



## ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 160000,  
г. Вологда, ул. Герцена, 2

тел.: (817-2) 23-00-16, 23-00-00  
эл. почта: Government@gov35.ru

факс: (817-2) 23-00-13  
телетайп: 146933 Роза

08.10.2019 № 4426-нр

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области « О внесении изменений в закон области «О бюджетном процессе в Вологодской области».

Дополнительно сообщая, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен начальник Департамента финансов области Артамонова Валентина Николаевна.

По поручению Губернатора области  
первый заместитель Губернатора области,  
председатель Правительства области

А.В. Кольцов

А.Н. Логинова  
(8172) 23 01 48 (3228)  
Государственно-правовой департамент Правительства области

08 10 4884 9

Вносит Губернатор области  
Проект

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О проекте закона области "О внесении изменений в закон области  
"О бюджетном процессе в Вологодской области"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области "О внесении изменений в закон области "О бюджетном процессе в Вологодской области".

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит Губернатор области  
Проект

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О законе области "О внесении изменений в закон области  
"О бюджетном процессе в Вологодской области"**

Законодательное Собрание области **постановляет:**

Принять закон области "О внесении изменений в закон области  
"О бюджетном процессе в Вологодской области".

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит Губернатор  
области  
Проект

# **ЗАКОН**

## **ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "О БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ"**

#### **Статья 1**

Внести в закон области от 19 февраля 2008 года № 1758-ОЗ "О бюджетном процессе в Вологодской области" (с изменениями, внесенными законами области от 27 июня 2008 года № 1804-ОЗ; от 29 сентября 2008 года № 1846-ОЗ; от 8 мая 2009 года № 2018-ОЗ; от 7 июля 2009 года № 2047-ОЗ; от 29 сентября 2009 года № 2101-ОЗ; от 5 апреля 2010 года № 2254-ОЗ; от 27 сентября 2010 года № 2364-ОЗ; от 1 ноября 2010 года № 2389-ОЗ; от 30 марта 2011 года № 2491-ОЗ; от 9 июня 2011 года № 2538-ОЗ; от 23 сентября 2011 года № 2601-ОЗ; от 9 декабря 2011 года № 2685-ОЗ; от 25 января 2012 года № 2694-ОЗ; от 29 июня 2012 года № 2800-ОЗ; от 3 октября 2012 года № 2849-ОЗ; от 3 октября 2012 года № 2853-ОЗ; от 6 октября 2013 года № 3154-ОЗ; от 13 ноября 2013 года № 3206-ОЗ; от 16 декабря 2013 года № 3244-ОЗ; от 5 февраля 2014 года № 3278-ОЗ; от 6 марта 2014 года № 3301-ОЗ; от 14 октября 2014 года

№ 3423-ОЗ; от 5 декабря 2014 года № 3516-ОЗ; от 8 октября 2015 года № 3749-ОЗ; от 7 декабря 2015 года № 3791-ОЗ; от 7 декабря 2015 года № 3803-ОЗ; от 11 апреля 2016 года № 3917-ОЗ; от 11 апреля 2016 года № 3935-ОЗ; от 22 июня 2016 года № 3968-ОЗ, от 28 декабря 2016 года № 4078-ОЗ, от 2 октября 2017 года № 4185-ОЗ, от 12 июля 2018 года № 4375-ОЗ, от 4 октября 2018 года № 4395-ОЗ, от 11 июня 2019 года № 4539-ОЗ) следующие изменения:

1) в части 6 статьи 9 слова и цифры «до 25 октября текущего финансового года, но» исключить;

2) в статье 14:

в части 2:

в пункте 2 слова «от других» заменить словами «из других»;

в пункте 3 слово «полученным» заменить словом «привлеченным»;

часть 3 признать утратившей силу;

3) часть 2 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«2. Под управлением государственным долгом области понимается деятельность Департамента финансов области, направленная на обеспечение потребностей области в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение государственных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключаящих их неисполнение.»;

4) статью 30<sup>1</sup> признать утратившей силу;

5) дополнить статьей 30<sup>3</sup> следующего содержания:

**«Статья 30<sup>3</sup> Дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета**

1. Установить дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон области об областном бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа области:

принятие нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере оплаты труда работников государственных учреждений области;

обеспечение финансирования расходов на проведение весенне-полевых, уборочных работ и поддержание бесперебойного технологического процесса животноводческих хозяйств области в порядке, установленном Правительством области;

внесение изменений в государственные программы Вологодской области без изменения общего объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ на соответствующий год, если такие изменения не связаны с определением видов и общих объемов межбюджетных трансфертов;

перераспределение бюджетных ассигнований между кодами видов расходов классификации расходов бюджетов в пределах предусмотренных главному распорядителю бюджетных ассигнований на обеспечение функций государственных органов в порядке, установленном Департаментом финансов области;

уточнение объема бюджетных ассигнований по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в случае получения от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации;

изменение кодов бюджетной классификации расходов бюджетов в пределах предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета бюджетных ассигнований в целях приведения в соответствие с утвержденным Министерством финансов Российской Федерации порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения и (или) в связи с уточнением применения кодов бюджетной классификации;

перераспределение бюджетных ассигнований в пределах предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета

бюджетных ассигнований для обеспечения софинансирования расходных обязательств, на исполнение которых предоставляются межбюджетные трансферты из федерального бюджета.»;

б) статью 31 дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Порядок передачи полномочий по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и предоставлению бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности органов исполнительной государственной власти области, подведомственных казенных учреждений устанавливается Бюджетным кодексом Российской Федерации и иным федеральным законодательством.

Полномочия по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и предоставлению бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности иных государственных органов и органов государственной власти области по соглашению между данными органами и Правительством области могут быть переданы казенным учреждениям области, определенным Правительством области.

Полномочия по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и предоставлению бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности бюджетных и автономных учреждений могут быть переданы казенным учреждениям области по решению Правительства области.

Порядок осуществления полномочий и организации взаимодействия при осуществлении полномочий казенными учреждениями, указанными в абзацах втором и третьем настоящей части, утверждается Правительством области.»;

7) в статье 38:

в части 1 слова «как финансовым органом области и» исключить;

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Внутренний государственный финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами,

утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.».

## **Статья 2**

1. Настоящий закон области вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Пункты 2, 4, 5 статьи 1 настоящего закона области вступают в силу с 1 января 2020 года.

3. Пункт 7 статьи 1 настоящего закона области вступает в силу с 1 июля 2020 года.

Губернатор области

О.А. Кувшинников



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона области "О внесении изменений в закон области**  
**«О бюджетном процессе в Вологодской области»"**

Проект закона области «О внесении изменений в закон области «О бюджетном процессе в Вологодской области» (далее - законопроект) разработан в целях приведения в соответствие с изменениями, внесенными в федеральное законодательство.

1) Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 200-ФЗ «О внесении изменения в статью 53 Бюджетного кодекса Российской Федерации» внесены изменения, касающиеся формирования федерального бюджета, а именно исключено ограничение, что федеральные законы о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, федеральные законы, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и вступающие в силу в очередном финансовом году и в плановом периоде, должны быть приняты не позднее одного месяца до дня внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Указанные изменения приняты в целях определения более реалистичного срока принятия законов, приводящих к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Статья 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), устанавливающая аналогичный порядок в отношении налогового и бюджетного законодательного процесса субъектов РФ, не изменена. Указанной статьей определено, что законы субъекта Российской Федерации о внесении изменений в законодательство субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, законы субъекта Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в законодательный (представительный) орган государственной власти

субъекта Российской Федерации в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации.

В целях установления единообразия в применении норм бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровне, проектом предлагается в статье 9 закона области «О бюджетном процессе в Вологодской области» исключить норму, устанавливающую ограничение по сроку принятия законов области о внесении изменений в законодательство Вологодской области о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде (до 25 октября текущего финансового года).

2). Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона "Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг" в БК РФ внесены многочисленные изменения, в том числе:

скорректированы наименования видов долговых обязательств субъекта Российской Федерации при этом не указывается ссылка на иные долговые обязательства, возникшие до введения указанного федерального закона, в связи с их отсутствием – изменения вступают в силу с 1 января 2020 года;

с 1 января 2020 года признается утратившей силу норма, согласно которой долговые обязательства субъекта Российской Федерации не могут существовать в иных видах, за исключением прямо предусмотренных БК РФ;

определено, что понимается под управлением государственным долгом (пункт 1 статьи 101 БК РФ);

в БК РФ введена новая статья, регулирующая реструктуризацию денежных обязательств перед публично-правовым образованием и иные способы урегулирования задолженности по ним (статья 93.8 БК РФ).

Учитывая указанные изменения, проектом вносятся изменения в статьи 14 и 16 закона области «О бюджетном процессе в Вологодской области», статья 30.1 признается утратившей силу.

3). Федеральным законом от 26 июля 2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» внесены изменения в статью 264.1 БК РФ, регулиующую основы бюджетного учета и бюджетной отчетности.

Согласно данным изменениям по решению Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации полномочия соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местной администрации (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений) по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы могут быть переданы в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, соответственно Федеральному казначейству, финансовому органу субъекта Российской Федерации, финансовому органу муниципального образования.

В Федеральный закон от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» также внесены поправки федеральным законом от 26 июля 2019 года № 247-ФЗ, которыми порядок передачи полномочий по ведению бухгалтерского учета и предоставлению бухгалтерской (финансовой) отчетности

организациями бюджетной сферы устанавливается бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 2 БК РФ бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из данного кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах, иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих правоотношения, указанные в статье 1 указанного кодекса.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» организации бюджетной сферы – государственные (муниципальные) учреждения, государственные органы, органы местного самоуправления, органы местной администрации, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и территориальными государственными внебюджетными фондами.

Учитывая изложенное, проектом предлагается ввести пункт 6 в статью 31 закона области «О бюджетном процессе в Вологодской области», которым урегулировать передачу полномочий по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и предоставлению бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности органов исполнительной государственной власти области и иных государственных органов и органов государственной власти области, подведомственных казенных учреждений, а также бюджетных и автономных учреждений области.

4). В соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ установлено, что законами субъектов Российской Федерации, регулируемыми бюджетные правоотношения (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации), могут предусматриваться

дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в законе (решении) о бюджете.

В настоящее время указанные дополнительные основания ежегодно устанавливаются законом области об областном бюджете. В целях совершенствования правоприменительной практики, унификации норм о бюджетном процессе, а также своевременного и эффективного исполнения закона о бюджете настоящим проектом предлагается дополнить закон области «О бюджетном процессе в Вологодской области» отдельной статьей, устанавливающей дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета.

При этом, предусмотренное в законе области «О бюджетном процессе в Вологодской области» право на установление в законе области об областном бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа области на текущий год дополнительных оснований для внесения в сводную бюджетную роспись (к указанным в законе области «О бюджетном процессе в Вологодской области») сохраняется.

5). В связи с принятием Федерального закона от 26 июля 2019 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» вносятся изменения в статью 38 закона области «О бюджетном процессе в Вологодской области», согласно которым устанавливается, что внутренний государственный финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Указанные изменения вступают в силу с 1 июля 2020 года.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта закона области "О внесении изменений в закон области "О  
бюджетном процессе в Вологодской области"**

Принятие настоящего проекта закона области не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законов области и иных нормативных правовых актов области,**  
**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,**  
**изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области**  
**"О внесении изменений в закон области "О бюджетном процессе в**  
**Вологодской области"**

Принятие настоящего проекта закона области потребует:

1. Внесения изменений в закон области от 17 декабря 2018 года № 4465-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

2. Признания утратившими силу с 1 июля 2020 года:

    постановления Правительства Вологодской области от 1 апреля 2014 года № 265 «О Порядке осуществления Департаментом финансов Вологодской области полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю»;

    постановления Правительства Вологодской области от 6 ноября 2018 года № 989 «О Порядке осуществления Департаментом финансов области полномочий по контролю, предусмотренному частью 8 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и внесении изменений в постановление Правительства области от 1 апреля 2014 года № 265»;

3. Приостановление, изменение или принятие иных нормативных правовых актов не потребуется.