

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.03.2019 № 181**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " марта 2019 г.

**47. О проекте федерального закона № 651706-7 "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (о дополнении оснований проведения внеплановой проверки деятельности органа местного самоуправления) - вносит Государственный Совет Республики Крым**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 18 апреля 2019 года.

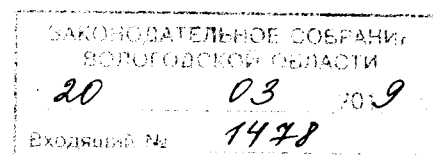
2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июнь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин





**ПОСТАНОВА**  
Державної Ради  
Республіки Крим

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
Государственного Совета  
Республики Крым

Къырым Джумхурieti  
Девлет Шурасынынъ  
**КЪАРАРЫ**

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, пунктом 16 статьи 75 Конституции Республики Крым, пунктом 25 части 2 статьи 8 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым", статьями 118 и 119 Регламента Государственного Совета Республики Крым

Государственный Совет  
Республики Крым **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".
2. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Крым при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя Комитета Государственного Совета Республики Крым по законодательству Трофимова С. А.
3. Направить проект федерального закона "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в Правительство Российской Федерации для получения заключения.
4. Направить указанный проект федерального закона (при наличии положительного заключения Правительства Российской Федерации) в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель  
Государственного Совета  
Республики Крым



В. КОНСТАНТИНОВ

г. Симферополь,  
28 ноября 2018 года  
№ 2172-1/18

Вносится Государственным Советом  
Республики Крым

Проект № 651706-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **"О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

Внести в статью 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2013, № 51, ст. 6690; 2015, № 41, ст. 5642; 2016, № 27, ст. 4231; 2017, № 30, ст. 4451; 2018, № 9, ст. 1274) следующее изменение:

абзац второй части 2.6 дополнить словами ", а также в целях контроля за исполнением ранее выданного предписания об устранении нарушения обязательных требований. Указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры."

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Частью 2.6 статьи 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определен перечень оснований для проведения внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (далее – внеплановые проверки).

Данным перечнем не предусмотрено, что истечение срока ранее выданного предписания является основанием для проведения внеплановой проверки.

При этом в соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 29.2 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" органы государственного контроля (надзора) могут проводить внеплановые проверки деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в целях контроля за исполнением ранее выданного предписания об устранении нарушения обязательных требований без согласования с органами прокуратуры.

Таким образом, в данном случае отсутствует законодательное единообразие в определении оснований для проведения внеплановых проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц органов самоуправления.

Кроме этого, отсутствие такого основания для проведения внеплановой проверки органов местного самоуправления и должностных лиц органов самоуправления как истечение срока ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений не позволяет обеспечить надлежащий контроль за устранением соответствующих нарушений.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения в статью 77  
Федерального закона "Об общих  
принципах организации местного  
самоуправления в Российской  
Федерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 77  
Федерального закона "Об общих принципах организации местного  
самоуправления в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 77  
Федерального закона "Об общих принципах организации местного  
самоуправления в Российской Федерации" не потребует дополнительного  
финансирования из федерального бюджета.

Председатель  
Государственного Совета  
Республики Крым



В. КОНСТАНТИНОВ

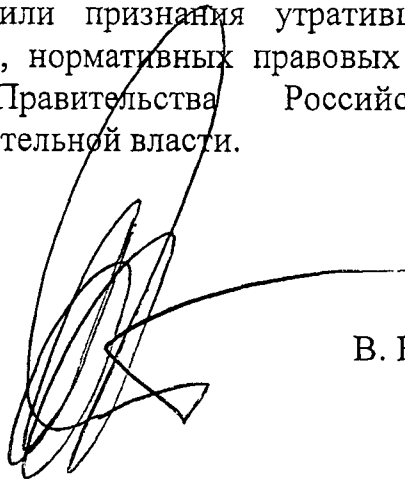
Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения в статью 77  
Федерального закона "Об общих  
принципах организации местного  
самоуправления в Российской  
Федерации"

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Председатель  
Государственного Совета  
Республики Крым



**В. КОНСТАНТИНОВ**



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Ильинка, д. 8/4, Москва, 103132  
Тел. (495) 606-50-70, факс (495) 606-54-60

« 4 » сентября 2018 г.

№ АБ-9405

На № 1669/30-10 от 28.08.2018

Первому заместителю  
Председателя Государственного  
Совета Республики Крым

Н.Ф.МАЛЕНКО

Уважаемая Наталья Федоровна!

В Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации рассмотрены проект постановления Государственного Совета Республики Крым "О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и соответствующие материалы к нему. По результатам рассмотрения сообщаем следующее.

В соответствии с абзацем вторым части 2<sup>6</sup> статьи 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.



АППАРАТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ (2)	
Входящий №	Дата
1669/30-10	05.09.18.



В прилагаемом к проекту постановления законопроекте предлагается дополнить названный выше абзац положением о том, что внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления также могут проводиться в целях контроля за исполнением ранее выданного предписания об устранении нарушения обязательных требований. Одновременно предусматривается, что внеплановые проверки, проводимые по указанным в нем основаниям, включая предлагаемое законопроектом, проводятся без согласования с органами прокуратуры.

На наш взгляд, внесение предлагаемых дополнений в абзац второй части 2<sup>б</sup> статьи 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в принципе возможно.


Вместе с тем отмечаем, что обоснование законопроекта является не в полной мере корректным, поскольку деятельность органов публичной власти и деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей имеет различный характер. Соответственно подходы к проведению проверок указанных органов и лиц, закрепленные в федеральных законах "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", также различны.

В связи с этим полагаем целесообразным переработать пояснительную записку, указав в качестве основной цели законопроекта установление единого подхода к определению оснований для проведения внеплановых проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, сославшись на абзац второй пункта 5 статьи 29<sup>2</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов

Российской Федерации", которым уже предусмотрено предлагаемое законопроектном регулирование.

Кроме того, полагаем, что законопроект требует дополнительного согласования с иными заинтересованными государственными органами, в частности, с Правительством Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Помощник  
Президента Российской Федерации -  
начальник Управления



Л.Брычева



Генеральная прокуратура  
Российской Федерации

ул. Б. Дмитровка, 15а  
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Председателю Государственного Совета  
Республики Крым

Константинову В.А.

01.11.2018 №

На № 28-39/241 от 10.10.2018

Уважаемый Владимир Андреевич!

Генеральной прокуратурой Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», разработанный Государственным Советом Республики Крым с участием государственных органов исполнительной власти Республики Крым.

Замечаний и предложений по законопроекту не имеется.

*С уважением,*  
Заместитель Генерального прокурора  
Российской Федерации

Н.А. Винниченко

100

АППАРАТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ (1)	
Входящий №	Дата
28-39/241	09.11.18

(18.)

АУ № 100765

Генеральная прокуратура Российской  
Федерации  
№22-71-2018/Ил9327-18



Государственный Совет  
Республики Крым

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » февраля 20 19 г.

№ 1194п-П16

МОСКВА

На № 28-40/288 от 3 декабря 2018 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 77  
Федерального закона "Об общих принципах организации местного  
самоуправления в Российской Федерации", вносимый в Государственную  
Думу Государственным Советом Республики Крым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается часть 2<sup>б</sup> статьи 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", определяющую основания для проведения внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, дополнить положением о том, что такие проверки могут проводиться также в целях контроля за исполнением ранее выданного предписания об устранении нарушения обязательных требований.

Законопроект направлен на обеспечение надлежащего контроля за устранением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления нарушений, выявленных органами государственного контроля (надзора).

Законопроект Правительством Российской Федерации поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



К. Чуйченко