

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.04.2019 № 188  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " апреля 2019 г.

**89. О проекте федерального закона № 679066-7 "О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статью 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в части предоставления детям-сиротам денежной выплаты вместо фактического предоставления жилого помещения) - вносит Саратовская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 15 мая 2019 года.

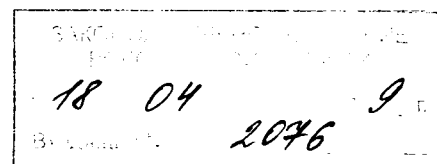
2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июнь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин





САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.09.2018 № 16-387

г.Саратов

**О законодательной инициативе Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Саратовская областная Дума

### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

2. Направить указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона с заключением Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Назначить Писного Леонида Александровича, заместителя председателя комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики, официальным представителем Саратовской областной Думы при рассмотрении названной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Саратовской  
областной Думы

Гончаренко И.И. 26-17-02, 02-10076 9zvt01! docx 3

И.Г.Кузьмин



САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.03.2019 № 25-562

г.Саратов

**О внесении изменения в постановление Саратовской областной Думы от 26 сентября 2018 года № 16-387 «О законодательной инициативе Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Саратовская областная Дума

### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Саратовской областной Думы от 26 сентября 2018 года № 16-387 «О законодательной инициативе Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» изменение, изложив текст законопроекта в новой редакции в связи с заключением Правительства Российской Федерации от 21 января 2019 года № 386п-П8.

2. Направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации измененный текст законопроекта (прилагается).

**Временно исполняющий  
обязанности Председателя  
Саратовской областной Думы**

**О.В.Болякина**

Вносится Саратовской областной Думой

Проект

Федеральный закон

№ 679066-4

**О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона  
«Об общих принципах организации законодательных  
(представительных) и исполнительных органов  
государственной власти субъектов Российской Федерации» и  
статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях  
по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без  
попечения родителей»**

**Статья 1**

Подпункт 14<sup>2</sup> пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553, 5556; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828; № 45, ст. 6573; № 50, ст. 7563; 2018, № 1, ст. 26, 27, 87; № 7, ст. 972, 975; № 17, ст. 2425; № 24, ст. 3414; № 32, ст. 5133) дополнить словами «либо предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 23 лет, которые не являются нанимателями жилых помещений или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, при отсутствии у указанных лиц обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, по их выбору взамен фактического

обеспечения жилыми помещениями меры социальной поддержки в виде социальной выплаты в случае направления указанной социальной выплаты на улучшение жилищных условий с использованием собственных средств, ипотечного займа (кредита), а также иных мер государственной поддержки (в том числе материнского (семейного) капитала)».

### **Статья 2**

Внести в статью 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 1998, № 7, ст. 788; 2004, № 35, ст. 3607; 2012, № 10, ст. 1163; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 48, ст. 6724) изменение, дополнив ее пунктом 10 следующего содержания:

«10. Лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 23 лет, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, при отсутствии у указанных лиц обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации однократно по выбору указанных лиц взамен фактического обеспечения жилыми помещениями может предоставляться мера социальной поддержки в виде социальной выплаты.

Средства социальной выплаты направляются на приобретение жилого помещения, осуществляемое лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшими возраста 23 лет, посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах), путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого жилого помещения, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели.

Порядок и условия предоставления социальной выплаты устанавливаются законодательством субъекта Российской Федерации.

Социальная выплата, предоставляемая лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 23 лет, имеющим право на ее получение, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации в размере не менее средней рыночной стоимости одного метра общей площади жилого помещения, определяемого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти для каждого субъекта Российской Федерации.».



**Статья 3**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

**Президент  
Российской Федерации**

**В.Путин**



**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup>**  
**Федерального закона «Об общих принципах организации**  
**законодательных (представительных) и исполнительных органов**  
**государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 8**  
**Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной**  
**поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Проект федерального закона разработан в целях совершенствования правового регулирования обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет.

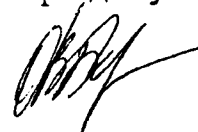
В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Пунктом 6 данной статьи предусмотрено, что срок действия договора найма специализированного жилого помещения составляет пять лет. В случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания вышеуказанным категориям граждан содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма может быть заключен на новый пятилетний срок.

Таким образом, фактически улучшить свои жилищные условия, распорядившись предоставленным жилым помещением, лица, относящиеся к соответствующим категориям, смогут не ранее чем через десять лет.

Право на получение жилого помещения сохраняется и за лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшими возраста 23 лет. На практике нередко складываются ситуации, когда у вышеперечисленных лиц, достигших возраста 23 лет, есть семьи, растут дети, однако жилое помещение, предусмотренное законом, так им и не предоставлено. Как правило, у данной категории лиц имеется возможность для финансирования мероприятий по улучшению жилищных условий (средства материнского (семейного) капитала, кредит), но фактически реализовать свое право они не могут, поскольку приватизация жилого помещения возможна только по истечении срока, предусмотренного договором найма специализированного жилого помещения.

Законопроектом предлагается предоставить лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 23 лет, право выбора меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями либо в форме предоставления жилого помещения по договору социального найма из государственного жилищного фонда субъекта Россий-



ской Федерации, либо в форме предоставления социальной выплаты в случае ее направления на улучшение жилищных условий с использованием собственных средств, ипотечного займа (кредита), а также иных мер государственной поддержки (материнского (семейного) капитала) при отсутствии у указанных лиц обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

Принятие данного законопроекта направлено на предоставление дополнительных гарантий в области жилищных прав лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 23 лет, что позволит им своевременно и в полном объеме пользоваться социальными гарантиями, в том числе мерами социальной поддержки.





**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup>  
Федерального закона «Об общих принципах организации  
законодательных (представительных) и исполнительных органов  
государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 8  
Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной  
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



**Перечень  
нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или  
принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении  
изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах  
организации законодательных (представительных) и исполнительных  
органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и  
статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях  
по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без  
попечения родителей»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Российской Федерации.





✓ Саратовская областная Дума

**П РАВИТЕ ЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 21 » января 2019 г.

№ 386п-П8

МОСКВА

На № 16-2374 от 3 октября 2018 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статью 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", внесенный Саратовской областной Думой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона с учетом финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статью 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", предусматривающие возможность предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 23 лет (далее - лица из числа детей-сирот), мер социальной поддержки в виде социальной выплаты в случае ее направления на

23 01 2019

28112706.doc

04-1



улучшение жилищных условий с использованием собственных средств, ипотечного займа (кредита), а также иных мер государственной поддержки (в том числе материнского (семейного) капитала) (далее - меры социальной поддержки).

Предусматривается, что меры социальной поддержки могут предоставляться однократно лицам из числа детей-сирот по их выбору взамен фактического обеспечения жилыми помещениями.

Необходимо отметить, что предлагаемые законопроектом изменения неоднозначно определяют категорию лиц, получателей указанных мер социальной поддержки. Так, согласно статье 2 проекта федерального закона меры социальной поддержки предоставляются только при отсутствии у лиц из числа детей-сирот обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации. Вместе с тем статьей 1 законопроекта такие ограничения не предусмотрены.

Также требует уточнения порядок расчета социальной выплаты, так как в редакции законопроекта ее размер составляет не менее норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, устанавливаемого законом субъекта Российской Федерации на одиноко проживающих граждан, что не обеспечит достижение целей законопроекта.

Вместе с тем в целях обеспечения защиты имущественных и жилищных прав лиц из числа детей-сирот, а также недопущения нецелевого использования средств социальной выплаты Правительство Российской Федерации полагает необходимым предусмотреть в законопроекте механизмы контроля за обеспечением расходования средств социальной выплаты на улучшение жилищных условий лиц из числа детей-сирот.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации отмечает, что законопроект требует доработки с учетом изложенных замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



К.Чуйченко