

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

Председателю
Законодательного Собрания области


А.Н. Луценко

14.05.2019 № 1.1.1. /300
О внесении законодательной инициативы

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 136 Регламента Законодательного Собрания Вологодской области вносим в Законодательное Собрание области в порядке законодательной инициативы проект постановления Законодательного Собрания области "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Депутаты Законодательного Собрания области:



Р.Ю. Заварин

Л.Ю. Кожевина

14 05 2019

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание области **постановляет**:

1. Внести совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Канаевым Алексеем Валериановичем на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Обратиться к депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Канаеву с просьбой представлять Законодательное Собрание Вологодской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания области по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека.

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

г. Вологда
_____ 2019 года

№ _____

Вносит Законодательное
Собрание Вологодской области
и депутат Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
А.В. Канаев

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 40, ст. 3986; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 33, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30 ст. 4573, 4574, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322,

4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 8, ст. 718, 720; № 14, ст. 1642, 1651, 1657, 1658, 1666; № 17, ст. 2029; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4028, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643, 5644; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6342, 6343, 6344; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6948, 6961, 6980, 6981, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096, 1098; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2333, 2335; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651, 6654; № 52, ст. 7541, 7545, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 68, 74, 83, 84, 85; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1405, 1411, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2619, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6711, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 62, 63, 79, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 23, ст. 3284, 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4226, 4238, 4249, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7489; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47, 51; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 15, ст. 2140; № 17, ст. 2457, 2460; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4813, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52 ст. 7919; 2018 № 1, ст. 30, 48; № 7 ст. 973) следующие изменения:

1) дополнить статьей 6.16² следующего содержания:

"Статья 6.16². Незаконный сбыт лекарственных препаратов с малым содержанием наркотических средств и психотропных веществ

Незаконный сбыт лекарственных препаратов с малым содержанием наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых

в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц - от десяти тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.

Примечание. Действие настоящей статьи распространяется на оборот лекарственных препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств и психотропных веществ, подлежащих контролю в Российской Федерации, утверждаемого Правительством Российской Федерации.";

2) в части 1 статьи 23.1 цифры "6.11 - 6.16, 6.17, 6.16¹, 6.18 - 6.22" заменить цифрами "6.11 - 6.22";

3) в части 2 статьи 28.3:

в пункте 1 цифры "6.15, 6.16, 6.16¹" заменить цифрами "6.15 - 6.16²".

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Настоящий проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" направлен на противодействие незаконному обороту лекарственных препаратов с малым содержанием наркотических средств (в том числе кодеинсодержащих лекарственных препаратов) и психотропных веществ.

С этой целью предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ) новой статьей 6.16² "Незаконный сбыт лекарственных препаратов с малым содержанием наркотических средств и психотропных веществ".

Предполагается, что по новой статье будут привлекаться к ответственности физические лица за незаконный оборот кодеиносодержащих лекарственных препаратов, поскольку кодеин является основой наркотического средства дезоморфина.

Поводом для подготовки данной инициативы послужили предложения правоохранительных органов, которые отметили ухудшение ситуации с дезоморфиновой наркоманией.

В связи с вступлением в силу в 2014 году приказа Министерства здравоохранения РФ № 183н "Об утверждении перечня лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету" контроль за продажей в аптечных сетях кодеинсодержащих лекарственных препаратов был усилен, что свело практически на нет их неограниченные продажи через аптеки.

Однако распространением кодеинсодержащих лекарственных препаратов с целью наживы стали заниматься физические лица, так как стоимость реализуемых на "черном рынке" кодеинсодержащих препаратов в десятки раз превышает официальную отпускную цену аптечных сетей.

Количество "дезоморфиновых" наркоманов в Вологодской области на фоне общего снижения числа лиц, поставленных на учет с диагнозом "наркомания", снижения числа лиц, потребляющих героин, остается стабильно высоким:

- в 2015 году на учете с диагнозом "наркомания" состояли 2 013 человек (1 несовершеннолетний), из них 31 пациент употреблял героин, 597 – дезоморфин;

- в 2016 году всего на учете состояли 1 930 человек (6 несовершеннолетних), из них 24 лица употребляли героин, 589 – дезоморфин;

- в 2017 году всего на учете состояли 1 623 больных "наркоманией" (4 несовершеннолетних), из них 19 человек употребляли героин, 519 – дезоморфин;

- в 2018 году на учете состоял 1 461 пациент (2 несовершеннолетних), из них 7 "героиновых" потребителей, 519 – "дезоморфиновых";

- на 1 марта 2019 года на учете состоит 1 477 пациентов, из них 8 "героиновых" потребителей, 517 – "дезоморфиновых".

Об увеличении потребления наркотических средств инъекционным способом свидетельствует увеличение доли ВИЧ - инфицированных наркотенным путем. По состоянию на 1 января 2018 года их доля составляла 61 %, по состоянию на 1 января 2019 года – 41,7%, по состоянию на 1 апреля 2019 года – 29,9%.

В настоящее время это правонарушение попадает под общую санкцию статьи 14.2 КоАП РФ "Незаконная продажа товаров, оборот которых ограничен", максимальный штраф по которой составляет от полутора до двух тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.

Санкции указанной нормы не подвергались изменениям с 2007 года, размеры административных штрафов не соразмерны с получаемой прибылью и не оказывают должного профилактического воздействия.

Статья 6.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает административную ответственность за нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, только для юридических лиц.

Статья 6.16¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающая ответственность за незаконный оборот прекурсоров наркотических средств, включенных в список I и таблицу I списка IV Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утверждаемого Правительством Российской Федерации, не распространяется на незаконный оборот препаратов, содержащих кодеин, поскольку это наркотическое средство включено в список II указанного Перечня.

Для пресечения противоправной деятельности лиц, осуществляющих незаконный оборот дезоморфина, правоохранительные органы обладают необходимыми полномочиями, силами и средствами. Однако для кардинального изменения ситуации с "дезоморфиновой" наркоманией необходимо ужесточить ответственность за незаконный оборот лекарственных препаратов с малым содержанием кодеина.

За совершение данного правонарушения законопроектом предлагается предусмотреть наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц - от десяти тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов

административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.

Ответственность предлагается установить выше пределов, установленных за незаконную продажу товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена (статья 14.2 КоАП РФ), но в пределах, установленных для граждан за незаконный оборот прекурсоров наркотических средств (статья 6.16¹ КоАП РФ).

Предполагается, что составлять протоколы по указанному составу будут должностные лица органов внутренних дел, а рассматривать дела – судьи.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных
законов и иных нормативных правовых актов
РСФСР и Российской Федерации, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов и иных нормативных правовых актов.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.