



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

Председателю  
Законодательного Собрания области

А.Н. Луценко

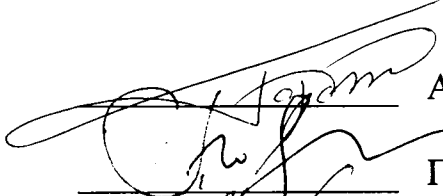
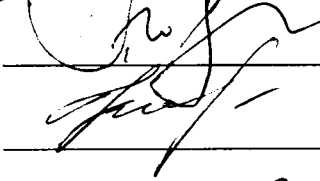
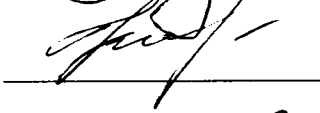

17.05.2019 № 1223/ЗСО

О внесении законодательной инициативы

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 136 Регламента Законодательного Собрания Вологодской области вносим в Законодательное Собрание области в порядке законодательной инициативы проект постановления Законодательного Собрания области "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Депутаты Законодательного Собрания области:

	А.В. Гордеев
	П.А. Горчаков
	Л.Ю. Кожевина
	Т.П. Муромцева

17 05 2019 9  
2561

Вносит Законодательное Собрание  
Вологодской области,  
депутат Государственной Думы  
А.В. Канаев

проект

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах  
организации местного самоуправления в Российской Федерации "**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание области **постановляет:**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Назначить представителем Законодательного Собрания области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Гордеева Александра Васильевича, председателя постоянного комитета Законодательного Собрания области по вопросам местного самоуправления.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Вологодской области поддержать указанный проект федерального закона.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания области по вопросам местного самоуправления.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Н. Луценко

Вологда

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 года

№ \_\_\_\_

Вносят Законодательное Собрание  
Вологодской области, депутат  
Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации А.В. Канаев

ПРОЕКТ

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2011, № 49, ст. 7039; 2014, № 26, ст. 3371; 2017, № 50, ст. 7560; 2018, № 17, ст. 2432; 2019, № 18, ст. 2211) следующие изменения:

- 1) пункт 7 части 1 статьи 25<sup>1</sup> признать утратившим силу;
- 2) в статье 27<sup>1</sup>:

- а) в наименовании слова "сельского населенного пункта" исключить;
- б) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Для организации взаимодействия органов местного самоуправления с населением при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, либо на части территории сельского населенного пункта, либо в нескольких сельских населенных пунктах, расположенных в поселении, городском округе или на межселенной территории, может назначаться староста сельского населенного пункта, либо части территории сельского населенного пункта, либо нескольких сельских населенных пунктов (далее - староста).";

- в) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Староста назначается представительным органом муниципального образования, в состав которого входит (входят) сельский населенный пункт, либо часть территории сельского населенного пункта, либо несколько сельских населенных пунктов, по представлению собрания граждан из числа лиц, проживающих на территории сельского населенного пункта, либо части территории сельского населенного пункта, либо нескольких сельских населенных пунктов, и обладающих активным избирательным правом либо зарегистрированными правами на недвижимое имущество, находящееся в границах данной территории, и достигших возраста 18 лет.";

- г) в части 3:

- в абзаце первом слова "сельского населенного пункта" исключить;
- в абзаце втором слова "сельского населенного пункта" исключить;

д) в абзаце первом части 4 слова "сельского населенного пункта" исключить;

е) в части 5:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"5. Срок полномочий старосты устанавливается уставом муниципального образования и не может быть менее двух и более пяти лет. Полномочия старосты подтверждаются выпиской из решения представительного органа муниципального образования о его назначении либо удостоверением старосты, выданным в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.";

в абзаце втором:

слова "сельского населенного пункта" исключить;

слова "входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта" заменить словами "входит (входят) сельский населенный пункт, либо часть территории сельского населенного пункта, либо несколько сельских населенных пунктов, по представлению собрания граждан";

ж) в части 6:

в абзаце первом слова "сельского населенного пункта" исключить;

пункт 1 дополнить словами ", либо на части территории сельского населенного пункта, либо нескольких сельских населенных пунктов";

в пункте 3 слова "жителей сельского населенного пункта" заменить словами "население сельского населенного пункта, либо части территории сельского населенного пункта, либо нескольких сельских населенных пунктов";

пункт 4 дополнить словами ", либо на части территории сельского населенного пункта, либо нескольких сельских населенных пунктов";

з) в части 7 слова "сельского населенного пункта" исключить;

3) статью 29 дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>. В целях представления представителю органу муниципального образования кандидатур граждан для назначения старостой, а также досрочного прекращения полномочий старосты проводится собрание граждан."

Президент Российской Федерации

В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

Проект федерального закона предусматривает внесение изменений в статьи 25<sup>1</sup>, 27<sup>1</sup>, и 29 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) в целях уточнения статуса старосты сельского населенного пункта, а также порядка его назначения представительным органом соответствующего муниципального образования.

Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления" (далее - Федеральный закон № 83-ФЗ) внесен ряд изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ, в том числе введен институт старосты сельского населенного пункта. Новой статьей 27<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ определены понятие старосты сельского населенного пункта, порядок его избрания, срок и перечень полномочий, а также гарантии его деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта.

Закрепление на федеральном уровне уже ранее существующего в регионах института старост как одной из форм осуществления местного самоуправления населением, несомненно, положительно повлияет на развитие местного самоуправления в Российской Федерации и будет являться важным элементом взаимодействия населения с органами местного самоуправления при решении вопросов местного значения.

В свою очередь, принятие Федерального закона № 83-ФЗ потребовало внесения изменений в действующие региональные законы о старостах с учетом требований положений статьи 27<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ.

До принятия Федерального закона № 83-ФЗ во многих субъектах Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Коми, Алтайский край, Забайкальский край, Еврейская автономная область, Вологодская, Тульская, Ульяновская, Кемеровская, Оренбургская области и другие) уже действовал институт старост, и в течение нескольких лет сложилась положительная практика его деятельности на территориях муниципальных образований.

В Вологодской области в 2013 году был принят закон от 10 июля 2013 года № 3121-ОЗ "О старостах населенных пунктов Вологодской области", которым были закреплены порядок избрания и полномочия старост, их подведомственная территория, меры поощрения старост за их работу. За пять лет реализации регионального закона в Вологодской области было избрано почти 1 500 старост населенных пунктов, которые являются в настоящее время лидерами общественного мнения, ведут активную работу по развитию сельских территорий, решают совместно с главами поселений возникающие проблемы.

В связи с изменениями Федерального закона № 131-ФЗ в сентябре 2018 года в закон Вологодской области о старостах был внесен ряд изменений. Однако в связи с изменениями федерального законодательства в части установления статуса старосты поступают обращения от представителей муниципального сообщества, в которых указано, что по сравнению с ранее действующим региональным законодательством произошло усложнение процедуры назначения старосты представительным органом (необходимость проведения схода граждан), а также сужение подведомственной территории деятельности старосты (один сельский населенный пункт) и круга лиц, из числа которых может быть назначен староста.

1. Частью 1 статьи 27<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, городском округе или на межселенной территории, может назначаться только один староста сельского населенного пункта.

Однако субъекты Российской Федерации имеют различную протяженность и плотность населения, а также отличные по своей географии сельские населенные пункты. Например, регионы Северо-Западного федерального округа, в том числе Вологодская область, имеют на своих территориях как крупные сельские населенные пункты (1-2 тысячи человек), так и рядом расположенные малочисленные деревни и села (до 10 человек). В связи с существующими условиями и географическими особенностями регионов на практике староста осуществлял свои полномочия не только в одном сельском населенном пункте, а также в нескольких населенных пунктах или на части территории населенного пункта соответственно.

2. Частью 2 статьи 27<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что староста назначается представительным органом муниципального образования по представлению схода граждан. Частью 2 статьи 25<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что сход граждан правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта или поселения. В то же время на практике организовать в одном месте необходимое количество населения, как правило, затруднительно. Особенно это касается сельских населенных пунктов численностью от 500 до 1 тысячи человек. Проведение схода граждан в таких населенных пунктах осложняется отсутствием необходимого помещения для проведения данного мероприятия, поскольку вместимость сельских учреждений культуры, которые зачастую являются единственным местом проведения коллективных собраний, не превышает 100-200 человек.

3. Частью 2 статьей 27<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрен круг лиц, из числа которых может быть назначен староста - это граждане, проживающие на территории данного сельского населенного пункта и обладающие активным избирательным правом. В то же время на практике активными старостами также являются граждане, не имеющие регистрации по месту жительства в сельском населенном пункте, но обладающие зарегистрированными правами на недвижимое имущество (жилой дом, земельный участок), расположенном в данном населенном пункте. Однако

данная категория активистов является наиболее эффективной и работоспособной в решении вопросов местного значения, что связано в том числе и с профессиональными качествами: наличие высшего образования, опыт руководящей работы, умение выстраивать конструктивные отношения с органами местного самоуправления. В то же время с учетом положений статьи 27<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ данная категория граждан не вправе являться старостами.

Кроме того, в отдаленных малочисленных деревнях и селах зачастую имеют регистрацию по месту жительства не более 10 человек, и как правило, все пенсионного возраста, а домовладений насчитывается более 50 единиц. Данные факты свидетельствуют о необходимости расширения круга лиц, из числа которых может быть назначен староста, а именно дополнение категории лицами, обладающих зарегистрированными правами на недвижимое имущество в сельском населенном пункте и достигших возраста 18 лет.

4. Учитывая вышеизложенное, а также сложившуюся в регионах практику деятельности старост населенных пунктов, настоящим законопроектом предлагается:

1) установить возможность назначения старосты сельского населенного пункта не только от одного сельского населенного пункта, а также от нескольких сельских населенных пунктов, от части территории сельского населенного пункта, расположенных в границах поселения, городского округа или межселенной территории;

2) упростить процедуру участия населения для назначения старосты представительным органом муниципального образования путем проведения собрания граждан, исключив процедуру проведения схода граждан;

3) расширить круг лиц, из числа которых может быть назначен староста сельского населенного пункта, дополнив лицами, обладающими зарегистрированными правами на недвижимое имущество, находящееся в границах данного сельского населенного пункта (сельских населенных пунктов), и достигшими возраста 18 лет.

Данный проект федерального закона был направлен во все субъекты Российской Федерации для выражения мнения о целесообразности его принятия и поддержке данной законодательной инициативы. По итогам рассмотрения 49 субъектов Российской Федерации поддержали данный законопроект и считают актуальным внесение предлагаемых изменений.

Принятие указанных изменений позволит усовершенствовать уже существующий институт старост, а также ускорить процесс внедрения института старост во всех регионах Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон**  
**"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской**  
**Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не потребует расходов федерального бюджета.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.