



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкинская ул., д. 25, г. Вологда, 160000
тел. (8172) 728420, факс (8172) 726250
e-mail: kspvo@kspvo.ru
ОКПО 00092002, ОГРН 1033500040562
ИНН/КПП 3525082584/352501001

Председателю
Законодательного Собрания
Вологодской области

А.Н. Луценко

07.06.2019 № 1-12/553

На № _____ от _____

Уважаемый Андрей Николаевич!

Контрольно-счетная палата Вологодской области направляет информацию о работе за 1 квартал 2019 года, утвержденную на коллегии 7 июня 2019 года. В информации изложены основные результаты осуществления внешнего государственного финансового контроля и проведенной работы по обеспечению деятельности и взаимодействия КСП области.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель

с уважением,

И.В. Карнакова

С.В. Белякова
728903

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
07 06	201 9 г.
Входящий №	3002

УТВЕРЖДЕНА
РЕШЕНИЕМ КОЛЛЕГИИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТ «07» ИЮНЯ 2019 ГОДА № 24

ИНФОРМАЦИЯ
о работе Контрольно-счетной палаты
Вологодской области за 1 квартал 2019 года

1. Общие сведения, характеризующие деятельность Контрольно-счетной палаты Вологодской области

Контрольно-счетной палатой Вологодской области (далее также – КСП области, Палата) в соответствии с планом работы, утвержденным решением коллегии от 27.12.2018 № 61 с последующими изменениями, в 1 квартале 2019 года осуществлялся внешний государственный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводилась работа по обеспечению деятельности и взаимодействию КСП области с органами законодательной (представительной), исполнительной и судебной государственной власти и органами местного самоуправления области.

В отчетном периоде проведено 2 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия. По их результатам выявлено финансовых нарушений на сумму 390,9 млн. рублей.

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены и утверждены на заседаниях коллегии КСП области. В 1 квартале 2019 года проведено 3 заседания коллегии, на которых принято 10 решений. В соответствии с действующим законодательством отчет и заключение о результатах контрольного и экспертно-аналитического мероприятия направлены в Законодательное Собрание Вологодской области и Губернатору Вологодской области.

2. Результаты контрольных мероприятий

В отчетном периоде проведено и завершено 1 контрольное мероприятие – «Проверка использования субвенций на обеспечение дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях области, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, предоставленных в 2018 году Грязовецкому, Вожегодскому и Белозерскому муниципальным районам».

В ходе контрольного мероприятия проверено 6 объектов с объемом бюджетных средств в размере 474,0 млн. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено 25 фактов нарушений нормативных правовых актов на сумму 390,9 млн. рублей, которые в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17.12.2014 (протокол № 2-СКСО) и рекомендованным Счетной палатой РФ к использованию органами государственного (муниципального) финансового контроля, относятся к нарушениям при формировании и исполнении бюджетов.

По результатам контрольного мероприятия направлено 4 представления, в котором содержится 12 предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков финансовой дисциплины, действующего законодательства. По состоянию на 7 июня 2019 года выполнено 11 предложений КСП области, срок выполнения одного предложения (01.07.2019) не наступил.

Копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена в прокуратуру Вологодской области.

Прокуратурой области материалы указанного контрольного мероприятия переданы в прокуратуры Белозерского, Вожегодского и Грязовецкого районов для проведения проверок и (при наличии оснований) принятия мер прокурорского реагирования.

Кроме того, с учетом установленных нарушений в контрольно-счетные органы Белозерского и Грязовецкого муниципальных районов направлены письма о проведении проверок и принятии мер по привлечению должностных лиц к административной ответственности.

Также в 1 квартале завершены проверки на 24 объектах в рамках 9 контрольных мероприятий плана работы 2019 года:

- «Проверка использования субсидий на развитие мобильной торговли в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах, предоставленных Сямженскому и Верховажскому муниципальным районам в 2018 году» (2 объекта: администрация Сямженского муниципального района, администрация Верховажского муниципального района);

- «Проверка использования субсидий на подготовку объектов теплоэнергетики, находящихся в муниципальной собственности, к работе в осенне-зимний период, предоставленных в 2018 году Верховажскому, Тарногскому муниципальным районам и муниципальному образованию поселок Хохлово Кадуйского муниципального района» (1 объект: администрация Тарногского муниципального района);

- «Проверка использования субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области от 25 декабря 2013 года № 3248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных», предоставленных в 2018 году Вожегодскому, Кадуйскому и Череповецкому муниципальным районам» (4 объекта: Управление ветеринарии с государственной ветеринарной инспекцией Вологодской области, администрация

Череповецкого муниципального района, администрация Вожегодского муниципального района, управление народно-хозяйственным комплексом администрации Кадуйского муниципального района);

- «Проверка обеспечения учета, сохранности и эффективного использования государственного имущества области, находящегося в оперативном управлении учреждений государственной системы культуры области (выборочно)» (3 объекта: АУК ВО «Вологодский ордена «Знак Почета» государственный драматический театр», АУК ВО «Вологодская областная государственная филармония им. В.А. Гаврилина», БУК ВО «Вологодский областной театр юного зрителя»);

- «Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных Сокольскому муниципальному району и входящим в его состав поселениям, включая проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов (выборочно, совместно с контрольно-счетным органом Сокольского муниципального района)» (3 объекта: Администрация Сокольского муниципального района, Управление образования Сокольского муниципального района, администрация города Сокола);

- «Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных Грязовецкому муниципальному району и входящим в его состав поселениям, включая проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов (выборочно, совместно с контрольно-счетным органом Грязовецкого муниципального района)» (5 объектов: администрация Грязовецкого муниципального района, управление образования Грязовецкого муниципального района, администрация муниципального образования Грязовецкое, Департамент строительства Вологодской области, МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 2»);

- «Проверка осуществления полномочий Департаментом лесного комплекса Вологодской области, как главным администратором доходов областного бюджета» (1 объект: Департамент лесного комплекса Вологодской области);

- «Проверка законности и результативности расходов областного бюджета в рамках мероприятий по обеспечению питанием: детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей указанных категорий, находящихся в государственных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей указанных категорий, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета в профессиональных образовательных организациях: а также (выборочно) детей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих и обучающихся в государственных организациях области, осуществляющих образовательную деятельность, и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность» (3 объекта: Департамент социальной защиты населения Вологодской области, Департамент образования Вологодской области, БУ СО ВО «Вологодский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, № 2»);

- «Анализ эффективности использования бюджетных средств и средств обязательного медицинского страхования на оказание услуг по обеспечению деятельности медицинских учреждений, а именно выездных бригад скорой медицинской помощи для оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, в том числе медицинской эвакуации» (2 объекта: БУЗ ВО «Вологодская станция скорой медицинской помощи им. Н.Л.Турупанова», БУЗ ВО «Вологодская центральная районная больница»).

Кроме того, в отчетном периоде завершены проверки на 5 объектах в рамках 2 контрольных мероприятий, начавшихся в 4 квартале 2018 года:

- «Проверка использования бюджетных средств Департаментом управления делами Правительства области и государственными учреждениями, подведомственными Правительству области, в соответствии с Положением о Департаменте» (1 объект: казенное учреждение комплексно-сервисного обслуживания мероприятий, проводимых органами исполнительной государственной власти Вологодской области «Презентационно-сервисный центр»);

- «Анализ эффективности централизации функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, переданных от лечебных учреждений казенному учреждению в сфере здравоохранения Вологодской области «Централизованная бухгалтерия», и использования средств на обеспечение деятельности казенного учреждения в сфере здравоохранения Вологодской области «Централизованная бухгалтерия» (4 объекта: КУ в сфере здравоохранения ВО «Централизованная бухгалтерия», БУЗ ВО «Вологодская областная клиническая больница №2», БУЗ ВО «Череповецкая детская городская больница», БУЗ ВО «Областная детская клиническая больница»).

3. Результаты экспертно – аналитических мероприятий

В отчетном периоде проведено 1 экспертно-аналитическое мероприятие – экспертиза проекта закона области «О внесении изменений в закон области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», по результатам которого нарушений нормативных правовых актов не установлено.

Во исполнение пункта 7 части 1 статьи 8 закона области от 12.07.2011 №2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» в 1 квартале текущего года проведена финансово-экономическая экспертиза и подготовлены заключения на проекты 6 нормативных правовых актов области в части, касающейся расходных обязательств Вологодской области.

Кроме того, для участия в заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания области Палатой проанализированы проекты государственных программ области:

- «Развитие образования Вологодской области на 2021-2025 годы»;
- «Информационное общество – Вологодская область (2021 – 2030 годы)»;
- «Обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения и территории Вологодской области на 2021 – 2025 годы»;

- «Социальная поддержка граждан в Вологодской области на 2021 – 2025 годы»;
- «Дорожная сеть и транспортное обслуживание в 2021 – 2025 годах»;
- «Обеспечение населения Вологодской области доступным жильем и создание благоприятных условий проживания на 2021-2025 годы»;
- «Трудовые ресурсы, занятость населения и безопасный труд» на 2021-2025 годы»;
- «Развитие лесного комплекса Вологодской области на 2021-2025 годы».

4. Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок

В 1 квартале в рамках контрольного мероприятия на 3 объектах проверено соблюдение положений нормативных правовых актов в сфере закупок. Общее количество контрактов, охваченных аудитом в сфере закупок, составило 47, общая сумма проверенных закупок – 2,9 млн. рублей.

В ходе проведения аудита в сфере закупок нарушений не установлено.

5. Обеспечение деятельности и взаимодействие КСП с государственными органами, органами местного самоуправления области и муниципальными органами

В первом квартале текущего года постановлением Законодательного Собрания Вологодской области от 29.03.2019 № 133 принята к сведению информация о работе КСП области за 4 квартал 2018 года.

16 января председатель КСП области Ирина Карнакова приняла участие в состоявшейся в Москве сессии Гайдаровского форума «Стратегический аудит: как высшие органы аудита оценивают достижение национальных целей».

В рамках панельной дискуссии руководители высших органов аудита России, Австрии, Индонезии, Финляндии, Китая и Соединенных Штатов Америки рассказали о наиболее успешном опыте применения стратегического аудита, результаты которого были востребованы властью и привели к положительным изменениям.

15 марта председатель Палаты участвовала в международном семинаре «Государственный аудит. Взгляд в будущее», организованном Контрольно-счетной палатой Москвы. Участниками мероприятия стали члены Руководящего Комитета Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ), представители Счетной палаты Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации, Федерального казначейства, депутаты Московской городской Думы, члены Правительства Москвы, руководители контрольно-счетных органов и органов внутреннего государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации, представители научного сообщества.

На семинаре обсуждались вопросы теории и практики внешнего государственного финансового контроля, взаимодействия внутреннего и внешнего государственного финансового контроля, а также роли

информационных технологий в развитии внешнего государственного финансового контроля.

16 марта председатель КСП области приняла участие в заседании круглого стола, тематикой которого стал опыт государственного финансового контроля региональных инфраструктурных проектов на примере города Москвы.

На состоявшейся 18 февраля рабочей встрече Губернатора области Олега Кувшинникова с председателем КСП области Ириной Карнаковой обсуждались итоги деятельности ведомства за 2018 год и направления работы на ближайшую перспективу. Ирина Валериевна рассказала о результатах работы в прошедшем году и отметила, что в 2019 году внимание Контрольно-счетной палаты будет уделено реализуемым на территории области национальным проектам, государственным программам. Большое количество контрольных мероприятий согласно плану работы пройдет в муниципальных районах.

18 февраля председатель Палаты выступила с докладом на расширенном заседании постоянного комитета по образованию, культуре и здравоохранению Законодательного Собрания Вологодской области, тематикой которого стали основные направления деятельности и финансовое обеспечение областных учреждений здравоохранения на 2019 год. На мероприятии присутствовали представители органов государственной власти области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования области, контролирующих органов, главные врачи лечебных учреждений.

В докладе отмечено, что развитие системы здравоохранения зависит от множества факторов, таких как состояние материально-технической базы медицинских учреждений, квалификация медицинских работников, однако наиболее существенным из них является уровень финансового обеспечения отрасли. Учитывая рост расходов на здравоохранение, тема эффективности использования средств бюджета области и средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, доступности медицинской помощи остается в зоне внимания КСП области и будет анализироваться при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном периоде осуществлялось информационное взаимодействие с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, органами внешнего государственного финансового контроля субъектов РФ, контрольно-счетными органами муниципальных образований Вологодской области.

В связи с тем, что председатель КСП области И.В. Карнакова является председателем комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (далее – комиссия) Контрольно-счетной палатой Вологодской области проводилась работа по обеспечению деятельности комиссии.

В рамках реализации плана работы комиссии на 2019 год в 1 квартале осуществлены:

- формирование перечня основных показателей, характеризующих создание и деятельность, включая штатную и фактическую численность контрольно-счетных органов муниципальных образований;

- разработка отчетных аналитических форм о создании и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований;
- формирование проектов опросных листов для реализации мероприятий плана работы комиссии «Анализ практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных районов и городских округов полномочий в сфере противодействия коррупции» и «Анализ практики применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований».

Вышеназванные документы рассмотрены и утверждены на заседании комиссии, состоявшемся 1 марта в режиме видеоконференцсвязи.

В отчетном периоде проведена работа по размещению исходных аналитических форм и формированию их сводных версий на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети «Интернет», подготовлен проект Правил заполнения отчетных аналитических форм.

В течение отчетного периода председатель и аудиторы КСП области принимали участие в работе постоянных комитетов Законодательного Собрания области.

В отчетном периоде специалисты КСП области участвовали в 20 заседаниях арбитражных судов и судов общей юрисдикции, осуществляли мониторинг законодательства РФ и Вологодской области по вопросам, входящим в компетенцию Палаты.

В первом квартале подготовлено 1 заключение на проект областного нормативного правового акта (постановления Правительства области), поступившего на согласование в КСП области.

В период с января по март 2019 года КСП области рассмотрены в установленном законодательством порядке 5 обращений граждан и организаций.

На официальном сайте КСП области и общероссийском портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации размещены 37 информационных материалов о деятельности органа внешнего государственного финансового контроля региона.

В целях повышения эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСП области использовались информационно-аналитические системы комплекса средств автоматизации контрольно-счетных органов РФ и мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

В целях актуализации методологического обеспечения деятельности КСП области и повышения системности и качества выполнения полномочий Палаты в первом квартале 2019 года решениями коллегии КСП области утверждены изменения в действующие стандарты внешнего государственного финансового контроля:

- «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета», утвержденный решением коллегии от 02.07.2015 №34;

- «Организация и проведение проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области», утвержденный решением коллегии от 20.04.2018 №14;

- «Проведение оперативного контроля за ходом исполнения закона области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области в текущем финансовом году», утвержденный решением коллегии от 11.12.2017 №55;

- «Оперативный контроль исполнения закона области об областном бюджете на текущий финансовый год», утвержденный решением коллегии от 09.09.2015 №41.

В 1 квартале текущего года принят на работу 1 государственный гражданский служащий, уволены 2 государственных гражданских служащих. Аттестацию прошел 1 государственный гражданский служащий. Проведен 1 конкурс на замещение вакантной должности государственной гражданской службы.