



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкинская ул., д. 25, г. Вологда, 160000
тел. (8172) 728420, факс (8172) 726250
e-mail: kspvo@kspvo.ru
ОКПО 00092002, ОГРН 1033500040562
ИНН/КПП 3525082584/352501001

Председателю
Законодательного Собрания
Вологодской области

А.Н. Луценко

21.11.2018 № 1-12/1042
На № _____ от _____

Уважаемый Андрей Николаевич!

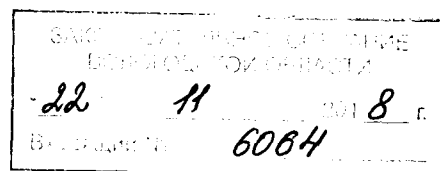
Контрольно-счетная палата Вологодской области направляет информацию о работе за 3 квартал 2018 года, утвержденную на коллегии 19 ноября 2018 года. В информации изложены основные результаты осуществления внешнего государственного финансового контроля и проведенной работы по обеспечению деятельности и взаимодействия КСП области.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель

И.В. Карнакова

С.В. Белякова
728903



УТВЕРЖДЕНА
РЕШЕНИЕМ КОЛЛЕГИИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТ «19» НОЯБРЯ 2018 ГОДА № 45

ИНФОРМАЦИЯ
о работе Контрольно-счетной палаты
Вологодской области за 3 квартал 2018 года

1. Общие сведения, характеризующие деятельность Контрольно-счетной палаты Вологодской области

Контрольно-счетной палатой Вологодской области (далее также – КСП области, Палата) в соответствии с планом работы, утвержденным решением коллегии от 28.12.2017 № 64 с последующими изменениями, в 3 квартале 2018 года осуществлялся внешний государственный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводилась работа по обеспечению деятельности и взаимодействию КСП области с органами законодательной (представительной), исполнительной и судебной государственной власти и органами местного самоуправления области.

В отчетном периоде проведено 9 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. По их результатам выявлено финансовых нарушений на сумму 423,8 млн. рублей и недостатков на 146,6 млн. рублей.

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены и утверждены на заседаниях коллегии КСП области. В 3 квартале 2018 года проведено 2 заседания коллегии, на которых принято 11 решений. В соответствии с действующим законодательством отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены в Законодательное Собрание Вологодской области и Губернатору Вологодской области. Копии отчетов о результатах контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Вологодской области.

2. Результаты контрольных мероприятий

В отчетном периоде проведено и завершено 5 контрольных мероприятий, в том числе:

- проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока и повышение продуктивности в молочном скотоводстве в рамках реализации государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Вологодской области на 2013 - 2020 годы»,

утвержденной постановлением Правительства Вологодской области от 22.10.2012 года № 1222, за 2016 - 2017 годы;

- проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Экономически значимая программа «Развитие льняного комплекса в Вологодской области на 2013 - 2020 годы», содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса (по направлению субсидии на производство льнопродукции) государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Вологодской области на 2013 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Вологодской области от 22.10.2012 года № 1222, за 2016-2017 годы;

- проверка законности и результативности использования средств бюджетным учреждением агропромышленного комплекса Вологодской области «Вологодский информационно-консультационный центр агропромышленного комплекса»;

- проверка эффективности расходов областного бюджета на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей, в том числе государственного казенного учреждения Вологодской области «Центр комплексного обеспечения деятельности мировых судей» (город Череповец), в 2016-2017 годах;

- проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на возмещение процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства, развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства в рамках реализации государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Вологодской области на 2013 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Вологодской области от 22.10.2012 года № 1222, за 2016-2017 годы.

В ходе контрольных мероприятий проверено 12 объектов с объемом бюджетных средств и стоимости имущества государственной собственности в размере 2107,0 млн. рублей.

По результатам контрольных мероприятий установлено 43 факта нарушений нормативных правовых актов на сумму 408,4 млн. рублей, которые классифицированы по видам:

- при формировании и исполнении бюджетов – 24 нарушения на 384,5 млн. рублей;

- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 12 нарушений на 23,3 млн. рублей;

- ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 6 нарушений на 0,6 млн. рублей;

- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 1 нарушение, не имеющее суммового выражения.

Кроме того, суммовая оценка недостатков в использовании бюджетных средств и имущества, установленных при проведении контрольных

мероприятий, составила 146,6 млн. рублей. Основной объем недостатков связан с несоответствием принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, закрепленному в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам контрольных мероприятий направлено 6 представлений, в которых содержится 20 предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков финансовой дисциплины, действующего законодательства. По состоянию на 19 ноября 2018 года выполнены (приняты к исполнению) 100% предложений КСП области.

В прокуратуру Вологодской области направлены копии отчетов о результатах 5 контрольных мероприятий. Прокуратурой области материалы проверок переданы в соответствующие структурные подразделения прокуратуры в муниципальных образованиях области, а также в УМВД России по Вологодской области, Управление Росреестра по Вологодской области.

Согласно информации, представленной прокуратурой Вологодской области:

- по мероприятию, касающемуся финансирования и материально-технического обеспечения деятельности мировых судей, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не установлено (с учетом мер КСП области и проверяемого объекта);

- по итогам проверки развития льняного комплекса области органами прокуратуры в районах внесены представления об устранении нарушений закона в адрес главы муниципального образования Чушевицкое Верховажского района и в адрес главы администрации Устюженского муниципального района.

По итогам проведения контрольного мероприятия по теме «Проверка законности и результативности использования средств бюджетным учреждением агропромышленного комплекса Вологодской области «Вологодский информационно-консультационный центр агропромышленного комплекса» инспекторами Палаты составлено 2 протокола об административном правонарушении:

- по факту грубого нарушения требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- по факту нарушения порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания.

По итогам рассмотрения указанных протоколов производство по делам об административном правонарушении прекращено в связи с малозначительностью совершенных правонарушений, виновным лицам объявлены устные замечания.

3. Результаты экспертно – аналитических мероприятий

В отчетном периоде проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе:

- анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей;

- анализ отчета об исполнении областного бюджета за 1 полугодие 2018 года;

– анализ отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 6 месяцев 2018 года;

– экспертиза государственной программы «Энергоэффективность и развитие газификации на территории Вологодской области на 2014-2020 годы».

По результатам экспертно-аналитических мероприятий установлено 14 фактов нарушений нормативных правовых актов при формировании, исполнении бюджетов, при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на общую сумму 15,4 млн. рублей, а также один недостаток, не имеющий суммового выражения.

Во исполнение пункта 7 части 1 статьи 8 закона области от 12.07.2011 №2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» в 3 квартале текущего года проведена финансово-экономическая экспертиза и подготовлены заключения на 3 проекта нормативных правовых актов области в части, касающейся расходных обязательств Вологодской области.

4. Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок

В 3 квартале в рамках двух контрольных и двух экспертно-аналитических мероприятий на 4 объектах проверено соблюдение положений нормативных правовых актов в сфере закупок. Общее количество контрактов, охваченных аудитом в сфере закупок, составило 1428, общая сумма проверенных закупок – 400,6 млн. рублей. Суммовая оценка установленных нарушений составила 27,0 млн. рублей.

Проверками выявлены факты нарушений в сфере закупок, в том числе:

- нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок;

- нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком;

- нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- отсутствие в контракте сведений об обосновании цены контракта;

- нарушение порядка заключения контракта;

- внесение изменений в контракт с нарушением требований, установленных законодательством;

- нарушения сроков размещения отчетов об исполнении контрактов или о результатах отдельных этапов их исполнения в Единой информационной системе в сфере закупок;

- нарушения условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту;

- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов;

- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений), документов, подлежащих включению в реестр контрактов.

По фактам нарушений законодательства о закупках, установленным КСП области при проверке эффективности расходов областного бюджета на

финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей, направлено информационное письмо в Департамент финансов области. В настоящее время указанным органом контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по материалам Палаты проводится проверка.

5. Обеспечение деятельности и взаимодействие КСП с государственными органами, органами местного самоуправления области и муниципальными органами

4-6 сентября аудитор Палаты принимала участие в межрегиональном семинаре-совещании, состоявшемся в Архангельской области. Основной тематикой мероприятия стала «Практика реализации адресных инвестиционных программ в субъектах, в том числе по объектам незавершенного строительства. Квалификация нарушений при расходовании бюджетных средств на строительство, текущий и капитальный ремонт объектов социальной сферы».

Также в ходе семинара обсуждались проблемные вопросы, возникающие при применении законодательства Российской Федерации в процессе расходования бюджетных средств на строительство, реконструкцию и ремонт объектов.

26 сентября главный советник КСП области по правовым вопросам приняла участие в заседании Межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции, состоявшемся в прокуратуре области, по теме «Анализ результатов мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Вологодской области, затрагивающих вопросы противодействия коррупции и государственной, муниципальной службы».

28 сентября председатель, сотрудники КСП области, контрольно-счетных органов муниципальных образований региона участвовали в видеоконференции Счетной палаты Российской Федерации, посвященной актуальным вопросам применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (далее – Классификатор).

В ходе мероприятия обсуждались вопросы квалификации нарушений на различных этапах бюджетного процесса в соответствии с Классификатором, в том числе аспекты детализации отдельных видов нарушений с учетом региональной (местной) специфики. Особое внимание было обращено на нарушения, за которые законодательством установлена административная ответственность. На семинаре также были озвучены планируемые изменения в Классификатор.

В отчетном периоде осуществлялось информационное взаимодействие с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее также – Совет), контрольно-счетными органами субъектов РФ, контрольно-счетными органами муниципальных образований Вологодской области.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Вологодской области продолжена работа по обеспечению деятельности комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ по совершенствованию внешнего

финансового контроля на муниципальном уровне (далее – комиссия), возглавляемой И.В. Карнаковой.

4 сентября под председательством И.В. Карнаковой состоялось заседание комиссии в режиме видеоконференцсвязи, на котором рассмотрены следующие основные вопросы:

- о работе комиссии за истекший период 2018 года;
- о результатах мероприятия «Сбор и обобщение информации о создании контрольно-счетных органов муниципальных образований и их объединений по состоянию на 01.01.2018»;
- о результатах мероприятия «Сбор и обобщение информации о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований, включая анализ информации об уровне квалификации работников контрольно-счетных органов муниципальных образований по состоянию на 01.01.2018»;
- о результатах мероприятия «Анализ применения инспекторским составом контрольно-счетных органов муниципальных образований Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), и обобщение вопросов, возникающих в ходе его практического применения»;
- о плане работы комиссии на 2019 год и предложениях в план работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на 2019 год.

В ходе обсуждения вопросов комиссией выработаны решения о принятии соответствующих позиций. Итоговые документы представлены на рассмотрение Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на заседании 11 сентября 2018 года. По результатам заседания вышеназванного органа сформированные Комиссией материалы приняты к сведению.

В рамках реализации плана работы комиссии на 2018 год в 3 квартале подготовлены проекты итоговых материалов по мероприятиям:

- о выполнении полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетными органами муниципальных образований в 2017 году;
- о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в 2017 году.

В течение отчетного периода председатель и аудиторы Палаты принимали участие в работе постоянных комитетов Законодательного Собрания области.

В отчетном периоде специалисты КСП области участвовали в 9 заседаниях арбитражных судов и судов общей юрисдикции при рассмотрении дел в первой и апелляционной инстанциях, осуществляли мониторинг законодательства РФ и Вологодской области по вопросам, входящим в компетенцию Палаты.

В сентябре 2018 года Арбитражным судом Вологодской области принято решение об отказе в исковых требованиях Департамента сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Вологодской области и ООО «Вологодская ягода»

к КСП области о признании частично недействительным представления Палаты от 01.02.2016 №3-03/71.

В течение 3 квартала на согласование в Палату поступило 3 проекта нормативных правовых актов области, из которых 1 – согласован без замечаний, по двум проектам подготовлены заключения (замечания учтены).

В период с июля по сентябрь 2018 года в КСП области поступило 3 обращения граждан, которые рассмотрены в установленном законодательством порядке. Также в отчетном периоде направлена дополнительная информация заявителю о результатах проведенной проверки по ранее поступившему в порядке переадресации из УМВД России по г.Вологде обращению.

На официальном сайте КСП области и общероссийском портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации размещен 31 информационный материал о деятельности органа внешнего государственного финансового контроля региона.

Для повышения эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСП области использовались информационно-аналитические системы комплекса средств автоматизации контрольно-счетных органов РФ и мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.