

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Постоянный комитет по социальной политике

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ

от 24 декабря 2019 года

Протокол № 26

Вопрос № 3.4.5

О проекте федерального закона № 839769-7 "О внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (в части оплаты услуг дошкольного образования, осуществляемых индивидуальными предпринимателями)"

Законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатами Государственной Думы А.И.Голушко, А.И.Аршиновой, О.В.Пушкиной, Г.А.Карловым, В.В.Суббот, А.В.Маграмовым, А.В.Ильтяковым, М.Т.Гаджиевым, В.П.Водолацким, А.А.Максимовым, А.В.Жарковым, Е.В.Бондаренко, В.М.Кононовым, Р.А.Баталовой, М.М.Бариевым, А.В.Туровым, М.А.Ивановым, Б.М.Гладких, Д.В.Ламейкиным, А.Г.Ярошук, В.М.Шишкоедовым, И.В.Сапко, А.А.Гетта, И.М.Гусевой, В.М.Мироновой, С.В.Чижовым, А.Н.Красноштановым, О.А.Николаевым, С.А.Сопчук, Л.А.Огуль, Л.Н.Тутовой, Н.В.Говориним, Б.Х.Сайтиевым, А.А.Харсиевым, И.В.Медведевым, А.Б.Выборный, Т.В.Сапрыкина, А.Г.Эмиргамзаев, А.Н.Ищенко, Е.А.Серпер, И.Х.Зиннуровым, А.В.Палкиным, Р.Г.Шайхутдиновым, В.С.Скруг, Л.Н.Духаниной, Н.Ю.Петруниным, А.В.Чернышевым, Ю.В.Кобзевым, И.И.Белековым, В.В.Зубаревым, Н.В.Назаровой, И.С.Минкиным, Р.Ш.Хайровым, Д.П.Москвиным, С.Ю.Тен, М.С.Гаджиевым, М.С.Шеремет, А.П.Марковым, А.А.Журавлевым, В.Л.Евлановым, В.В.Дзюба, С.А.Боженковым, Р.А.Азимовым, Н.Н.Пиллос, В.В.Ивановым, А.Г.Кобилевым, Ю.Н.Швыткиным, М.В.Сураевым, Ф.Г.Ганиевым, А.В.Канаевым, А.Г.Когогина, Д.С.Скриванов, Е.В.Панина, А.И.Петров, Ю.В.Смирновым, А.А.Хохловым, М.Г.Кудрявцевым, А.Б.Таймазовым, Ю.А.Левицким, Е.А.Митиной, А.Ш.Догаевым, Е.А.Вторыгиной, С.М.Катасоновым, А.Г.Литовченко; Членом Совета Федерации Т.А.Кусайко.

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в статью 11 Федерального закона № 256-ФЗ в части установления возможность направления средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) по образовательным программам дошкольного образования также и на получение образования ребенком (детьми) по образовательным программам дошкольного образования, реализуемым индивидуальными предпринимателями.

Согласно статье 32 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», индивидуальный предприниматель осуществляет образовательную деятельность непосредственно или с привлечением педагогических работников. В случае осуществления деятельности с привлечением педагогических работников индивидуальный предприниматель получает лицензию на осуществление образовательной деятельности. Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, приравниваются к организациям, осуществляющим образовательную деятельность.

Таким образом, к указанным индивидуальным предпринимателям применяются требования, идентичные применяемым к организациям, осуществляющим образовательную деятельность.

В то же время согласно формулировкам части 1 статьи 11 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» средства материнского капитала направляются на получение образования ребенком (детьми) в любой организации на территории Российской Федерации, имеющей право на оказание соответствующих образовательных услуг.

Согласно пояснительной записке к законопроекту исходя из положений постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 926 «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов» оплату можно направить только на услуги организации, реализующей образовательные программы дошкольного образования, но не индивидуального предпринимателя с имеющейся лицензией, осуществляющего аналогичную деятельность.

На основании данных положений компетентные органы отказывают в перечислении средств материнского капитала в адрес упомянутых индивидуальных предпринимателей.

Сложившаяся ситуация порождает многочисленные судебные споры и обращения граждан в органы прокуратуры с учетом дискриминирующих условий для предпринимателей различных организационных форм, фактически осуществляющих деятельность в идентичных обстоятельствах.

В этой связи с учетом распространенности использования организационно-правовой формы «индивидуальный предприниматель» при оказании услуг дошкольного образования и во избежание ограничения конкуренции и дискриминации субъектов предпринимательской деятельности по принципу организационно-правовой формы представляется обоснованным внесение изменений в законодательство, устанавливающих однозначную возможность направлять средства материнского капитала на оплату услуг дошкольного образования, оказываемых индивидуальными предпринимателями с лицензией на образовательную деятельность.

При этом возможные риски незаконного обналичивания индивидуальными предпринимателями средств материнского капитала в случае принятия изменений представляются сопоставимыми с таковыми при использовании иных организационно-правовых форм.

По существу проекта Федерального закона, внесенного депутатами Государственной Думы, следует отметить, что его концепция заслуживает внимания. Необходимо обратить внимание, что в соответствии с Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 "О лицензировании образовательной деятельности", образовательная деятельность как лицензируемый вид деятельности включает в себя оказание образовательных услуг по реализации образовательных программ по перечню согласно приложению. В приложении к указанному Положению в перечень образовательных услуг по реализации образовательных программ включены, в том числе, реализация основной общеобразовательной программы дошкольного образования и дополнительных общеобразовательных программ - дополнительных общеразвивающих программ. Также следует отметить, что для реализации своего права на направление средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) граждане вынуждены обращаться и отстаивать свое право в судебных органах. Согласно имеющейся судебной практике гражданам приходится пройти не одну судебную инстанцию. При этом большинство судов регионального уровня общей юрисдикции выносят апелляционные определения в пользу граждан.

Рассмотрев проект федерального закона, постоянный комитет Законодательного Собрания области по социальной политике **РЕШИЛ:**

- 1. Поддержать проект федерального закона.**
- 2. Подготовить и внести на рассмотрение 41 сессии Законодательного Собрания соответствующий проект постановления.**

Председатель постоянного комитета



О.С. Ширикова