



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 160000,
г. Вологда, ул. Герцена, 2

телефоны: (817-2) 23-00-16, 23-00-00
эл. почта: Government@gov35.ru

факс: (817-2) 23-00-13
телетайп: 146933 Роза

01.11.2018 № 4338 - 6р

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменений в закон области «О межбюджетных трансфертах Вологодской области».

Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту закона области назначена заместитель Губернатора области, начальник Департамента финансов области Артамонова Валентина Николаевна.

С уважением

О.А. Кувшинников

А.В. Неустроев
(8172) 23-01-48 (доб. 3226)
Государственно-правовой департамент Правительства области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
« 01 » 11	2018 г.
Входящий №	5634

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона области "О внесении изменений в
закон области "О межбюджетных трансфертах
в Вологодской области"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области "О внесении изменений в закон области "О межбюджетных трансфертах в Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законе области "О внесении изменений в закон
области "О межбюджетных трансфертах в Вологодской области"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять закон области "О внесении изменений в закон области "О межбюджетных трансфертах в Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН

ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТАХ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ"

Статья 1

Внести в закон области от 6 декабря 2013 года № 3222-ОЗ "О межбюджетных трансфертах в Вологодской области" (с изменениями, внесенными законами области от 29 декабря 2014 года № 3546-ОЗ, от 7 декабря 2015 года № 3794-ОЗ, от 7 декабря 2016 года № 4057-ОЗ, от 4 июля 2017 года № 4179-ОЗ, от 14 декабря 2017 года № 4256-ОЗ, от 4 октября 2018 года № 4394-ОЗ) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 8 изложить в следующей редакции:

"1. В целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований области, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, области, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке, в составе областного бюджета предусматриваются субвенции местным бюджетам.

В составе областного бюджета предусматривается единая субвенция, предоставляемая из областного бюджета муниципальным образованиям области на исполнение расходных обязательств по содержанию муниципальных служащих при выполнении отдельных государственных полномочий, переданных для осуществления органами местного самоуправления в установленном порядке. Перечень субвенций, формирующих единую субвенцию, устанавливается Правительством области. Определение общего объема и распределение единой субвенции осуществляется в соответствии с приложением 3.1 к настоящему закону области.

Субвенции местным бюджетам из областного бюджета формируются в областном бюджете за счет:

субвенций из федерального бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований области отдельных полномочий федеральных органов государственной власти;

собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета в объеме, необходимом для осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований области отдельных полномочий органов государственной власти области.";

2) дополнить закон области приложением 3.1 согласно приложению 1 к настоящему закону области;

3) в абзаце шестом пункта 5 приложения 4 к закону области слова ", а также рассчитываемые по методике, утвержденной нормативным правовым актом финансового органа области, расходы консолидированного бюджета j-го муниципального района (городского округа) на реализацию полномочий органов местного самоуправления по выплате заработной платы." исключить;

4) пункт 3 приложения 4.1 к закону области изложить в следующей редакции:

«3. На втором этапе j-му муниципальному району (городскому округу), набравшему максимальное значение фактического показателя достижения показателей, характеризующих уровень управления муниципальными финансами муниципальных районов (городских округов), за отчетный финансовый год, финансовым органом области определяется объем, на который производится увеличение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета ($D_{j2эт}^{стимул\ t-1}$), по следующей формуле:

$$D_{j2эт}^{стимул\ t-1} = (SUM D_{j1эт}^{стимул\ t-1}) / n_{2эт}, \text{ где:}$$

$n_{2эт}$ - количество муниципальных районов (городских округов), набравших максимальное значение фактического показателя достижения показателей, характеризующих уровень управления муниципальными финансами муниципальных районов (городских округов), за отчетный финансовый год.»

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу с 1 января 2019 года, за исключением пунктов 1 и 2 статьи 1, которые вступают в силу с 1 апреля 2019 года.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

Приложение 1 к закону области
"О внесении изменений в закон об-
ласти
"О межбюджетных трансфертах
в Вологодской области"

Приложение 3.1
к закону области
"О межбюджетных трансфертах
в Вологодской области"

ПОРЯДОК РАСЧЕТА ОБЩЕГО ОБЪЕМА И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ЕДИНОЙ СУБВЕНЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЯМ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА

Настоящий порядок определяет порядок расчета общего объема и распределения единой субвенции, предоставляемой из областного бюджета муниципальным образованиям области.

1. Общий объем единой субвенции (V) рассчитывается по следующей формуле:

$$V = \sum_{j=1}^n V_j, \text{ где:}$$

j – муниципальное образование, бюджету которого в соответствии с утвержденными законами области методиками распределения субвенций, формирующих единую субвенцию, предусмотрена хотя бы одна субвенция i -го вида;

n – количество j – муниципальных образований;

V_j - объем субвенций, формирующих единую субвенцию, предусмотренных бюджету j – муниципального образования в соответствии с утвержденными законами области методиками распределения.

2. Объем единой субвенции бюджету j – муниципального образования (V_j) рассчитывается по следующей формуле:

$$V_j = \sum_{i=1}^m V_{ji}, \text{ где:}$$

i - вид субвенции, формирующей единую субвенцию, предусмотренной бюджету j -го муниципального образования;

m - количество видов субвенций, формирующих единую субвенцию, предусмотренных бюджету j -го муниципального образования;

V_{ji} - объем субвенции i -го вида, определенный для бюджета j -го муниципального образования в соответствии с утвержденной законом области ме-

**Пояснительная записка к
проекту закона области "О внесении изменений в закон области "О
межбюджетных трансфертах в Вологодской области"**

Проект закона области "О внесении изменений в закон области "О межбюджетных трансфертах в Вологодской области" подготовлен в связи со следующим.

В соответствии с Порядком осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, утвержденным приказом Минфина Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552, одним из индикаторов качества управления региональными финансами является предоставление единой субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.

В связи с этим, в целях повышения степени качества управления региональными финансами области в рамках оценки, проводимой Министерством финансов Российской Федерации, проектом закона предлагается введение нормы о предоставлении бюджетам муниципальных образований области единой субвенции, которая объединит субвенции, предоставляемые из областного бюджета муниципальным образованиям на администрирование выполнения отдельных государственных полномочий, переданных на муниципальный уровень.

В силу пункта 6 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации Перечень субвенций, формирующих единую субвенцию, будет установлен постановлением Правительства области.

В связи с большим объемом подготовительной работы по формированию единой субвенции для включения в закон области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» проектом закона предлагается определить срок вступления в силу вышеуказанной нормы с 1 апреля 2019 года, при этом потребуется внесение соответствующих изменений в закон области об областном бюджете на 2019 год и плановый период.

Кроме этого, в целях обеспечения соблюдения требования статьи 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому объем иных межбюджетных трансфертов, в том числе дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности, может быть предоставлен из областного бюджета местным бюджетам в пределах 10% от общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам (за исключением субвенций) и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, а также в условиях повышения заработной платы работникам учреждений культуры, дополнительного образования в соответствии с «майскими» Указами Президента Российской Федерации, индексации заработной платы прочих категорий работников на 4% и повышения минимального размера оплаты труда, проектом закона предлагается при расчете дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из формулы оценки расходных обязательств консолидированного бюджета муниципального района (городского округа) исключить прогнозируемые расходы муниципальных образований на выплату заработной платы. Исключаемые из формулы расходы местных бюджетов будут

учитываться при распределении субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств в части обеспечения выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений.

Также в целях дальнейшего стимулирования муниципальных районов и городских округов к развитию налогового потенциала и эффективному использованию бюджетных средств проектом закона области предлагается осуществлять увеличение объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов муниципальным образованиям, обеспечившим достижение максимального значения фактического показателя достижения показателей, характеризующих уровень управления муниципальными финансами, за отчетный финансовый год.

В соответствии с Методикой расчета указанных показателей, утвержденной постановлением Правительства области от 10.05.2017 года № 390, при реализации нормы, предусмотренной проектом закона области, увеличение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов будет осуществляться только в отношении муниципальных районов (городских округов), набравших максимальное значение фактического показателя по итогам работы за отчетный финансовый год в размере 15 баллов (в соответствии с указанной методикой фактический показатель рассчитывается путем суммирования баллов по следующим трем показателям: «сокращение задолженности по налоговым доходам», «сокращение просроченной кредиторской задолженности», «сокращение муниципального долга». При выполнении каждого из них не менее, чем на 95%, присваивается максимальный балл равный 5 баллам).

(Справочно*

В 2018 году по итогам исполнения показателей, характеризующих уровень управления муниципальными финансами, установленных в Соглашениях по выполнению показателей, характеризующих уровень управления муниципальными финансами, на 2017 год Департаментом финансов области произведено перераспределение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов между муниципальными районами и городскими округами исходя из степени достижения значений показателей. Объем дотации скорректирован в сторону уменьшения в 5 муниципальных районах на сумму 5,7 млн. рублей. Муниципальными районами и городскими округами, обеспечившими выполнение показателей на 12 баллов и выше (19 муниципальных районов и 2 городских округа) увеличена дотация в суммах, зависящих от степени достижения показателей, от 266,1 тыс. руб. до 271,5 тыс. рублей. По итогам исполнения показателей, определенных Соглашениями, 8 муниципальных районов набрали максимальное количество баллов (15 баллов).

Таким образом, в случае применения предлагаемой проектом закона нормы в 2018 году данным муниципальным районам дотация была бы увеличена на сумму 707,6 тыс. рублей.).

Принятые законом изменения будут способствовать обеспечению принципов самостоятельности и сбалансированности местных бюджетов (статьи 31, 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области
"О внесении изменения в закон области "О межбюджетных трансфертах
в Вологодской области"

Принятие настоящего проекта закона области не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов области и иных нормативных правовых актов области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области
"О внесении изменений в закон области "О межбюджетных трансфертах в
Вологодской области"**

Принятие настоящего проекта закона области потребует внесения изменений в закон области об областном бюджете на 2019 год и плановый период, а также принятия постановления Правительства области, устанавливающего перечень субвенций, формирующих единую субвенцию.