



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Пушкинская, д. 17, г. Вологда, 160035  
Тел. 8 (8172) 72-03-72, факс 72-46-50

31.08.2018 № 22-19-2018/3566

На № \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Вологодской области

Луценко А.Н.

ул. Пушкинская, д.25, г. Вологда, 160000

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии с положениями ст. 51 Устава Вологодской области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Вологодской области».

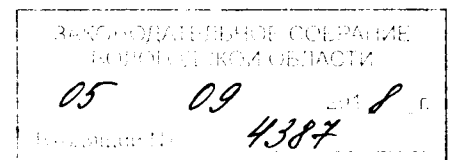
Приложение: проект закона области, пояснительная записка, проект постановления о принятии проекта закона области в первом чтении, проект постановления о принятии закона области, финансово-экономическое обоснование, перечень законов и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, всего на 11 л.

И.о. прокурора области  
старший советник юстиции

*С уважением,*

А.А. Васильков

А.В. Смирнов, тел. 72-15-08



**Б № 383533**

Прокуратура Вологодской области  
Дата 04.09.2018 Время 17:48  
№ИСОРГ-22-3566-2018/370

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

о проекте закона области «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Вологодской области»

Законодательное Собрание области постановляет:

Принять в первом чтении проект закона области «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Вологодской области».

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Н. Луценко

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О проекте закона области «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Вологодской области»**

**Законодательное Собрание области постановляет:**

**Принять закон области «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Вологодской области».**

**Председатель Законодательного  
Собрания области**

**А.Н. Луценко**

## ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

### О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

#### Статья 1. Предмет регулирования настоящего закона области

1. Настоящий закон области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Вологодской области регулирует отдельные вопросы в сфере профилактики правонарушений в Вологодской области.

2. Основные понятия, используемые в настоящем законе области, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе.

#### Статья 2. Задачи профилактики правонарушений

Основными задачами профилактики правонарушений являются:

обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан от противоправных действий (бездействия) путем предупреждения правонарушений, выявления и устранения обстоятельств, способствующих их совершению;

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение правонарушений;

предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, выявление и устранение обстоятельств, способствующих их совершению;

снижение уровня преступности;

воспитание граждан в духе соблюдения законности и правопорядка;

содействие ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

обеспечение участия граждан в профилактике правонарушений;

обеспечение взаимодействия субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений.

#### Статья 3. Полномочия Законодательного Собрания области в сфере профилактики правонарушений

К полномочиям Законодательного Собрания области относятся:

1) принятие законов области, регулирующих отношения в сфере профилактики правонарушений;

2) контроль за исполнением законов области в сфере профилактики правонарушений;

3) утверждение и контроль в пределах своей компетенции исполнения областного бюджета в части расходов на профилактику правонарушений;

4) иные полномочия в сфере профилактики правонарушений в соответствии с действующим законодательством.

#### **Статья 4. Полномочия органов исполнительной государственной власти области в сфере профилактики правонарушений**

К полномочиям органов исполнительной государственной власти области в сфере профилактики правонарушений относятся:

1) осуществление нормативно-правового регулирования в пределах своей компетенции;

2) разработка и принятие мер по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений на территории области в соответствии со своей компетенцией;

3) создание координационного органа области в сфере профилактики правонарушений;

4) проведение мониторинга в сфере профилактики правонарушений в пределах компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

5) планирование и организация мероприятий по вовлечению общественных объединений и граждан в процесс профилактики правонарушений в области;

6) осуществление профилактического воздействия в формах правового просвещения и правового информирования, социальной адаптации, ресоциализации, социальной реабилитации, а также помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми;

7) информирование иных субъектов профилактики правонарушений в целях применения специальных мер профилактики правонарушений, предусмотренных пунктом 9 части 2 статьи 6 Федерального закона, в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 2 - 6 части 1 статьи 17 Федерального закона, в случае выявления при осуществлении своей деятельности в пределах установленной компетенции правонарушений либо причин и условий, способствующих их совершению, а также лиц, поведение которых носит противоправный или антиобщественный характер, или лиц, намеревающихся совершить правонарушение;

8) оказание в пределах своей компетенции консультативной помощи лицам, участвующим в профилактике правонарушений;

9) определение порядка оказания помощи в социальной реабилитации лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях;

10) иные полномочия в сфере профилактики правонарушений в соответствии с действующим законодательством.

## **Статья 5. Дополнительные меры, направленные на реализацию основных направлений профилактики правонарушений**

В целях реализации основных направлений профилактики правонарушений, установленных Федеральным законом, органами государственной власти области в пределах их компетенции применяются следующие дополнительные меры:

1) определение приоритетных направлений профилактики правонарушений на территории области;

2) формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи, а также содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с законом Вологодской области от 25 апреля 2012 года № 2744-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных местностях на территории Вологодской области»;

3) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка на территории области в соответствии с законом Вологодской области от 14 октября 2014 года № 3408-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Вологодской области»;

4) поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере профилактики правонарушений, в соответствии с законом Вологодской области от 18 октября 2013 года № 3184-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Вологодской области»;

5) организация обмена опытом профилактической работы.

## **Статья 6. Государственные программы профилактики правонарушений**

В целях реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений органами исполнительной государственной власти области разрабатываются, утверждаются и реализуются государственные программы области, содержащие мероприятия, направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.

## **Статья 7. Координационный орган области в сфере профилактики правонарушений**

1. Координационный орган области в сфере профилактики правонарушений - областная межведомственная комиссия по профилактике правонарушений создается в целях:

1) обеспечения реализации государственной политики в указанной сфере на территории области;

2) координации деятельности субъектов профилактики правонарушений на территории области;

3) организации взаимодействия органов исполнительной государственной власти области с другими субъектами профилактики правонарушений и лицами, участвующими в профилактике правонарушений;

4) сбора, хранения, обработки информации по профилактике правонарушений на территории области, а также определения на основе анализа указанной информации мер, направленных на повышение эффективности деятельности по профилактике правонарушений на территории области.

2. Положение об областной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и ее персональный состав утверждаются Правительством области.

### **Статья 8. Финансовое обеспечение осуществления полномочий органов государственной власти области в сфере профилактики правонарушений**

Финансирование расходов, связанных с реализацией органами государственной власти области полномочий, установленных настоящим законом области, осуществляется за счет средств областного бюджета.

### **Статья 9. Информационное обеспечение системы профилактики правонарушений**

1. В средствах массовой информации, учредителями которых являются органы исполнительной государственной власти области, в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации публикуются материалы о деятельности в сфере профилактики правонарушений.

2. В целях информационного обеспечения профилактики правонарушений, ее публичности и открытости органы исполнительной государственной власти области используют свои официальные сайты, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации могут создаваться специальные сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещается информация, направленная, в том числе, на пропагандирование участия граждан, общественных объединений и организаций в деятельности по профилактике правонарушений, информирование о деятельности субъектов профилактики правонарушений, повышение уровня доверия граждан к правоохранительным органам, органам государственной власти и органам местного самоуправления, информирование граждан о способах и средствах правомерной защиты от противоправных посягательств.

### **Статья 10. Контроль за деятельностью исполнительных органов государственной власти области в сфере профилактики правонарушений**

Контроль за деятельностью исполнительных органов государственной власти области в сфере профилактики правонарушений осуществляется Правительством области в установленном законодательством порядке.

**Статья 11.** Вступление в силу настоящего закона области

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор области

О.А. Кувшинников



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона области «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Вологодской области»**

Целью проекта закона области «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Вологодской области» является правовое регулирование системы профилактики правонарушений на территории Вологодской области для её дальнейшего комплексного развития.

Указом Президента Российской Федерации «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» предусмотрено создание единой государственной системы профилактики преступности и иных правонарушений.

Из действующих законодательных актов федерального уровня только Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее Федеральный закон) носит профилактическую направленность.

Проект закона области разработан в соответствии с требованиями Федерального закона, которым установлены правовая и организационная основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, права лиц, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений.

Федеральным законом также предусмотрено, что правовое регулирование профилактики правонарушений осуществляется в том числе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми в соответствии с федеральным законодательством.

Настоящим законопроектом предлагается регламентировать отдельные вопросы профилактики правонарушений, отнесенные к компетенции субъектов Российской Федерации указанным Федеральным законом.

Законопроектом предлагается конкретизировать полномочия Законодательного Собрания области и органов исполнительной государственной власти области в сфере профилактики правонарушений, предусмотреть дополнительные меры профилактики правонарушений, цели и порядок создания координационного органа области в сфере профилактики правонарушений.

Принятие областного закона позволит на систематической основе проводить анализ эффективности запланированных профилактических мероприятий, своевременно корректировать проводимые программные мероприятия, обеспечивать их необходимым и достаточным финансированием, что должно находить отражение в соответствующих программах профилактики.

Данный закон будет способствовать формированию на территории области системы профилактики правонарушений для реализации комплекса мер по локализации причин и условий, способствующих совершению преступлений и

иных правонарушений, воздействию на граждан в направлении формирования их законопослушного поведения и правового воспитания, повышению эффективности проводимой работы по профилактике правонарушений, системности планируемых мероприятий, снижению количества правонарушений и повышению уровня безопасности жителей Вологодской области.

Одновременно, в случае принятия настоящего закона, он выступит в роли «стартовой площадки» для дальнейшего реформирования системы профилактики правонарушений, путём дополнения и изменения его норм в зависимости от складывающегося на территории области состояния законности и правопорядка.

Аналогичные законы приняты в ряде субъектов Российской Федерации - городах Москве и Санкт-Петербурге, республиках Татарстан, Башкортостан, Бурятия, Коми, Марий Эл, Ленинградской, Архангельской, Амурской, Воронежской, Владимирской, Оренбургской, Тамбовской, Томской, Тульской, Кировской, Калужской, Кировской, Ивановской, Псковской, Ростовской, Саратовской, Ярославской и некоторых других регионах.

Принятие настоящего проекта закона области не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных нормативных правовых актов области, а также дополнительных расходов областного бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

законов и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона области «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Вологодской области»

Принятие настоящего проекта закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов или иных нормативных правовых актов области.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту закона области «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Вологодской области»

Принятие настоящего проекта закона области не потребует дополнительных расходов областного бюджета.