



## ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 160000,  
г. Вологда, ул. Герцена, 2

телефоны: (817-2) 23-00-16, 23-00-00  
эл. почта: Government@gov35.ru

факс: (817-2) 23-00-13  
телетайп: 146933 Роза

01.11.2018 № 4340-пр

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющих трех и более детей».

Дополнительно сообщая, что официальным представителем по данному проекту закона области назначена начальник Департамента имущественных отношений области Балаева Любовь Валерьевна.

С уважением

О.А. Кувшинников

А.В. Неустров  
(8172) 23-01-48 (доб. 3226)  
Государственно-правовой департамент Правительства области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
- 01 -	11 2018 г.
Входящий №	5636

Вносит Губернатор области

ПРОЕКТ

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О проекте закона области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей".

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит Губернатор области

ПРОЕКТ

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О законе области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять закон области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей".

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Н. Луценко

**ЗАКОН  
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО  
ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ЕДИНОВРЕМЕННОЙ ДЕНЕЖНОЙ ВЫПЛАТЫ  
ВЗАМЕН ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА  
ГРАЖДАНАМ, ИМЕЮЩИМ ТРЕХ И БОЛЕЕ ДЕТЕЙ**

Настоящий закон области разработан в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Вологодской области «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категория граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области».

**Статья 1. Отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления**

Органы местного самоуправления, указанные в статье 2 настоящего закона области, наделяются отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, состоящим на учете для индивидуального жилищного строительства в уполномоченных органах местного самоуправления в соответствии с законом области «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области».

**Статья 2. Муниципальные образования области, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными государственными полномочиями**

Отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, состоящим на учете для индивидуального жилищного строительства в уполномоченных органах

местного самоуправления в соответствии с законом области «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области», наделяются органы местного самоуправления:

городских округов области в отношении граждан, состоящих на учете в органе местного самоуправления городского округа,

муниципальных районов области в отношении граждан, состоящих на учете в органе местного самоуправления муниципального района области и поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района.

### **Статья 3. Срок, в течение которого органы местного самоуправления осуществляют отдельные государственные полномочия**

Органы местного самоуправления, указанные в статье 2 настоящего закона области, наделяются отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, состоящим на учете для индивидуального жилищного строительства в уполномоченных органах местного самоуправления в соответствии с законом области «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области», на неопределенный срок.

### **Статья 4. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении ими отдельных государственных полномочий**

Органы местного самоуправления, указанные в статье 2 настоящего закона области:

1) уведомляют граждан, имеющих трех и более детей, состоящих на учете для индивидуального жилищного строительства в уполномоченных органах местного самоуправления в соответствии с законом области «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области», о возможности предоставления единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка;

2) предоставляют гражданам, имеющим трех и более детей, состоящим на учете для индивидуального жилищного строительства в уполномоченных органах местного самоуправления в соответствии с законом области «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области», единовременную денежную выплату взамен предоставления земельного участка;

3) в пределах своих полномочий издают муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, и осуществляют контроль за их исполнением;

4) используют финансовые средства, предоставленные для осуществления отдельных государственных полномочий;

5) обеспечивают целевое и эффективное использование предоставленных для осуществления отдельных государственных полномочий финансовых средств;

6) исполняют письменные предписания органов исполнительной государственной власти области по устранению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления нарушений действующего законодательства;

7) обеспечивают возможность проведения контроля органами исполнительной государственной власти области за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

8) представляют отчет об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий и о расходовании предоставленной субвенции;

9) вправе получать от органов исполнительной государственной власти области разъяснения по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

10) вправе обжаловать в судебном порядке письменные предписания органов исполнительной государственной власти области по устранению нарушений, допущенных при осуществлении отдельных государственных полномочий.

## **Статья 5. Права и обязанности органов исполнительной государственной власти**

Органы исполнительной государственной власти области:

1) принимают в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

2) своевременно и в полном объеме обеспечивают передачу органам местного самоуправления финансовых средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий;

3) оказывают организационно-методическую помощь органам местного самоуправления при исполнении отдельных государственных полномочий;

4) оказывают содействие органам местного самоуправления в разрешении вопросов, связанных с осуществлением отдельных государственных полномочий;

5) осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели финансовых средств;

б) выдают письменные предписания по устранению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления нарушений действующего законодательства и муниципальных нормативных правовых актов при осуществлении отдельных государственных полномочий.

#### **Статья 6. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления**

1. Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в форме субвенции.

2. Порядок предоставления и расходования субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий устанавливается Правительством области.

3. Годовой объем субвенции, предоставляемой местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий, определяется в соответствии с методикой согласно приложению к настоящему закону области.

4. Органам местного самоуправления запрещается использование финансовых средств, полученных на осуществление отдельных государственных полномочий, на иные цели.

#### **Статья 7. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении отдельных государственных полномочий**

Органы местного самоуправления, указанные в статье 2 настоящего закона области, ежеквартально представляют отчет, содержащий информацию об осуществлении отдельных государственных полномочий, о расходовании субвенции в орган исполнительной государственной власти области, уполномоченный в сфере управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Вологодской области, и земельных отношений в порядке, установленном Правительством области.

#### **Статья 8. Порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий**

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется уполномоченным органом исполнительной государственной власти области в сфере управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Вологодской области, и земельных отношений путем направления запросов о предоставлении информации.

2. Плановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий проводятся на основании ежегодного плана проведения проверок в соответствии со статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

3. Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий проводятся в соответствии со статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

4. Орган исполнительной государственной власти области выдает обязательные для исполнения письменные предписания по устранению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления нарушений действующего законодательства и муниципальных нормативных правовых актов при осуществлении отдельных государственных полномочий.

#### **Статья 9. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий**

1. Осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий прекращается законом области:

1) в случае вступления в силу федерального закона, в соответствии с которым Вологодская область утрачивает соответствующие государственные полномочия либо возможность наделения ими органов местного самоуправления;

2) в случае если прекращение осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий позволит обеспечить сокращение расходов областного бюджета.

2. Порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, в том числе порядок возврата финансовых средств, переданных органам местного самоуправления для осуществления указанных полномочий, определяется законом области.

#### **Статья 10. Отмена муниципальных правовых актов, принятых по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, и приостановление их действия**

Муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, могут быть отменены или их действие может быть приостановлено



Правительством области, если указанные акты не соответствуют федеральному и областному законодательству.

**Статья 11. Ответственность органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления**

Органы местного самоуправления, должностные лица местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных настоящим законом области отдельных государственных полномочий в соответствии с действующим законодательством.

**Статья 12. Вступление в силу настоящего закона области**

Настоящий закон области вступает в силу с 1 января 2019 года.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

Приложение  
к закону области  
«О наделении органов местного самоуправления  
отдельными государственными полномочиями  
по предоставлению единовременной выплаты  
взамен предоставления земельного участка гражданам,  
имеющим трех и более детей»

**МЕТОДИКА  
РАСЧЕТА ГОДОВОГО ОБЪЕМА СУБВЕНЦИЙ,  
ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ДЛЯ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ  
ЕДИНОВРЕМЕННОЙ ВЫПЛАТЫ ВЗАМЕН ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ  
ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА ГРАЖДАН,  
ИМЕЮЩИМ ТРЕХ И БОЛЕЕ ДЕТЕЙ**

Годовой объем субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению единовременной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, рассчитывается по следующей формуле:

$$P = (K_i \times \frac{Оба}{Офо_{окр}})_{окр} \times E + 1,5 \% \times (K_i \times \frac{Оба}{Офо_{окр}})_{окр}$$

$P$  – размер Субвенций, предоставляемой  $i$ -му муниципальному образованию области, тысяч рублей;

$K_i$  – количество граждан, имеющих трех и более детей, состоящих на учете в  $i$ -м муниципальном образовании на предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно по состоянию на 1 января года, предшествующего году предоставления субвенции, человек;

$Оба$  – объем бюджетных ассигнований на очередной год, предусмотренный законом области об областном бюджете на очередной год и плановый период, обеспечивающих предоставление единовременной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно (установлен законом Вологодской области от 8 апреля 2015 года № 3627-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области»), тысяч рублей;

$Офо$  – объем финансового обеспечения, необходимый на обеспечение граждан, имеющих трех и более детей, единовременной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно, тысяч рублей;

$\frac{Оба}{Офо_{окр}}$  – значение, округленное до одного знака после запятой, тысяч рублей;

$(K_i \times \frac{Оба}{Офо})_{окр}$  - значение округленное до целого числа, человек (=1 при  $>0,5$ ; =0 при  $<0,5$ );

Е – размер единовременной выплаты из областного бюджета взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в расчете на 1 человека (установлен законом Вологодской области от 8 апреля 2015 года № 3627-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области»), тысяч рублей;

1,5 % - объем расходов на администрирование полномочий, тысяч рублей.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей"**

Согласно статье 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Законом области "О внесении изменений в закон области "О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области" вносятся изменения в части расширения мер социальной поддержки многодетных семей, в частности - предлагается ввести меру социальной поддержки в виде единовременной выплаты из областного бюджета взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

В соответствии с законом области "О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области" постановление граждан, имеющих трех и более детей, на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, а также предоставление земельных участков в собственность бесплатно осуществляется Департаментом имущественных отношений области и органами местного самоуправления.

В этой связи проектом закона области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей" предлагается наделить органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в части уведомления граждан о возможности предоставления единовременной денежной выплаты из областного бюджета (далее – единовременная выплата) взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно, сбора и проверки документов граждан, обратившихся за предоставлением единовременной денежной выплаты, принятия решений о предоставлении гражданам единовременной денежной выплаты и предоставления гражданам такой выплаты.

Финансирование органов местного самоуправления на исполнение государственных полномочий будет осуществляться посредством предоставления субвенций из областного бюджета.

Приложением к проекту закона области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по

предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей" является Методика расчета годового объема субвенции, предоставляемой местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий по предоставлению единовременной денежной выплаты. Расчет предлагается осуществлять исходя из:

- суммы субвенций, выделяемых всем муниципальным образованиям на  $i$ -й год, рублей;

- количества граждан, имеющих трех и более детей, состоящих на учете на предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, в  $j$ -м муниципальном образовании, человек,

но не менее объема субвенции, равной одному размеру единовременной денежной выплаты.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта закона области "О наделении органов местного**  
**самоуправления отдельными государственными полномочиями по**  
**предоставлению единовременной денежной выплаты взамен**  
**предоставления земельного участка гражданам, имеющим**  
**трех и более детей"**

Финансирование органов местного самоуправления на исполнение государственных полномочий будет осуществляться посредством предоставления субвенций из областного бюджета.

Приложением к проекту закона области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей" является Методика расчета годового объема субвенции, предоставляемой местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий по предоставлению единовременной денежной выплаты. Расчет предлагается осуществлять исходя из:

- суммы субвенций, выделяемых всем муниципальным образованиям на *i*-й год, рублей;

- количества граждан, имеющих трех и более детей, состоящих на учете на предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, в *j*-м муниципальном образовании, человек,

но не менее объема субвенции, равной одному размеру единовременной денежной выплаты.

Размер единовременной выплаты из областного бюджета определен исходя из средней кадастровой стоимости земельных участков земель населенных пунктов на территории Вологодской области с видом разрешенного использования – малоэтажная застройка, площадью 1000 кв. м. и составляет 223 400 руб. Средняя кадастровая стоимость земель населенных пунктов установлена приказом Департамента имущественных отношений области от 27.12.2012 № 206 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земель населенных пунктов Вологодской области».

По состоянию на 1 сентября 2018 года на учете в уполномоченных органах состоит 10089 многодетных семей, из них желание получить земельные участки для индивидуального жилищного строительства изъявили 8 539 многодетных семей. С учетом того, что за предоставлением единовременной выплаты из областного бюджета вправе обратиться все многодетные семьи, состоящие на учете на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, расходы областного бюджета составят 1 907 612 600 руб.

Также в пределах 1,5 процента средств, выплаченных из бюджета субъекта Российской Федерации на предоставление меры социальной поддержки по предоставлению единовременной выплаты из областного бюджета взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно (субвенции), могут осуществляться:

1) расходы по оплате услуг почтовой связи в рамках обеспечения мер социальной поддержки;

2) расходы на приобретение канцелярских, письменных принадлежностей и иных расходных материалов.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей"**

Принятие настоящего проекта закона области потребует принятия нормативного правового акта Вологодской области, устанавливающего порядок предоставления и расходования субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий.