

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Постоянный комитет по государственно-правовой деятельности,
законности и правам человека

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

Р Е Ш Е Н И Е

постоянного комитета

10 сентября 2018 года

протокол № 18

в. 3.2.2. О проекте постановления Законодательного Собрания области "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Депутатами Законодательного Собрания области А.Н. Луценко, Завариным Р.Ю. и Кожевиной Л.Ю. подготовлен проект федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Законодательной инициативой уточняется формулировка части 7 статьи 28.3 в целях устранения её несоответствия части 3 статьи 1.3¹ КоАП РФ.

Проект подготовлен по предложению рабочей группы по административным правонарушениям (протокол № 2 от 04.04.2018).

Проект направлялся Губернатору области, прокурору области, в Администрацию города Вологды, Мэрию города Череповца, Ассоциацию муниципальных образований области. Согласно поступившим заключениям предложений и замечаний не имеется.

Проект федерального закона был направлен в Совет законодателей Федерального Собрания Российской Федерации. Заключение комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства в Законодательного Собрания области не поступало. Размещенные в системе обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы заключения правового управления Аппарата Государственной Думы, правового управления Аппарата Совета Федерации, аналитического управления Аппарата Совета Федерации возражений по данному проекту не содержат.

Предложение Аппарата Государственной Думы по уточнению формулировки учтено в доработанной редакции – слова "Помимо случаев, предусмотренных законами субъектов..." заменены словами "Наряду со случаями, предусмотренными законами субъектов...".

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь пунктом 16 Положения о порядке рассмотрения проекта федерального закона для внесения

его в порядке законодательной инициативы Законодательным Собранием Вологодской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденного постановлением Законодательного Собрания области от 26.12.2012 № 937, постоянный комитет Законодательного Собрания области по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека **РЕШИЛ:**

Рекомендовать коллегии Законодательного Собрания области поддержать проект федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" и включить в проект повестки 25-й сессии Законодательного Собрания области вопрос о внесении данного проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (*проект решения коллегии прилагается*).

Председатель
постоянного комитета



Л.Ю. Кожевина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить представителем Законодательного Собрания Вологодской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя постоянного комитета Законодательного Собрания Вологодской области по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека Л.Ю.Кожевину.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Вологодской области А.В. Канаеву и Е.Б. Шулепову с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Вологодской области по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

г. Вологда

_____ 2018 года

№ _____

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях**

Внести в часть 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6981, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 26, ст. 3871, 3876, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50,

ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52 ст. 7919; 2018 № 1, ст. 30, 48; № 7 ст. 973) изменение, заменив слова "Должностные лица органов местного самоуправления" словами "Наряду со случаями, предусмотренными законами субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 1.3¹ настоящего Кодекса, должностные лица органов местного самоуправления".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии с частью 3 статьи 1.3¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) субъектам Российской Федерации предоставляется право предусматривать случаи, при которых должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении органами местного самоуправления муниципального контроля. Вместе с тем частью 7 статьи 28.3 КоАП РФ данное право ограничивается перечнем составов, указанных в ней.

Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 125-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" статья 28.3 КоАП РФ дополнена частью 7, которой определены составы правонарушений, протоколы о которых вправе составлять должностные лица органов местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля.

При этом следует отметить, что при внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта указанного федерального закона его авторами ставилась цель упорядочить работу по привлечению виновных лиц к административной ответственности за правонарушения в области осуществления муниципального контроля, в связи с чем, помимо прочего, предлагалось распространить действие части 1 статьи 19.4, части 1 статьи 19.4¹, части 1 статьи 19.5, части 1 статьи 19.6¹ КоАП РФ на лиц, нарушающих законодательство в области осуществления муниципального контроля.

Впоследствии, исходя из логики, заложенной еще на стадии законопроекта, границы нормы части 7 статьи 28.3 КоАП РФ расширились, в нее включалось все большее количество составов правонарушений.

Таким образом, на момент принятия федерального закона в 2014 году положения статей 1.3¹ и 28.3 КоАП РФ не носили взаимоисключающего характера.

Кроме того, долгое время и судебной практикой, и общей практикой правоприменения данные нормы как взаимоисключающие не соотносились. Однако впоследствии Верховным Судом РФ было принято несколько определений, согласно которым положения части 7 статьи 28.3 КоАП РФ рассматриваются как специальная норма, вступившая в силу позднее, и, следовательно, подлежащая применению вместо статьи 1.3¹ КоАП РФ.

Особенно следует отметить определения Верховного Суда РФ от 11 апреля 2017 года № 307-АД16-13243 (город Череповец) и от 30 июня 2017 года № 301-АД16-19395 (город Ярославль).

В 17 регионах России (так же как и в Вологодской области) установленный законами перечень составов правонарушений, протоколы о которых вправе

составлять должностные лица органов местного самоуправления, выходит за пределы перечня, установленного частью 7 статьи 28.3 КоАП РФ (Алтайский край и Камчатский край, Амурская, Архангельская, Астраханская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Кемеровская, Нижегородская, Омская и Ростовская области, республики Башкортостан, Мордовия, Тыва, Ханты-Мансийский и Ненецкий автономные округа).

Указанная ситуация возникла ввиду внутренней несогласованности положений статьи 1.3¹ и части 7 статьи 28.3 КоАП РФ. А именно, положениями части 3 статьи 1.3¹ субъектам РФ предоставляется право предусматривать случаи, при которых должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении органами местного самоуправления муниципального контроля. Вместе с тем частью 7 статьи 28.3 КоАП РФ данное право ограничивается перечнем составов, указанных в ней. В итоге возникает неопределенность – каким образом субъект РФ может реализовать предоставленное ему статьей 1.3¹ право, не нарушая положений части 7 статьи 28.3 КоАП РФ.

Проектом федерального закона предлагается устранить правовую неопределенность, уточнив формулировку части 7 статьи 28.3 так, чтобы она не противоречила части 3 статьи 1.3¹.

Настоящий проект направлялся в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (законодательная инициатива № 7-532). Замечаний концептуального характера по проекту не имелось.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных
законов и иных нормативных правовых актов
РСФСР и Российской Федерации, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
"О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.

1
2

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях"**

Реализация федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.