

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Постоянный комитет по бюджету и налогам

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ

от 22 ноября 2018 года

протокол № 31

п. 3. О проекте закона области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей"

Постоянный комитет по бюджету и налогам рассмотрел проект закона области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей", внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Вологодской области, с учетом заключений правового управления Законодательного Собрания области, Прокуратуры области, Контрольно-счетной палаты области, и отмечает следующее.

Проект закона области предусматривает наделение органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями:

по уведомлению граждан о возможности предоставления единовременной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно;

по сбору и проверке документов граждан, обратившихся за предоставлением единовременной денежной выплаты,

по принятию решений о предоставлении гражданам единовременной денежной выплаты и предоставления гражданам такой выплаты,

по предоставлению единовременной денежной выплаты.

Годовой объем субвенций, предоставляемый местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий по предоставлению

единовременной денежной выплаты, рассчитывается согласно Методике расчета субвенций (приложение к проекту закона области) исходя из:

- суммы субвенций, выделяемых всем муниципальным образованиям на очередной финансовый год;

- количества граждан, имеющих трех и более детей, состоящих на учете на предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, в муниципальном образовании, человек;

- размера единовременной денежной выплаты;

- 1,5 % от объема выделяемых субвенций на администрирование полномочий.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона области размер единовременной выплаты составляет 223 400 рублей, который определен исходя из средней кадастровой стоимости земельных участков земель населенных пунктов на территории области с видом разрешенного использования – малоэтажная застройка, площадью 1000 кв. м.

В случае, если за предоставлением единовременной выплаты обратятся все многодетные семьи, состоящие на учете на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, расходы областного бюджета на предоставление единовременной выплаты составят 1 907,6 млн. рублей.

Согласно заключению Прокуратуры области, положения законопроекта содержат ряд внутренних противоречий, а также требуют уточнения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Следует также отметить, что формула для расчета субвенции, предусмотренная Методикой расчета годового объема субвенций (приложение к проекту закона области) требует уточнения. В данной формуле допущена ошибка при определении размера расходов на администрирование полномочий, который указан без учета размера единовременной выплаты (Е).

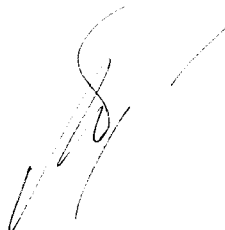
Кроме того, депутатами предложено уточнить дату, по состоянию на которую определяется количество граждан, имеющих трех и более детей, состоящих на учете на предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, а именно 1 сентября года, предшествующего году предоставления субвенции.

В этой связи постоянным комитетом по бюджету и налогам подготовлена соответствующая таблица поправок.

Учитывая вышеизложенное, **постоянный комитет по бюджету и налогам решил:**

Рекомендовать депутатам Законодательного Собрания области принять закон области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей" с учетом таблицы поправок, рекомендуемых постоянным комитетом по бюджету и налогам к принятию (таблица поправок прилагается).

Председатель
постоянного комитета



А.Г. Подволоцкий

Приложение к решению
постоянного
комитета Законодательного
Собрания
области по бюджету и
налогам
от 22 ноября 2018 года,
протокол № 31, п. 3

ТАБЛИЦА

поправок к проекту закона области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей", рекомендуемых постоянным комитетом по бюджету и налогам к принятию

№ п/п	Место внесения поправки	Текст проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания), к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания) с учетом предлагаемой поправки	Обоснование поправки
1	2	3	4	5	6	7
1.	Абзац 1 статьи 2 законопроекта	"Отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, состоящим на учете для индивидуального жилищного строительства в уполномоченных органах местного самоуправления в	Депутаты постоянно го комитета по бюджету и налогам	После слов "находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области»" дополнить словами "(далее – отдельные	"Отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, состоящим на учете для индивидуального жилищного строительства в уполномоченных органах местного самоуправления в соответствии с законом области	Редакционная поправка

№ п/п	Место внесения поправки	Текст проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания), к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания) с учетом предлагаемой поправки	Обоснование поправки
		соответствии с законом области «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области», наделяются органы местного самоуправления:"		государственные полномочия),"	«О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области» (далее – отдельные государственные полномочия), наделяются органы местного самоуправления:"	
2.	Статья 3 законопроекта	"Статья 3. Срок, в течение которого органы местного самоуправления осуществляют отдельные государственные полномочия Органы местного самоуправления, указанные в статье 2 настоящего закона области, наделяются отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, состоящим	Депутаты постоянно го комитета по бюджету и налогам	Статью 3 законопроекта изложить в новой редакции	"Статья 3. Срок, в течение которого органы местного самоуправления осуществляют отдельные государственные полномочия Органы местного самоуправления, указанные в статье 2 настоящего закона области, наделяются отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок."	Редакционная поправка

№ п/п	Место внесения поправки	Текст проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания), к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания) с учетом предлагаемой поправки	Обоснование поправки
		на учете для индивидуального жилищного строительства в уполномоченных органах местного самоуправления в соответствии с законом области «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области», на неопределенный срок."				
3.	Пункт 6 статьи 5 законопроекта	"6) выдают письменные предписания по устранению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления нарушений действующего законодательства и муниципальных нормативных правовых актов при осуществлении отдельных государственных полномочий."	Депутаты постоянно го комитета по бюджету и налогам	Слова "и муниципальных нормативных правовых актов" исключить.	"6) выдают письменные предписания по устранению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления нарушений действующего законодательства при осуществлении отдельных государственных полномочий."	Обеспечение внутренней согласованности нормы
4.	Наименование	"Статья 6. Финансовое	Депутаты	После слова	"Статья 6. Финансовое и	Уточнение

№ п/п	Место внесения поправки	Текст проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания), к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания) с учетом предлагаемой поправки	Обоснование поправки
	статьи 6 законопроекта	обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления"	постоянно го комитета по бюджету и налогам	"финансовое" дополнить словами "и материальное"	материальное обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления"	наименования статьи
5.	Статья 6 законопроекта		Депутаты постоянно го комитета по бюджету и налогам	Дополнить статью 6 законопроекта частью 5. следующего содержания: "5. Для осуществления отдельных государственных полномочий в управление органов местного самоуправления материальные ресурсы не передаются."	5. Для осуществления отдельных государственных полномочий в управление органов местного самоуправления материальные ресурсы не передаются."	Конкретизация обеспечения передаваемых полномочий
6.	Часть 1 статьи 8 законопроекта	"1. Контроль за осуществлением местными органами	Депутаты постоянно	После слов "и земельных	"1. Контроль за осуществлением местными органами	Редакционная поправка

№ п/п	Место внесения поправки	Текст проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания), к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания) с учетом предлагаемой поправки	Обоснование поправки
		самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется уполномоченным органом исполнительной государственной власти области в сфере управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Вологодской области, и земельных отношений путем направления запросов о предоставлении информации."	го комитета по бюджету и налогам	отношений путем" дополнить словами "проведения плановых и внеплановых проверок,"	самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется уполномоченным органом исполнительной государственной власти области в сфере управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Вологодской области, и земельных отношений путем проведения плановых и внеплановых проверок , направления запросов о предоставлении информации."	
7.	Статья 9 законопроекта	<p>"Статья 9. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий</p> <p>1. Осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий прекращается законом области:</p> <p>1) в случае вступления в силу федерального закона, в соответствии с которым Вологодская область</p>	Депутаты постоянно го комитета по бюджету и налогам	Статью 9 законопроекта изложить в новой редакции	<p>"Статья 9. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий</p> <p>1. Осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий прекращается законом области:</p> <p>1) в случае вступления в силу федерального закона, в соответствии с которым Вологодская область утрачивает</p>	Редакционная поправка

№ п/п	Место внесения поправки	Текст проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания), к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания) с учетом предлагаемой поправки	Обоснование поправки
		<p>утрачивает соответствующие государственные полномочия либо возможность наделения ими органов местного самоуправления;</p> <p>2) в случае если прекращение осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий позволит обеспечить сокращение расходов областного бюджета.</p> <p>2. Порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, в том числе порядок возврата финансовых средств, переданных органам местного самоуправления для осуществления указанных полномочий, определяется законом области."</p>			<p>соответствующие государственные полномочия либо возможность наделения ими органов местного самоуправления;</p> <p>2) в случае если прекращение осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий позволит обеспечить сокращение расходов областного бюджета.</p> <p>2. Порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, в том числе порядок возврата финансовых средств, переданных органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, определяется законом области."</p>	
8.	Статья 11 законопроекта	"Статья 11. Ответственность органов местного самоуправления, должностных	Депутаты постоянно го	Слова "переданных полномочий"	"Статья 11. Ответственность органов местного самоуправления, должностных	Редакционная поправка

№ п/п	Место внесения поправки	Текст проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания), к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания) с учетом предлагаемой поправки	Обоснование поправки
		лиц местного самоуправления Органы местного самоуправления, должностные лица местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных настоящим законом области отдельных государственных полномочий в соответствии с действующим законодательством."	комитета по бюджету и налогам	исключить	лиц местного самоуправления Органы местного самоуправления, должностные лица местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий в соответствии с действующим законодательством." "	
9.	Абзац 1 приложения к законопроекту	"Годовой объем субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению единовременной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, рассчитывается по следующей формуле:"	Депутаты постоянно го комитета по бюджету и налогам	Слова "бюджетам муниципальных образований на осуществление" заменить словами "местным бюджетам для осуществления", после слова "единовременной" дополнить словом "денежной"	"Годовой объем субвенций местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, рассчитывается по следующей формуле:"	Редакционная поправка
10.	Абзац 2 приложения к законопроекту	$P = (K_i \times \frac{O_{ба}}{O_{фо}} \text{окр}) \text{окр} \times E + 1,5 \%$ $\times (K_i \times \frac{O_{ба}}{O_{фо}} \text{окр}) \text{окр}''$	Депутаты постоянно го	Абзац 2 приложения к законопроекту	$P = (K_i \times \frac{O_{ба}}{O_{фо}} \text{окр}) \text{окр} \times E + 1,5 \%$ $\times (K_i \times \frac{O_{ба}}{O_{фо}} \text{окр}) \text{окр} \times E''$, где	Редакционная поправка

№ п/п	Место внесения поправки	Текст проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания), к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания) с учетом предлагаемой поправки	Обоснование поправки
			комитета по бюджету и налогам	изложить в новой редакции		
11.	Абзац 4 приложения к законопроекту	"Кі – количество граждан, имеющих трех и более детей, состоящих на учете в і-м муниципальном образовании на предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно по состоянию на 1 января года, предшествующего году предоставления субвенции, человек;"	Депутаты постоянно го комитета по бюджету и налогам	Слово "января" заменить на слово "сентября"	"Кі – количество граждан, имеющих трех и более детей, состоящих на учете в і-м муниципальном образовании на предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно по состоянию на 1 сентября года, предшествующего году предоставления субвенции, человек;"	Уточнение срока для расчета предоставления субвенции
12.	Абзац 5 приложения к законопроекту	"Оба – объем бюджетных ассигнований на очередной год, предусмотренный законом области об областном бюджете на очередной год и плановый период, обеспечивающих предоставление единовременной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно (установлен законом Вологодской области от 8 апреля	Депутаты постоянно го комитета по бюджету и налогам	Абзац 5 приложения к законопроекту изложить в новой редакции	"Оба – объем бюджетных ассигнований на очередной финансовый год, предусмотренный законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, обеспечивающих предоставление единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей,	Редакционная поправка

№ п/п	Место внесения поправки	Текст проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания), к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания) с учетом предлагаемой поправки	Обоснование поправки
		2015 года № 3627-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области»), тысяч рублей;"			тысяч рублей;"	
13.	Абзац 6 приложения к законопроекту	"Офо – объем финансового обеспечения, необходимый на обеспечение граждан, имеющих трех и более детей, единовременной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно, тысяч рублей;"	Депутаты постоянно го комитета по бюджету и налогам	Абзац 6 приложения к законопроекту изложить в новой редакции	"Офо – объем финансового обеспечения, необходимый для обеспечения единовременной денежной выплатой взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, тысяч рублей;"	Редакционная поправка
14.	Абзац 9 приложения к законопроекту	"Е – размер единовременной выплаты из областного бюджета взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в расчете на 1 человека (установлен законом Вологодской области от 8 апреля 2015 года № 3627-ОЗ	Депутаты постоянно го комитета по бюджету и налогам	Абзац 9 приложения к законопроекту изложить в новой редакции	"Е – размер единовременной денежной выплаты из областного бюджета взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в расчете на 1 человека (установлен законом области от 8 апреля 2015 года № 3627-ОЗ «О бесплатном	Редакционная поправка

№ п/п	Место внесения поправки	Текст проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания), к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста проекта закона области (проекта постановления Законодательного Собрания) с учетом предлагаемой поправки	Обоснование поправки
		«О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области»), тысяч рублей;"			предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области»), тысяч рублей;"	