

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Постоянный комитет по образованию, культуре и здравоохранению

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

Р Е Ш Е Н И Е

8 октября 2018 года

Протокол № 19

Вопрос 3.4.5.

О проекте федерального закона № 498393-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)"

Проект федерального № 498393-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (далее – законопроект) внесен в Государственную Думу Федерального Собрания РФ членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Л.С. Гумеровой, З.Ф. Драгункиной и др.

Законопроект разработан с целью уточнения порядка реализации полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия в сфере образования, при лицензировании образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее также – уполномоченные органы, переданные полномочия, организации).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ).

Вместе с тем Федеральным законом № 273-ФЗ в рамках реализации пункта 3 части 4 статьи 1 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) определены особенности лицензирования образовательной деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра «Сколково»).

Так, согласно части 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ лицензия на осуществление образовательной деятельности имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. По каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность (далее соответственно –

организация, филиал), оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала.

При этом в соответствии со статьей 55 Гражданского кодекса Российской Федерации филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть.

Поскольку филиал не является самостоятельным юридическим лицом, при лицензировании образовательной деятельности, осуществляемой в филиале организации, заявителем при обращении за предоставлением ему такой государственной услуги может являться только юридическое лицо – организация, структурным подразделением которой является указанный филиал.

При этом намерение лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность в филиале, не указанном в лицензии, является основанием для ее переоформления (пункт 16 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966).

В связи с вышеизложенным, в субъектах Российской Федерации возникает двойная трактовка действующей нормы, установленной пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ, когда лицензирование организации, осуществляющей образовательную деятельность на территории другого субъекта Российской Федерации по месту нахождения филиала, лицензируется органом, уполномоченным на осуществление указанного полномочия в отношении самой организации.

Учитывая изложенное, законопроект направлен на создание последовательной правоприменительной практики осуществления уполномоченными органами лицензирования образовательной деятельности.

С целью обеспечения единообразной практики применения положений Федерального закона № 273-ФЗ при осуществлении уполномоченными органами лицензирования образовательной деятельности, а также недопущения нарушения прав организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории нескольких субъектов Российской Федерации, законопроектом предлагается внести уточняющие изменения в статью 91 Федерального закона № 273-ФЗ.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Рассмотрев предлагаемый законопроект, постоянный комитет **РЕШИЛ:**

1) поддержать проект федерального № 498393-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)";

2) подготовить и внести на рассмотрение очередной сессии Законодательного Собрания области соответствующий проект постановления.

Председатель постоянного комитета



Л.Г. Ячестова