

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.10.2018 № 147
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 08 " октября 2018 г.

63. О проекте федерального закона № 550725-7 "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 7 ноября 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (ноябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 19 » сентября 2018 г.

№ 7635п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования"



134364 324200
Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.09.2018
№550725-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с законопроектом, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,

Вх. № 1.1- 17883

20 СЕН 2018

28091186.doc



приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 2 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при рассмотрении законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 550425-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации
в части введения реестра недобросовестных водопользователей
и участников аукциона на право заключения договора
водопользования**

Статья 1

Внести в Водный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; № 50, ст. 5279; 2007, № 26, ст. 3075; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2009, № 30, ст. 3735; № 52, ст. 6441; 2011, № 1, ст. 32; № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, 4594, 4596, 4605; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7343, 7359; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 19, ст. 2314; № 27, ст. 3440; № 43, ст. 5452; № 52, ст. 6961; 2014, № 26, ст. 3387; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; 2015, № 1, ст. 11, 12, 52; № 29, ст. 4347, 4350, 4359, 4370; № 48, ст. 6723; 2016, № 45, ст. 6203; 2017, № 31, ст. 4757) следующие изменения:

1) статью 16 дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. Заключение договора водопользования, в том числе по результатам аукциона, допускается с физическими лицами и юридическими лицами в случае отсутствия сведений о них в реестре недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования.";

2) первое предложение части 1 статьи 19 дополнить словами "или если договор водопользования был заключен по результатам аукциона";

3) статью 23 дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. Предоставление водного объекта или его части, находящихся в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, собственности муниципального образования, в пользование физическим или юридическим лицам возможно в случае отсутствия сведений о них в реестре недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования.";

4) дополнить статьей 36¹ следующего содержания:

**"Статья 36¹. Реестр недобросовестных водопользователей
и участников аукциона на право заключения
договора водопользования**

1. Ведение реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования (далее - реестр) осуществляется уполномоченным

Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

2. В реестр включается информация о водопользователях, права пользования водными объектами которых были принудительно прекращены по основаниям, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 3 статьи 10 настоящего Кодекса, а также о победителях аукциона на право заключения договора водопользования, уклонившихся от заключения договора водопользования.

3. В реестр включается следующая информация:

1) наименование, место нахождения, идентификационный номер налогоплательщика - для юридического лица или филиала юридического лица; фамилия, имя, отчество, идентификационный номер налогоплательщика - для физического лица или индивидуального предпринимателя;

2) информация о договорах водопользования, решениях о предоставлении водного объекта в пользование;

3) дата и номер решения суда о принудительном прекращении права пользования водным объектом;

4) дата проведения аукциона на право заключения договора водопользования в случае, если победитель аукциона уклонился

от заключения договора водопользования или уступил свое право по договору водопользования третьему лицу;

5) дата внесения указанной информации в реестр.

4. Информация, указанная в части 3 настоящей статьи, в течение трех рабочих дней с даты вступления в законную силу судебного решения о принудительном прекращении права пользования водными объектами или непредставления в течение трех рабочих дней с даты подписания протокола аукциона победителем аукциона подписанного договора водопользования, представляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии со статьями 24 - 27 настоящего Кодекса или организатором аукциона в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра.

5. В течение десяти рабочих дней с даты поступления информации, указанной в части 3 настоящей статьи, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра, этот орган включает информацию о недобросовестных водопользователях и участниках аукциона в реестр или направляет мотивированный отказ во включении такой информации в реестр.

6. Информация, содержащаяся в реестре, размещается на официальном сайте федерального органа исполнительной власти,

уполномоченного на ведение реестра, и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

7. Информация, указанная в части 3 настоящей статьи, исключается из реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр.

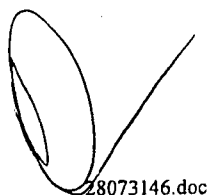
8. Включение сведений в реестр может быть обжаловано в судебном порядке.

9. Порядок ведения реестра устанавливается Правительством Российской Федерации."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



28073146.doc

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования" (далее - проект закона, реестр недобросовестных водопользователей) направлен на устранение случаев недобросовестного использования водных объектов, а также совершенствование процедуры проведения аукциона на право заключения договора водопользования путем введения института реестра недобросовестных водопользователей.

Предлагаемые изменения основаны на следующем.

Отношения, связанные с предоставлением права пользования водными объектами, регулируются Водным кодексом Российской Федерации (далее - Водный кодекс) и принятыми в его реализацию подзаконными актами.

Водный кодекс предусматривает возникновение прав пользования водными объектами на основании договоров водопользования и решений о предоставлении водных объектов в пользование.

С учетом сложившейся практики правоприменения при предоставлении права пользования водными объектами на основании договоров водопользования и решений о предоставлении водного объекта в пользование выявлены случаи нецелевого использования водных объектов и несоблюдения условий разрешительных документов.

Практика участия в аукционах по приобретению права на заключение договора водопользования показывает, что в аукционах нередко участвуют и побеждают физические и юридические лица, не заинтересованные в дальнейшем в использовании акватории водного объекта и целью которых является извлечение материальной выгоды, в том числе за отказ от принятия участия в аукционе либо за переуступку права пользования акваторией.

В связи с этим добросовестные хозяйствующие субъекты могут лишиться возможности осуществлять свою деятельность, связанную с использованием водных объектов, либо понести неоправданные дополнительные расходы для получения права пользования акваторией водного объекта.



В реестр недобросовестных водопользователей могут быть включены лица, которые являются победителями аукциона, но отказываются от заключения договора водопользования, а также водопользователи, осуществляющие нецелевое использование водного объекта и нарушающие водное законодательство (пункт 2 части 3 статьи 10 Водного кодекса).

В настоящее время аналогичный механизм правового регулирования предусмотрен отраслевыми законодательными актами - Лесным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусматривающими ведение реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений и реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) соответственно.

Двухлетний срок нахождения информации о недобросовестных водопользователях в реестре установлен по аналогии со сроками включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", который предусматривает в том числе включение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с которыми государственные контракты расторгнуты по решению суда.

Проектируемые изменения в Водный кодекс позволят снизить возможность возникновения социально-экономических рисков, повысить уровень эффективности управления и использования водными ресурсами.

С учетом необходимости подготовки подзаконного акта, устанавливающего порядок ведения реестра недобросовестных водопользователей, полномочие по ведению которого будет возложено на Росводресурсы, вступление в силу законопроекта предполагается по истечении ста восьмидесяти дней с даты его официального опубликования.

Реализация предлагаемого правового регулирования будет осуществляться Росводресурсами в пределах установленной предельной численности работников его центрального аппарата и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете.

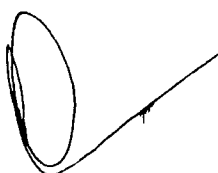
Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иных международных договоров.

Принятие закона не окажет влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования"

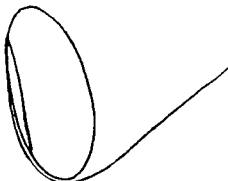
Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования" не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу законодательных актов Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования" не потребует признания утратившими силу, а также принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования" потребует разработки следующих проектов нормативных правовых актов:

1) проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка ведения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования".

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты принятия Государственной Думой Федерального Собрания законопроекта во втором чтении.

Содержание нормативного правового акта: утверждение порядка ведения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования, полномочие по ведению которого будет возложено на Росводресурсы.

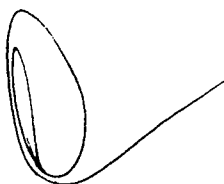
Ответственные исполнители - Минприроды России при участии Минэкономразвития России, Минфина России, ФАС России, Росводресурсов;

2) проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации в части введения оснований для отказа в предоставлении водного объекта в пользование в случае наличия сведений о водопользователе в реестре недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования".

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты принятия Государственной Думой Федерального Собрания законопроекта во втором чтении.

Содержание нормативного правового акта: введение оснований для отказа в предоставлении водного объекта в пользование в случае наличия сведений о водопользователе в реестре недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования.

Ответственные исполнители - Минприроды России при участии Минэкономразвития России, Минфина России, ФАС России, Росводресурсов.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 18 сентября 2018 г. № 1971-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Ястребова Сергея Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования".

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

