

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Постоянный комитет по социальной политике

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ

24 декабря 2019 года

протокол № 26

Вопрос 1.2.

О проекте закона области "О признании утратившими силу отдельных законов области"

Проект закона области "О признании утратившими силу отдельных законов области" (далее – законопроект) внесен в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области Губернатором области.

Законопроектом предлагается принять закон области о признании утратившими силу законов области:

от 10 декабря 2007 года № 1704-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области» (далее – закон области № 1704-ОЗ);

от 22 декабря 2005 года № 1393-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области» (далее – закон области № 1393-ОЗ);

а также законов области о внесении в них изменений.

Действие закона области № 1704-ОЗ приостановлено с 1 октября 2012 года до 1 января 2020 года.

Проектом закона области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение отдельных полномочий в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области не предусматриваются.

Законом области № 1704-ОЗ определены меры социальной поддержки при проезде на транспорте для категорий граждан, установленных областным и федеральным законодательством.

1) к областной категории отнесены граждане, имеющие право на получение ежемесячной денежной выплаты за счет областного бюджета (далее – ЕДВ) в соответствии с пунктами 1-8.1 части 1 статьи 1 закона области от 1 июня 2005 года № 1285-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» (ветераны труда, военной службы, реабилитированные граждане, труженики тыла, дети войны и другие категории).

При этом введение ЕДВ осуществлено в связи с разграничением полномочий с 1 января 2005 года в порядке замены льгот, предоставляемых в натуральной форме, в том числе при проезде на транспорте, на льготы в денежном выражении.

С 1 января 2019 года размер ЕДВ, рассчитанный с учётом необходимости проезда на транспорте, увеличен с 750 рублей до 1500 рублей.

2) федеральные категории льготников имеют право на меры социальной поддержки за счет федерального бюджета.

В отношении федеральных категорий льготников предоставляемые за счет областного бюджета меры социальной поддержки при проезде на транспорте имеют дополнительный характер.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, по результатам анализа динамики увеличения мер социальной поддержки, предоставляемых за счет федерального бюджета в соответствии с федеральным законодательством, с 2012 года отмечается увеличение размеров предоставляемых гражданам выплат.

Рост среднего размера назначенных ежемесячных денежных выплат получателям мер социальной поддержки по федеральному законодательству за период с 2012 года по состоянию на 01.10.2019 составил 36,17% (рост на 640,13 рублей), в том числе по отдельным группам категорий граждан: ветераны (30,46%); инвалиды (37,02%); граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний (34,14%); Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Славы и Трудовой Славы (47,77%).

Рост среднего размера пенсий за период с 2012 по состоянию на 01.11.2019 составил 72,79%, в том числе по отдельным группам получателей пенсий: по старости (70,32%); по инвалидности (67,68%); участникам войны (78,17%).

В рамках организации транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом из областного бюджета перевозчикам в 2011 году и далее ежегодно с 2014 года предоставляются субсидии в целях возмещения потерь в доходах, возникающих при осуществлении ими пассажирских перевозок по регулируемым областными тарифам, в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и условиями заключенных с ними соглашений.

Затраты областного бюджета на предоставление указанных субсидий в 2019 году составили 92500,0 тыс. рублей, что выше на 73730,5 тыс. рублей (в 4,93 раза), чем в 2011 году (18769,5 тыс. рублей).

В свою очередь до 2011 года субсидирование перевозчиков пригородным железнодорожным транспортом из областного бюджета отсутствовало.

Согласно статье 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта

Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование полномочий, предусмотренное статьей 26.3-1, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности.

Предоставление за счет регионального бюджета предусмотренным федеральным законодательством отдельным категориям граждан дополнительных мер социальной поддержки, а также установление собственных льготных категорий граждан в целях предоставления им мер социальной поддержки за счет регионального бюджета является правом, а не обязанностью субъекта Российской Федерации.

Возможность реализации областью права на предоставление дополнительных мер социальной поддержки категориям граждан, предусмотренным федеральным законодательством, до приостановления действия закона области № 1704-ОЗ обеспечивалась поступлением в областной бюджет средств федерального бюджета на осуществление расходов на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории области.

В свою очередь сокращение финансовой возможности реализации указанного закона области и приостановление его действия обуславливалось, в том числе, прекращением поступления средств федерального бюджета на данные цели.

Согласно прогнозной оценке объем затрат областного бюджета, необходимый для реализации закона области № 1704-ОЗ составляет: в 2012 году 685 млн. рублей, на 2019 год 1161,2 млн. рублей.

С учётом наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории области законом области № 1393-ОЗ (в настоящее время действие приостановлено), законопроектом предлагается данный закон области также признать утратившим силу.

Прокуратура области в отношении представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеет (заключение от 19.12.2019 № 22-16-2019/4704).

В соответствии с заключением правового управления Законодательного Собрания области по законопроекту замечаний правового характера не имеется, имеются замечания юридико-технического характера в связи, с чем редакция законопроекта доработана.

Учитывая изложенное, постоянный комитет **РЕШИЛ:**

Рекомендовать депутатам Законодательного Собрания области принять закон области "О признании утратившими силу отдельных законов области" и постановление Законодательного Собрания области о законе области в редакции постоянного комитета, согласованной с субъектом права законодательной инициативы (прилагаются).

Председатель комитета



О.С. Ширикова

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОН

ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О признании утратившими силу отдельных законов области

Статья 1

Признать утратившими силу:

закон области от 22 декабря 2005 года № 1393-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 29 апреля 2007 года № 1577-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 закона области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 30 октября 2007 года № 1676-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 10 декабря 2007 года № 1704-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 26 декабря 2007 года № 1731-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными

государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 26 декабря 2007 года № 1733-ОЗ «О внесении изменения в закон области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 7 февраля 2008 года № 1744-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 13 декабря 2008 года № 1923-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 закона области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 24 декабря 2008 года № 1937-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 25 февраля 2010 года № 2225-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 закона области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

статью 4 закона области от 30 марта 2010 года № 2238-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Вологодской области»;

закон области от 28 апреля 2010 года № 2273-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 1 июля 2010 года № 2331-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 закона области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

статью 2 закона области от 3 декабря 2010 года № 2423-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Вологодской области»;

закон области от 24 мая 2012 года № 2765-ОЗ «О приостановлении действия закона области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 4 ноября 2014 года № 3453-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 закона области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 4 ноября 2014 года № 3459-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 закона области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 5 декабря 2014 года № 3512-ОЗ «О приостановлении действия закона области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

статью 2 закона области от 28 октября 2015 года № 3759-ОЗ «О приостановлении действия отдельных законов области»;

закон области от 28 октября 2015 года № 3762-ОЗ «О внесении изменения в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области»;

закон области от 28 декабря 2016 года № 4076-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 закона области «О приостановлении действия отдельных законов области» и в статью 1 закона области «О приостановлении действия закона области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области».

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

Приложение к решению
постоянного комитета
Законодательного Собрания
области по социальной
политике от 24.12.2019,
протокол № 26

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законе области «О признании утратившими силу отдельных законов области»

Законодательное Собрание области **постановляет:**

1. Принять закон области «О признании утратившими силу отдельных законов области».

2. Признать утратившими силу с 1 января 2020 года следующие постановления Законодательного Собрания области:

от 14 декабря 2005 года № 1097 "О законе области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области";

от 25 апреля 2007 года № 175 "О законе области "О внесении изменений в статью 2 закона области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области";

от 24 октября 2007 года № 918 "О законе области "О внесении изменений в закон области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области";

от 7 декабря 2007 года № 1081 "О законе области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области";

от 26 декабря 2007 года № 1167 "О законе области "О внесении изменений в закон области "О наделении органов местного

самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области";

от 26 декабря 2007 года № 1169 "О законе области "О внесении изменения в закон области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области";

от 6 февраля 2008 года № 11 "О законе области "О внесении изменений в закон области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области";

от 10 декабря 2008 года № 1065 "О законе области "О внесении изменений в статью 2 закона области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области";

от 24 декабря 2008 года № 1087 "О законе области "О внесении изменений в закон области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области";

от 17 февраля 2010 года № 97 "О законе области "О внесении изменений в статью 2 закона области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области";

от 21 апреля 2010 года № 271 "О законе области "О внесении изменений в закон области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области";

от 30 июня 2010 года № 421 "О законе области "О внесении изменений в статью 2 закона области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области";

23 мая 2012 года № 282 "О законе области "О приостановлении действия закона области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области";

от 22 октября 2014 года № 671 "О законе области "О внесении изменений в статью 2 закона области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области";

22 октября 2014 года № 679 "О законе области "О внесении

изменения в статью 1 закона области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области";

от 26 ноября 2014 года № 783 "О законе области "О приостановлении действия закона области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области";

от 21 октября 2015 года № 637 "О законе области "О внесении изменения в закон области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере предоставления мер социальной поддержки при проезде на транспорте на территории Вологодской области";

от 28 декабря 2016 года № 713 "О законе области "О внесении изменения в статью 2 закона области "О приостановлении действия отдельных законов области" и в статью 1 закона области "О приостановлении действия закона области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко