



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

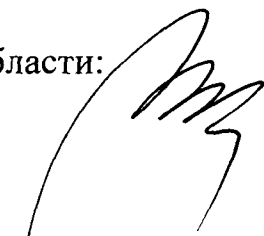
Законодательное Собрание области

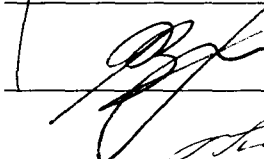
21.08.2018 № 1755/ЗСО  
О законодательной инициативе


В соответствии со статьей 137 Регламента Законодательного Собрания Вологодской области вносим в Законодательное Собрание области в порядке законодательной инициативы проект постановления Законодательного Собрания области "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Депутаты Законодательного Собрания области:

  
\_\_\_\_\_  
А.Н. Луценко

  
\_\_\_\_\_  
Р.Ю. Заварин

  
\_\_\_\_\_  
Л.Ю. Кожевина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
21	08 2018 г.
Входящий №	4146

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
"О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание области **постановляет**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить представителем Законодательного Собрания Вологодской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя постоянного комитета Законодательного Собрания Вологодской области по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека Л.Ю.Кожевину.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Вологодской области А.В. Канаеву и Е.Б. Шулепову с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Вологодской области по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Н. Луценко

г. Вологда

\_\_\_\_\_ 2018 года

№ \_\_\_\_\_

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях**

Внести в часть 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6981, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 26, ст. 3871, 3876, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50,

ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52 ст. 7919; 2018 № 1, ст. 30, 48; № 7 ст. 973) изменение, заменив слова "Должностные лица органов местного самоуправления" словами "Наряду со случаями, предусмотренными законами субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 1.3<sup>1</sup> настоящего Кодекса, должностные лица органов местного самоуправления".

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В соответствии с частью 3 статьи 1.3<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) субъектам Российской Федерации предоставляется право предусматривать случаи, при которых должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении органами местного самоуправления муниципального контроля. Вместе с тем частью 7 статьи 28.3 КоАП РФ данное право ограничивается перечнем составов, указанных в ней.

Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 125-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" статья 28.3 КоАП РФ дополнена частью 7, которой определены составы правонарушений, протоколы о которых вправе составлять должностные лица органов местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля.

При этом следует отметить, что при внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта указанного федерального закона его авторами ставилась цель упорядочить работу по привлечению виновных лиц к административной ответственности за правонарушения в области осуществления муниципального контроля, в связи с чем, помимо прочего, предлагалось распространить действие части 1 статьи 19.4, части 1 статьи 19.4<sup>1</sup>, части 1 статьи 19.5, части 1 статьи 19.6<sup>1</sup> КоАП РФ на лиц, нарушающих законодательство в области осуществления муниципального контроля.

Впоследствии, исходя из логики, заложенной еще на стадии законопроекта, границы нормы части 7 статьи 28.3 КоАП РФ расширились, в нее включалось все большее количество составов правонарушений.

Таким образом, на момент принятия федерального закона в 2014 году положения статей 1.3<sup>1</sup> и 28.3 КоАП РФ не носили взаимоисключающего характера.

Кроме того, долгое время и судебной практикой, и общей практикой правоприменения данные нормы как взаимоисключающие не соотносились. Однако впоследствии Верховным Судом РФ было принято несколько определений, согласно которым положения части 7 статьи 28.3 КоАП РФ рассматриваются как специальная норма, вступившая в силу позднее, и, следовательно, подлежащая применению вместо статьи 1.3<sup>1</sup> КоАП РФ.

Особенно следует отметить определения Верховного Суда РФ от 11 апреля 2017 года № 307-АД16-13243 (город Череповец) и от 30 июня 2017 года № 301-АД16-19395 (город Ярославль).

В 17 регионах России (так же как и в Вологодской области) установленный законами перечень составов правонарушений, протоколы о которых вправе

составлять должностные лица органов местного самоуправления, выходит за пределы перечня, установленного частью 7 статьи 28.3 КоАП РФ (Алтайский край и Камчатский край, Амурская, Архангельская, Астраханская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Кемеровская, Нижегородская, Омская и Ростовская области, республики Башкортостан, Мордовия, Тыва, Ханты-Мансийский и Ненецкий автономные округа).

Указанная ситуация возникла ввиду внутренней несогласованности положений статьи 1.3<sup>1</sup> и части 7 статьи 28.3 КоАП РФ. А именно, положениями части 3 статьи 1.3<sup>1</sup> субъектам РФ предоставляется право предусматривать случаи, при которых должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении органами местного самоуправления муниципального контроля. Вместе с тем частью 7 статьи 28.3 КоАП РФ данное право ограничивается перечнем составов, указанных в ней. В итоге возникает неопределенность – каким образом субъект РФ может реализовать предоставленное ему статьей 1.3<sup>1</sup> право, не нарушая положений части 7 статьи 28.3 КоАП РФ.

Проектом федерального закона предлагается устранить правовую неопределенность, уточнив формулировку части 7 статьи 28.3 так, чтобы она не противоречила части 3 статьи 1.3<sup>1</sup>.

Настоящий проект направлялся в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (законодательная инициатива № 7-532). Замечаний концептуального характера по проекту не имелось.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законов Российской Федерации и законов РСФСР,**  
**федеральных конституционных законов, федеральных**  
**законов и иных нормативных правовых актов**  
**РСФСР и Российской Федерации, подлежащих**  
**признанию утратившими силу, приостановлению, изменению**  
**или принятию в связи с принятием проекта федерального закона**  
**"О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об**  
**административных правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3  
Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях"**

Реализация федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.