

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Постоянный комитет по экономической политике и собственности

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ

от 25 декабря 2018 года

Протокол № 27

Вопрос № 2

О проекте закона области "О реализации Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" на территории Вологодской области".

Проект закона области внесен в Законодательное Собрание области в порядке законодательной инициативы Губернатором области.

Законопроект направлен на формирование правовой базы для реализации органами государственной власти области отдельных норм вступающего в силу с 1 января 2019 года Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ), устанавливающего новый порядок ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд.

Авторы проекта закона области отмечают следующее.

В соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона № 217-ФЗ сообщение о проведении общего собрания членов товарищества может быть размещено в средствах массовой информации, определенных субъектом Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 26 Федерального закона № 217-ФЗ в целях оказания государственной и муниципальной поддержки садоводства и огородничества органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе:

1) создавать в своей структуре подразделения, обеспечивающие реализацию региональной и муниципальной политики по поддержке садоводства и огородничества;

2) принимать государственные и муниципальные программы поддержки садоводства и огородничества, в том числе инвестиционные программы;

3) вести просветительскую работу в целях популяризации ведения садоводства и огородничества;

4) организовывать в границах территории садоводства или огородничества снабжение тепловой и электрической энергией, водой, газом,

водоотведение, снабжение топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

5) осуществлять финансирование выполнения комплексных кадастровых работ применительно к кадастровым кварталам, в границах которых расположены территории садоводства или огородничества;

6) по заявлению товарищества или участников общей долевой собственности на имущество общего пользования, расположенное в границах территории садоводства или огородничества, безвозмездно приобретать в государственную собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность такое имущество общего пользования (автомобильные дороги, объекты электросетевого хозяйства, водоснабжения, связи и другие объекты) в случае, если такое имущество в соответствии с федеральным законом может находиться в государственной или муниципальной собственности.

Согласно части 6 статьи 26 Федерального закона № 217-ФЗ порядок осуществления мер государственной и муниципальной поддержки ведения садоводства и огородничества, предусмотренных частью 3 статьи 26 Федерального закона № 217-ФЗ, устанавливается соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В соответствии с частью 7 статьи 26 Федерального закона № 217-ФЗ порядок приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории садоводства или огородничества, в государственную собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность (автомобильные дороги, объекты электросетевого хозяйства, водоснабжения, связи и другие объекты) устанавливается субъектами Российской Федерации.

Федеральный закон содержит прямое указание на то, что порядок передачи имущества от указанных в законе некоммерческих организаций в собственность публично-правовых образований устанавливается субъектами Российской Федерации. При этом закон не определяет, каким именно органом власти (представительным, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, либо иным органом исполнительной государственной власти области) должно приниматься соответствующее решение. Кроме того, действующие нормативные правовые акты области не содержат положений, регулирующих порядок приобретения имущества из частной собственности в собственность Вологодской области и муниципальную собственность муниципальных образований на территории области или определяющих уполномоченный орган власти, который вправе такой порядок устанавливать.

На основании изложенного, рассматриваемым проектом закона области предлагается:

- закрепить за Законодательным Собранием области полномочия по принятию законов области, направленных на реализацию отдельных

положений Федерального закона № 217-ФЗ, и осуществление контроля за их исполнением;

- закрепить за Правительством области полномочия по:

определению средств массовой информации, в которых должно быть размещено сообщение о проведении общего собрания членов садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества;

определению уполномоченных органов исполнительной государственной власти области в сфере государственной поддержки ведения садоводства и огородничества;

утверждению государственных программ Вологодской области в сфере поддержки ведения садоводства и огородничества;

установлению порядка безвозмездного приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории садоводства или огородничества, указанного в пункте 6 части 3 статьи 26 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в государственную собственность Вологодской области или муниципальную собственность.

Кроме того, в целях оказания государственной поддержки садоводства и огородничества за органами исполнительной государственной власти области закрепляются соответствующие полномочия.

Рассмотрев представленные документы, постоянный комитет считает целесообразным внести поправки в законопроект в целях согласованности с нормами действующего законодательства. В связи с поправками изменяется наименование закона области на "О реализации отдельных норм Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" на территории Вологодской области".

Таблица поправок согласована с субъектом права законодательной инициативы и с прокуратурой Вологодской области.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 150 Регламента Законодательного Собрания области, постоянный комитет решил:

рекомендовать депутатам Законодательного Собрания области принять закон области "О реализации отдельных норм Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" на территории Вологодской области" с учетом поправок, рекомендованных ответственным комитетом Законодательного Собрания области (таблица поправок прилагается).

Председатель комитета

И.И. Якубовская. 59-50-36



Д.Е. Долженко

**Таблица поправок к проекту закона области
"О реализации Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" на территории Вологодской области", рекомендуемых постоянным комитетом Законодательного Собрания области по экономической политике и собственности к принятию**

№ п/п	Место внесения поправки	Текст проекта закона области, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста проекта закона области с учетом предлагаемой поправки	Обоснование поправки
1.	Наименование законопроекта	"О реализации Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" на территории Вологодской области"	постоянный комитет экономической политике и собственности	после слов "О реализации" дополнить словами "отдельных норм"	"О реализации отдельных норм Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" на территории Вологодской области"	Проект закона области регулирует вопросы реализации на территории области отдельных норм Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ, а именно: ч. 14 ст. 17, ч.8 ст. 25 и главы 7. Соответственно внести изменения в проект постановления Законодательного Собрания области о принятии закона области (см. пункты 9 и 10 настоящей таблицы поправок).

2.	Преамбула	"Настоящий закон области регулирует отношения по реализации Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" на территории Вологодской области"	постоянный комитет экономической политике и собственности	преамбулу исключить		Преамбула полностью повторяет название законопроекта.
3.	Пункт 1 статьи 2 законопроекта	"1) определение средств массовой информации, в которых должно быть размещено сообщение о проведении общего собрания членов садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества;"	постоянный комитет экономической политике и собственности	слово "должно" заменить словом "может"	"1) определение средств массовой информации, в которых может быть размещено сообщение о проведении общего собрания членов садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества;"	В соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ.

4.	Пункт 3 статьи 2 законопроекта	"3) утверждение государственных программ Вологодской области в сфере поддержки ведения садоводства и огородничества;"	постоянный комитет экономической политике и собственности	пункт исключить, провести перенумерацию пунктов		Государственные программы в сфере поддержки садоводства и огородничества, в том числе инвестиционные программы, принимаются органами исполнительной государственной власти области в целях оказания государственной поддержки садоводства и огородничества (пункт 1 статья 3 законопроекта).
5.	Пункт 4 статьи 2 законопроекта	"4) установление порядка безвозмездного приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории садоводства или огородничества, указанного в пункте 6 части 3 статьи 26 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные	постоянный комитет экономической политике и собственности	слово "безвозмездного" исключить	"4) установление порядка приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории садоводства или огородничества, указанного в пункте 6 части 3 статьи 26 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в государственную	В соответствии с ч.7 ст.26 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ.

		законодательные акты Российской Федерации". в государственную собственность Вологодской области или муниципальную собственность."			собственность Вологодской области или муниципальную собственность."	
6.	Абзац первый статьи 3 законопроекта	"В целях оказания государственной поддержки садоводства и огородничества органы исполнительной государственной власти области в соответствии с документами территориального планирования стратегиями социально-экономического развития вправе:"	постоянный комитет экономической политике и собственности	слова "стратегиями социального-экономического" заменить словами "стратегией социально-экономического"	"В целях оказания государственной поддержки садоводства и огородничества органы исполнительной государственной власти области в соответствии с документами территориального планирования и стратегией социально-экономического развития вправе:"	Стратегия социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 года утверждена постановлением Правительства области от 17.10.2016 № 920.
7.	Пункт 3 статьи 3 законопроекта	"3) в установленном порядке осуществлять финансирование выполнения комплексных кадастровых работ применительно к кадастровым кварталам, в границах	постоянный комитет экономической политике и собственности	изложить в новой редакции	"3) осуществлять финансирование выполнения комплексных кадастровых работ применительно к кадастровым кварталам, в границах которых расположены	В настоящее время постановлением Правительства области от 30.10.2016 № 988 утверждена государственная программа Вологодской области "Совершенствование системы управления и распоряжения земельно-

		которых расположены территории садоводства или огородничества;"			территории садоводства или огородничества. в соответствии с постановлением Правительства области;"	имущественным комплексом области на 2017 - 2020 годы" Данная поправка предлагается в целях однозначного и единообразного понимания и применения нормы, в том числе и после 2020 года.
8.	Проект закона области		постоянный комитет экономической политике и собственности	дополнить статьей 4, провести последующую перенумерацию статей	"Статья 4 При реализации полномочий по решению вопросов местного значения органы местного самоуправления вправе осуществлять поддержку развития садоводства и огородничества в формах, установленных законодательством Российской Федерации."	В целях рекомендации органам местного самоуправления оказывать муниципальную поддержку садоводству и огородничеству.
9.	Наименование проекта постановления Законодательного Собрания области о принятии закона области	"О законе области "О реализации Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	постоянный комитет по экономической политике и собственности	после слов "О реализации" дополнить словами "отдельных норм"	"О законе области "О реализации отдельных норм Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	В связи с изменением наименования законопроекта.

		Федерации" на территории Вологодской области"			на территории Вологодской области"	
10.	Постановочная часть проекта постановления Законодательного Собрания области о принятии закона области	"Принять закон области "О реализации Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" на территории Вологодской области".	постоянный комитет по экономической политике и собственности	после слов "О реализации" дополнить словами "отдельных норм"	"Принять закон области "О реализации отдельных норм Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" на территории Вологодской области".	В связи с изменением наименования законопроекта

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законе области

**"О реализации отдельных норм Федерального закона
от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства
и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации"
на территории Вологодской области**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять закон области "О реализации отдельных норм
Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении
гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации" на территории Вологодской области.

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко