



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Пушкинская, д. 17, г. Вологда, 160035
Тел. 8 (8172) 72-03-72, факс 72-46-50

26.06.2019 № 22-19-2019/2513

На № _____

Председателю Законодательного
Собрания Вологодской области

Луценко А.Н.

ул. Пушкинская, д.25, г. Вологда, 160000

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии с положениями ст. 51 Устава Вологодской области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменений в закон области «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Вологодской области».

Приложение: проект закона области, пояснительная записка, проект постановления о принятии проекта закона области в первом чтении, проект постановления о принятии закона области, финансово-экономическое обоснование, перечень законов и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, всего на 10 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

А.Е. Гринев

В.Е. Басалаев, тел. 21-04-78

Б № 420257

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ		
27	06	2019 г.
Входящий №	3347	

Прокуратура Вологодской области
Дата 26.06.2019 Время 15:12
№ИСОРГ-22-2513-2019/

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о проекте закона области «О внесении изменений в закон области
«О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в
Вологодской области»

Законодательное Собрание области постановляет:

Принять в первом чтении проект закона области «О внесении изменений в
закон области «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики
правонарушений в Вологодской области».

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона области «О внесении изменений в закон области
«О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в
Вологодской области»**

Законодательное Собрание области постановляет:

**Принять закон области «О внесении изменений в закон области «О
регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в
Вологодской области».**

**Председатель Законодательного
Собрания области**

А.Н. Луценко

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ «О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в закон области от 05.12.2018 № 4444-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Вологодской области» следующие изменения:

1) пункт 6 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«б) содействие ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.»;

2) пункт 6 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«б) иные меры, предусмотренные настоящим законом и другими нормативными правовыми актами области.»;

3) дополнить статьей 5.1 следующего содержания:

«Статья 5.1. Профилактика правонарушений лиц, освободившихся из мест лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

1. Профилактика правонарушений среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера осуществляется путем реализации органами исполнительной государственной власти области мероприятий, направленных на:

1) содействие занятости лиц данной категории, в том числе путем финансовой поддержки (стимулирования) за счет средств областного бюджета работодателей, принимающих на работу лиц, освобожденных из мест лишения свободы и (или) отбывающих уголовное наказание в виде исправительных работ;

2) содействие в решении вопросов жилищно-бытового устройства, медицинского и социального обеспечения;

3) организацию оказания медицинской помощи, в том числе в специализированных медицинских организациях;

4) оформление предусмотренных законодательством Российской Федерации социальных льгот и выплат, оказание помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы, в оформлении и получении полагающихся социальных пособий;

5) оказание бесплатной юридической помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы, по вопросам трудоустройства, пенсионного обеспечения и социальной защиты;

6) обеспечение взаимодействия органов государственной власти области, органов местного самоуправления, правоохранительных и иных государственных органов, включая администрации исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы и органы внутренних дел, субъектов общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, иных участвующих в ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, общественных объединений, учреждений и организаций, в том числе путем создания межведомственной комиссии по вопросам ресоциализации и социальной адаптации данной категории лиц.

2. В целях реализации указанных мероприятий органами исполнительной государственной власти области:

1) устанавливается порядок определения лиц, освобожденных из мест лишения свободы, нуждающихся в ресоциализации, а также механизм реализации мероприятий, предусмотренных частью 1 настоящей статьи;

2) устанавливается порядок ведения и обеспечивается ведение учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы, нуждающихся в ресоциализации (далее - банк данных), в том числе с участием территориальных органов федеральных органов исполнительной власти при наличии соглашений с ними.

3. Сведения банка данных используются органами государственной власти, органами местного самоуправления для организации мер по ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, в пределах полномочий соответствующих органов.».

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона области «О внесении изменений в закон области
«О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики
правонарушений в Вологодской области»

Настоящий законопроект подготовлен с учетом состоявшегося обсуждения в рамках деятельности созданной при постоянном комитете Законодательного Собрания Вологодской области по социальной политике рабочей группы по вопросу законодательного закрепления мер поддержки лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, испытывающих трудности в поиске работы на территории Вологодской области.

Актуальность рассмотренного рабочей группой вопроса предопределена целым рядом причин.

Во-первых, отсутствие занятости способствует рецидиву совершения преступлений такими лицами. Граждане, освобожденные из мест лишения свободы, не имея возможности трудоустроиться на общих основаниях, возвращаются к криминальному поведению.

Уровень рецидивной преступности в Вологодской области является одним из наибольших среди всех регионов России.

Так, при условии снижающегося на территории области в последние 3 года уровня преступности (2015 г. - 29 230 зарегистрированных преступлений, 2016 г. - 25 724, 2017 г. - 20 492, 2018 г. - 17 866), а также количества лиц, их совершивших (2016 г. - 12 701 лицо, 2017 г. - 10 873, 2018 г. - 9 607), стабильно высоким остается доля таких преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления (2016 г. - 9488 лиц или 74,7% от общего количества лиц, в отношении которых предварительно расследованы дела; 2017 г. - 8005 лиц или 73,6%, 2018 г. - 7 350 лиц или 76,5%) и ранее судимыми лицами (2016 г. - 4590 лиц или 36,1% от общего количества лиц, в отношении которых предварительно расследованы дела; 2017 г. - 4204 лица или 38,7%, 2018 г. - 3 970 лиц или 41,3%).

Стабильно высокой остается доля преступлений, совершенных лицами, ранее содержавшимися в исправительных учреждениях (2016 г. - 2540 преступлений или 17,1% от общего количества оконченных расследованием преступлений, 2017 г. - 2169 или 17,8%, 2018 г. - 1940 или 17,8%).

При этом в 2018 г. отмечался существенный рост преступлений, которые совершены такими лицами (ранее содержавшимися в исправительных учреждениях) в течение 1 года после освобождения из исправительных учреждений (2016 г. - 477, 2017 г. - 456, 2018 г. - 538). Более чем в 87% (в 2017 г. - 86,6%) случаев такие лица не были трудоустроены.

Во-вторых, даже при благоприятной экономической ситуации на рынке труда занятость лиц, освобожденных из мест лишения свободы, не может быть обеспечена без законодательной поддержки государства.

Такие лица сталкиваются с тем, что их последними принимают на работу и первыми увольняют или вообще отказывают в трудоустройстве.

В 2017 г. в Вологодскую область из исправительных учреждений, расположенных на территории области и за её пределами, освобонилось 1597

осужденных, в 2018 г. освободились 2364 осужденных.

Уровень трудоустройства данной категории лиц, регистрируемой рынком труда, на 01.01.2019 составлял всего 26,7% (в 2018 г. обратилось в органы службы занятости 296 граждан, отбывших наказание в местах лишения свободы, из них трудоустроено 79, в том числе на постоянное место работы - 49, или 16,5%). Значительное количество таких граждан, по тем или иным причинам (длительная неявка, отказ от услуг службы занятости) снимаются с регистрационного учета. По состоянию на 08.04.2019 на учете в службе занятости на регистрационном учете состоят 95 граждан, отбывших наказание в местах лишения свободы.

В 2017 г. трудоустроено лишь 19,2% лиц данной категории от числа обратившихся (обратилось 224, трудоустроено 43, в том числе на постоянное место работы 33).

В-третьих, трудоустройство - основа процесса социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Труд не только создает материальную базу и является источником средств существования, но и расширяет круг общественно полезных связей, формирует личность. Трудовая занятость - это одно из основных условий возвращения бывших освобожденных к нормальной жизни в условиях свободы.

Также озабоченность вызывает сложившаяся на территории области ситуация трудоустройства лиц, отбывающих уголовное наказание, не связанное с лишением свободы, а в частности такое наказание, как исправительные работы.

По данным ФКУ Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России по Вологодской области (далее - УИИ) отмечается увеличение количества осужденных к исправительным работам (в 2017 г. - 853, 2018 г. - 1183, по состоянию на 01.05.2019 на учете УИИ состоят 527 осужденных). Исполнение этого вида наказания становится всё более проблемным, что связано, в первую очередь, с сокращением рабочих мест или даже отсутствием таковых в сельских районах области.

Несмотря на то, что администрациями районов области определены по согласованию с УИИ перечни предприятий для осужденных к исправительным работам в пределах района их проживания, в большинстве районов отмечены факты отказов от принятия на работу таких осужденных.

В целом проблема трудоустройства осужденных к исправительным работам актуальна на протяжении многих лет и обусловлена во многом отсутствием заинтересованности руководителей предприятия и организаций в приеме на работу указанной категории лиц.

По состоянию на 01.05.2019 из состоящих на учете 527 осужденных отбывают наказание лишь 318 (или 60,34%), из которых 71 наказание в виде исправительных работ назначено по основному месту работы. Порядка в 36% случаев приговор суда не исполняется (на 01.01.2019 на учете состояло 497 осужденных, из них было трудоустроено 276, или 55,53%).

Не единичны и факты совершения такими лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации в связи с их не трудоустройством, повторных преступлений (в 2018 г. такие преступления совершены 8 осужденными, в текущем году - 6).

Таким образом, сложившаяся практика трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы и осужденных к исправительным работам, не обеспечивает решение стоящих перед органами системы профилактики правонарушений задач.

В связи с этим настоящим проектом закона области предусматривается введение целого комплекса мер, направленных на поддержку и ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы и подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 182-ФЗ) относит к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений осуществление профилактики правонарушений в таких формах профилактического воздействия, как социальная адаптация и ресоциализация.

При этом под ресоциализацией Федеральный закон № 182-ФЗ (ст. 25) понимает комплекс мер, в том числе социально-экономического, педагогического и правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

Социальная адаптация согласно ст. 24 Федерального закона № 182-ФЗ представляет собой комплекс мероприятий, направленных на оказание лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействия в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощи в трудовом и бытовом устройстве. Частью 2 ст. 24 закона к лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, отнесены лица, отбывающие уголовное наказание, не связанное с лишением свободы. Частью 3 данной статьи предусмотрено, что одним из способов социальной адаптации является стимулирование деятельности организаций, предоставляющих рабочие места указанной категории лиц.

Одновременно абзацами 6 и 8 ч. 2 ст. 5 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» установлено, что одними из направлений государственной политики в области содействия занятости населения являются осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (к которым, согласно указанному абз. 6, относятся в том числе лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы), а также поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

С учетом указанных положений федерального законодательства настоящим проектом закона области предлагается возложить на органы исполнительной государственной власти области функции по реализации мероприятий, направленных на:

1) содействие занятости лиц данной категории, в том числе путем финансовой поддержки (стимулирования) за счет средств областного бюджета работодателей, принимающих на работу лиц, освобожденных из мест лишения свободы и (или) отбывающих уголовное наказание в виде исправительных работ;

2) содействие в решении вопросов жилищно-бытового устройства, медицинского и социального обеспечения;

3) организацию оказания медицинской помощи, в том числе в специализированных медицинских организациях;

4) оформление предусмотренных законодательством Российской Федерации социальных льгот и выплат, оказание помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы, в оформлении и получении полагающихся социальных пособий;

5) оказание бесплатной юридической помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы, по вопросам трудоустройства, пенсионного обеспечения и социальной защиты.

Такую работу предлагается организовать путем обеспечения взаимодействия заинтересованных органов государственной власти области, органов местного самоуправления, правоохранительных и иных государственных органов, включая администрации исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы и органы внутренних дел, субъектов общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, иных участвующих в ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, общественных объединений, учреждений и организаций, в том числе путем создания межведомственной комиссии по вопросам ресоциализации данной категории лиц.

Данный законопроект будет способствовать профилактике преступлений и правонарушений, в том числе снижению количества совершаемых на территории области повторных преступлений, вследствие повышения занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите, вовлечения их в процесс реинтеграции в общество, а также предоставления им иных мер поддержки в целях защиты их прав и законных интересов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона области «О внесении изменений в закон области
«О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в
Вологодской области»

Принятие настоящего законопроекта потребует дополнительные расходы областного бюджета на реализацию мероприятий по финансовой поддержке (стимулированию) за счет средств областного бюджета работодателей, принимающих на работу лиц, освобожденных из мест лишения свободы и (или) отбывающих уголовное наказание в виде исправительных работ.

Предполагаемые затраты (с учетом МРОТ, установленного на 2019 г.) составят:

на 1 человека (муниципальные образования области за исключением г. Череповца): 11 280 руб. (МРОТ) + 1 692 руб. (РК) + 3 917,54 руб. (взносы) = 16 889,54 руб.

на 1 человека (г. Череповец): 11280 руб. (МРОТ) + 2 820 руб. (РК) + 4 258,2 руб. (взносы) = 18 352,2 руб.

на 10 человек (из них 3 – г. Череповец): 16 889,54 руб. x 7 + 18 352,2 x 3 = 173 283,38 руб.

на 100 человек (из них 25 – г. Череповец): 16 889,54 руб. x 75 + 18 352,2 x 25 = 1 725 520,5 руб.

Произвести достоверные расчеты предполагаемых расходов не представляется возможным в связи с тем, что в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» минимальный размер оплаты труда устанавливается федеральным законом в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал предыдущего года, а также в связи с отсутствием информации о точном количестве работников из числа лиц освобожденных из мест лишения свободы и (или) отбывающих уголовное наказание в виде исправительных работ

Реализация иных мероприятий, предусмотренных проектом закона области, будет производиться в рамках существующих полномочий органов государственной власти области, в связи с чем, не потребует дополнительных финансовых расходов.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона области «О внесении изменений в закон области «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Вологодской области»

Принятие настоящего проекта закона потребует принятие Правительством Вологодской области и другими органами исполнительной государственной власти области нормативных правовых актов области по вопросам создания и обеспечения деятельности межведомственной комиссии по вопросам ресоциализации и социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы; установления порядка определения лиц, освобожденных из мест лишения свободы; установления механизма реализации мероприятий, предусмотренных частью 1 статьи 5.1 закона области «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Вологодской области»; установления порядка ведения и обеспечения ведения учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы, нуждающихся в ресоциализации (банка данных).

Также принятие проекта закона области потребует внесение изменений в постановление Правительства Вологодской области от 22.10.2012 № 1220 «О государственной программе «Обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения и территории Вологодской области в 2013 - 2020 годах» и постановление Правительства Вологодской области от 13.05.2019 № 446 «О государственной программе «Обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения и территории Вологодской области в 2021 - 2025 годах».