

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Постоянный комитет по образованию, культуре и здравоохранению
ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ

21 января 2019 года

Протокол № 1

Вопрос 3.4.1.

О проекте федерального закона № 518051-7

"О внесении изменения в статью 47 Федерального закона

"Об образовании в Российской Федерации" в части предоставления компенсации расходов на оплату взносов на капитальный ремонт педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа)"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части предоставления компенсации расходов на оплату взносов на капитальный ремонт педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа)" внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, О.Н. Епифановой, М.В. Емельяновым, О.А. Ниловым, А.А. Ремезковым, Ф.С. Тумусовым, А.В. Чепа, В.Г. Газзаевым, А.В. Терентьевым, О.А. Николаевым, Д.А. Иониним.

Как следует из пояснительной записки, разработка проекта федерального закона вызвана необходимостью устранения правового пробела при предоставлении отдельных гарантий в отношении указанных групп граждан.

В частности, пунктом 8 статьи 47 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", определяющей правовой статус педагогических работников, права и свободы педагогических работников, а также гарантии их реализации, установлен ряд таких гарантий.

Так, указанным пунктом установлено, что педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. При этом размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим

работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, государство гарантировало педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности и рабочих поселках (поселках городского типа), компенсацию расходов на оплату жилых помещений и потребленных коммунальных услуг, занимаемых ими жилыми помещениями в полном объеме без каких-либо ограничений, и субъект Российской Федерации, которому было передано право на принятие нормативных правовых актов, устанавливающих размер, условия и порядок возмещения упомянутых выше расходов, не наделен правом на уменьшение объема социальных выплат.

Одновременно с этим правоприменительная практика порой искажает смысл, заложенный в нормах федерального законодательства. В частности, граждане сталкиваются с тем, что уполномоченные органы исполнительной власти отказывают им в компенсации расходов на оплату взносов на капитальный ремонт, неправомерно утверждая, что данная компенсация не входит в перечень гарантий, утвержденных п.8 ст. 47 вышеуказанного Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Одновременно с этим ряд судебных инстанций уже вынес судебные решения, подтверждающие необходимость осуществления таких компенсаций (решение Волжского городского суда Республики Марий Эл по делу №2-981/2017; решение Волжского городского суда Республики Марий Эл по делу № 2-907/2017).

При вынесении решений о неправомерности отказов уполномоченных органов в принятии решений о компенсации расходов за взносы на капитальный ремонт в отношении указанных групп граждан суды руководствовались, в частности, тем, что в силу ч.2 ст.154 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме включает в себя:

- 1) плату за содержание жилого помещения, включающую в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, за холодную

воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме;

2) взнос на капитальный ремонт;

3) плату за коммунальные услуги.

Одновременно с этим судами было отмечено, что из системного толкования положений ст.154 Жилищного кодекса Российской Федерации и ч.8 ст.47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» следует, что гарантированная федеральным законодательством мера социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения не исключает расходы, связанные с оплатой взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, управление многоквартирным домом, горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и водоотведение.

Таким образом, проект настоящего федерального закона направлен на устранение правового пробела в части уточнения предусмотренных п.8 ст. 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» компенсаций расходов на оплату взносов на капитальный ремонт педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа).

Следует отметить, что законом Вологодской области № 1285-ОЗ "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан" для специалистов сфер образования, здравоохранения, культуры и других, проживающих и работающих на селе, получающих ежемесячную денежную компенсацию расходов на оплату жилого помещения, отопления, освещения в размере 100 процентов, с 2016 года установлена и выплачивается компенсация взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 100 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц.

Рассмотрев законопроект, постоянный комитет РЕШИЛ:

1. Рекомендовать депутатам Законодательного Собрания области поддержать проект федерального закона № 518051-7 "О внесении изменения в статью 47 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" в части предоставления компенсации расходов на оплату взносов на капитальный ремонт педагогическим работникам,

проживающим и работающим в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа)".

2. Соответствующий проект постановления внести в повестку дня очередной сессии Законодательного Собрания области.

Председатель
постоянного комитета



Л.Г. Ячестова