

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Постоянный комитет по экономической политике и собственности

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ

от 18 февраля 2019 года

Протокол № 4

Вопрос № 8

О проекте федерального закона № 634933-7 "О внесении изменения в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (в части дополнения видов государственного контроля (надзора), к которым положения Федерального закона не применяются).

Проект федерального закона внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации.

Законопроект разработан в исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной политики в сфере частной охранной деятельности от 5 ноября 2017 г. № Пр-2269 и направлен на усиление государственного контроля за частной охранной деятельностью.

Предметом законопроекта являются общественные отношения, возникающие при осуществлении государственного контроля в сфере частной охранной деятельности.

Законопроектом предлагается дополнить часть 3¹ статьи 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон) положением, в соответствии с которым федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности исключается из сферы регулирования Федерального закона.

Разработчики законопроекта поясняют, что в настоящее время в Российской Федерации функционирует около 22 тыс. частных охранных организаций, в которых трудится около 655 тыс. частных охранников (по некоторым оценкам, в этой сфере деятельности задействовано не менее 1,5 млн. человек). С учетом ограничений, установленных Законом Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", частная охранная деятельность является единственным видом коммерческой деятельности в Российской Федерации, при осуществлении которой используется служебное оружие (около 80 тыс. единиц служебного оружия).

Частная охранная деятельность, с учетом специфики ее осуществления, сопряжена с повышенной опасностью для жизни и здоровья граждан, непосредственно затрагивает конституционные права и свободы граждан, а также иные права и законные интересы физических и юридических лиц, что требует необходимого внимания со стороны компетентных государственных органов, уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор) за такой деятельностью (далее - органы государственного контроля).

Вместе с тем, как утверждают авторы законопроекта, анализ правоприменительной практики показывает, что отнесение частной охранной деятельности к сфере регулирования Федерального закона значительно снизило эффективность контрольно-надзорной деятельности со стороны органов государственного контроля.

Согласно сведениям органов государственного контроля, в 2009 году проведено около 135 тыс. проверок в отношении частных охранных организаций, в ходе которых выявлено более 45 тыс. нарушений законодательства Российской Федерации в сфере частной охранной деятельности. После вступления в силу Федерального закона количество проверок в 2010 году сократилось до 21 тыс., при этом выявлено 11 тыс. соответствующих нарушений. По данным 2017 года, органами государственного контроля проведено 8,5 тыс. проверок, а количество выявленных нарушений составило около 3 тыс.

Указанные сведения свидетельствуют (исходя из соотношения количества проверочных мероприятий и выявленных нарушений) о том, что значительное сокращение (в разы) числа проверок частных охранных организаций за период действия Федерального закона не привело к снижению уровня нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере частной охранной деятельности. Напротив, фиксируется повышение уровня таких нарушений.

Снижение интенсивности контроля за частной охранной деятельностью, обусловленное особенностями предусмотренного Федеральным законом механизма государственного контроля (надзора), создает предпосылки для формирования угроз национальной безопасности Российской Федерации.

По поступающей информации правоохранительных органов, имеют место факты привлечения к частной охранной деятельности иностранных граждан, в том числе прибывших из иностранных государств с повышенным уровнем террористических угроз, граждан Российской Федерации, отбывших наказание за совершение тяжких преступлений. Установлены случаи участия таких лиц в криминальных разборках с применением служебного оружия. Выявляются случаи осуществления частной охранной деятельности на объектах, которые, в соответствии с законодательством Российской Федерации должны подлежать государственной охране и не могут охраняться частными охранными организациями (объекты оборонно-промышленного комплекса, органов государственной власти).

Исключение частной охранной деятельности из сферы регулирования Федерального закона позволит усилить контроль государства за такой деятельностью, что будет способствовать снижению уровня нарушений законодательства Российской Федерации со стороны частных охранных

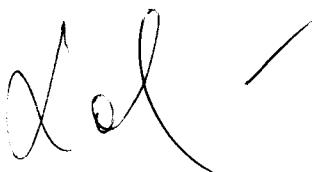
организаций и минимизации возможных негативных последствий, возникающих вследствие таких нарушений.

Рассмотрев проект федерального закона, поддерживая его концептуально, постоянный комитет решил:

1) поддержать проект федерального закона № 634933-7 "О внесении изменения в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

2) подготовить и внести на рассмотрение сессии Законодательного Собрания области соответствующий проект постановления.

Председатель
постоянного комитета



Д.Е. Долженко