

14) объекты организаций ритуальных услуг и места захоронения, расположенные или планируемые к размещению на территории городского округа, поселения;

15) территории лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения.";

дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

"7¹. Порядок согласования проекта генерального плана с органом исполнительной государственной власти области, уполномоченным в области охраны атмосферного воздуха, в случае, если на территориях поселения, городского округа проведены в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха, устанавливается органом исполнительной власти области, уполномоченным Правительством области.";

3) дополнить статьей 5¹ следующего содержания:

"Статья 5¹. Государственный контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности

1. Полномочия в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований области законодательства о градостроительной деятельности осуществляет уполномоченный Правительством области орган исполнительной государственной власти области.

2. Государственный контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности осуществляется в порядке, утвержденном Губернатором области.";

4) в статье 8:

наименование изложить в следующей редакции: "Статья 8. Порядок подготовки, утверждения документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной государственной власти области, внесения в нее изменений и ее отмены";

в части 7 слова "в части 1.1" заменить словами "в частях 1.1 и 12.12";

в части 8 слова "30 дней" заменить словами "двадцати рабочих дней";

дополнить частью 12 следующего содержания:

"12. Внесение изменений в документацию по планировке территории, отмена такой документации или ее отдельных частей, признание отдельных частей такой документации не подлежащими применению осуществляется в порядке, установленном настоящим законом, для подготовки указанной документации с учетом требований положений части 21 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.";

5) дополнить статьей 8¹. следующего содержания:

" **Статья 8¹**. Порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории, внесении в нее изменений и ее отмены

1. Правообладатели существующих линейных объектов, подлежащих реконструкции, в случае подготовки документации по планировке территории в целях их реконструкции (за исключением случая, указанного в части 12.12 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации), субъекты естественных монополий, организации коммунального комплекса в случае подготовки документации по планировке территории для размещения объектов регионального значения (за исключением случая, указанного в части 12.12 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации) (далее по тексту также инициаторы) предоставляют в орган исполнительной государственной власти области в сфере архитектуры и градостроительства разработанный проект документации по планировке территории для размещения объектов, указанных в частях 3 и 3.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. Согласование документации по планировке территории в случаях, установленных частью 12.3 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации

Федерации, с органами государственной власти, осуществляющими предоставление лесных участков в границах земель лесного фонда, с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений, с исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, в ведении которых находится соответствующая особо охраняемая природная территория, обеспечивается инициатором до предоставления такой документации в орган исполнительной государственной власти области в сфере архитектуры и градостроительства.

3. Орган исполнительной государственной власти области в сфере архитектуры и градостроительства в течение 20 рабочих дней со дня поступления такой документации осуществляет проверку документации по планировке территории на соответствие требованиям, указанным в части 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, обеспечивает ее согласование органами местного самоуправления поселения, городского округа, муниципального района, применительно к территориям которых осуществлялась подготовка документации по планировке территории, и по результатам проверки направляет ее в Правительство области для принятия решения об утверждении такой документации или направляет ее на доработку.

4. Решение об утверждении документации по планировке территории для размещения объектов, указанных в частях 3 и 3.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подготовленной лицами, указанными в пунктах 3 и 4 части 1.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, решение о внесении изменений в такую документацию, об отмене такой документации или ее отдельных частей, решение о признании отдельных частей такой документации не подлежащими применению принимается Правительством области.

5. Решение о направлении документации по планировке территории на доработку принимается органом исполнительной государственной власти области в сфере архитектуры и градостроительства в случае несоответствия документации по

планировке территории требованиям, указанным в части 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) отсутствия согласований иных органов исполнительной государственной власти и (или) органов местного самоуправления.

Указанное решение должно содержать обоснование причин направления документации по планировке территории на доработку.

Решение о направлении документации по планировке территории на доработку принимается в форме приказа, которое должно быть направлено инициаторам не позднее трех дней со дня его принятия.

6. Утвержденная документация по планировке территории направляется главе поселения, главе городского округа, главе муниципального района, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, применительно к территориям которых осуществлялась подготовка документации по планировке территории, в течение семи дней со дня ее утверждения.

7. Внесение изменений в утвержденную документацию по планировке территории осуществляется в порядке, установленном для подготовки документации по планировке территории с учетом требований положений части 21 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.";

б) дополнить статьей 8² следующего содержания:

"Статья 8². Порядок подготовки и утверждения проекта планировки территории в отношении территорий исторических поселений регионального значения

Порядок подготовки и утверждения проекта планировки территории в отношении территорий исторических поселений регионального значения устанавливается Правительством области.»;

7) часть 6 статьи 9 изложить в следующей редакции:

"6. Итоги заседания комиссии оформляются протоколом, утверждаемым председателем комиссии."

Статья 2

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона области «О внесении изменений в закон области «О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области»

Проект закона области «О внесении изменений в закон области «О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области» (далее – проект закона) подготовлен в целях приведения положений закона области в соответствие федеральному законодательству.

1. Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральным законом № 283-ФЗ).

- предусматривается, что в законе субъекта Российской Федерации определяется не только порядок подготовки проекта документации по планировке территории, но и порядок внесения изменений в такую документацию, порядок ее отмены и признания отдельных частей не подлежащими применению;

- срок проверки уполномоченным органом субъекта Российской Федерации проекта документации по планировке территории изменяется с 30 дней на 20 рабочих дней.

В соответствии с частью 19 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории для размещения объектов, указанных в частях 3 и 3.1 настоящей статьи, подготовленной в том числе лицами, указанными в пунктах 3 и 4 части 1.1 настоящей статьи, порядок внесения изменений в такую документацию, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению устанавливаются настоящим Кодексом и законами субъектов Российской Федерации.

В связи с изложенным, проектом закона предусмотрено:

дополнение статьи 8 закона области «О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области» частью 12 регламентирующей порядок внесения изменений в документацию по планировке территории подготовка, которой осуществлялась на основании решений органов исполнительной власти области, отмены такой документации или ее отдельных частей, признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению;

дополнение закона статьей 8.1 регламентирующей порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории подготовленной по решению лиц, указанных в пункте 3, 4 части 1.1. статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, решения о внесении в нее изменений и ее отмены.

2. Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» внесены изменения в статью 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с внесенными изменениями с 1 ноября 2019 года на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области охраны атмосферного воздуха, возлагается полномочие по согласованию проекта генерального плана в случае, если на территориях поселения, городского округа проведены в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха в порядке, установленном субъектом Российской Федерации.

В связи с этим, проектом закона предлагается определить то, что порядок согласования проекта генерального плана с органом исполнительной власти области, уполномоченным в области охраны атмосферного воздуха, в случае, если на территориях поселения, городского округа проведены в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха, устанавливается органом исполнительной власти области, уполномоченным в области охраны атмосферного воздуха.

Таким образом, порядок согласования проекта генерального плана в случае, регламентированном частью 2.2 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, будет установлен органом, осуществляющим такое согласование, а именно, органом исполнительной власти области, уполномоченным в области охраны атмосферного воздуха

Кроме того проект закона предлагает внести изменения в часть 6 статьи 9 в части подписания протокола заседания комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки председателем.

Комитет градостроительства и архитектуры области (далее – Комитет) с 1 января 2018 года на основании закона области от 15 декабря 2017 года № 4259-ОЗ «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований области и органами государственной власти области» осуществляет полномочия по подготовке и утверждению правил землепользования и застройки (далее – ПЗЗ) городских и сельских поселений области, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний по проектам правил землепользования и застройки.

В рамках исполнения данных полномочий Комитетом создается комиссия по подготовке проекта правил землепользования и застройки, в состав которой по согласованию, включаются представители органа местного самоуправления, в отношении территорий которого разрабатывается проект ПЗЗ. В целях уменьшения сроков подписания протокола заседания комиссии по подготовке проекта ПЗЗ всеми членами комиссии данным проектом закона предлагается предусмотреть, что протокол заседания комиссии подписывается только ее председателем.

3. Проектом закона предложена новая редакция статьи 2 закона области «О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области» предложена в целях необходимости приведения в соответствие с

Градостроительным кодексом Российской Федерации и учета замечаний, содержащихся в акте проверки Минэкономразвития России Комитета градостроительства и архитектуры области.

Кроме того проект закона предлагает внести изменения в часть 6 статьи 9 в части подписания протокола заседания комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки председателем.

Комитет градостроительства и архитектуры области (далее – Комитет) с 1 января 2018 года на основании закона области от 15 декабря 2017 года № 4259-ОЗ «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований области и органами государственной власти области» осуществляет полномочия по подготовке и утверждению правил землепользования и застройки (далее – ПЗЗ) городских и сельских поселений области, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний по проектам правил землепользования и застройки.

В рамках исполнения данных полномочий Комитетом создается комиссия по подготовке проекта правил землепользования и застройки, в состав которой по согласованию, включаются представители органа местного самоуправления, в отношении территорий которого разрабатывается проект ПЗЗ. В целях уменьшения сроков подписания протокола заседания комиссии по подготовке проекта ПЗЗ всеми членами комиссии данным проектом закона предлагается предусмотреть, что протокол заседания комиссии подписывается только ее председателем.

4. Проект закона предлагается дополнить статьей 5.1 в целях полноты правового регулирования вопроса и однозначности формулировки трактовки реализации полномочий Комитета градостроительства и архитектуры области в части осуществления государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

С принятием настоящего проекта закона области потребуется внесение изменений Схему территориального планирования Вологодской области в принятие постановлений Правительства области об установлении порядка подготовки и утверждения проекта планировки территории в отношении территорий исторических поселений регионального значения, а также согласования проекта генерального плана с органом исполнительной власти области, уполномоченным в области охраны атмосферного воздуха, в случае, если на территориях поселения, городского округа проведены в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха.

Принятие настоящего проекта закона не потребует расходов областного бюджета.

И.о. председателя Комитета

Г.В. Михайленко

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области «О внесении изменений в закон области
«О регулировании градостроительной деятельности на территории
Вологодской области»**

Принятие настоящего проекта закона области не потребует выделения денежных средств из областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области «О внесении изменений в закон области «О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области»

Принятие настоящего проекта закона области потребует внесение изменений в Схему территориального планирования Вологодской области, принятие постановлений Правительства области об установлении порядка подготовки и утверждения проекта планировки территории в отношении территорий исторических поселений регионального значения, а также согласования проекта генерального плана с органом исполнительной власти области, уполномоченным в области охраны атмосферного воздуха, в случае, если на территориях поселения, городского округа проведены в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха.