

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

## Постоянный комитет по социальной политике

---

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

### РЕШЕНИЕ

24 мая 2018 года

Протокол № 9

#### Вопрос 3.4.15.

#### О проекте федерального закона № 443468-7

#### "О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части выплаты пенсии по случаю потери кормильца"

Субъектами права законодательной инициативы являются члены Совета Федерации В.В.Рязанский, Е.В.Бибикова, А.Г.Варфоломеев, В.С.Абрамов, Т.А.Кусайко; депутаты Государственной Думы А.Н.Ищенко, О.В.Окунева, Г.И.Данчикова, М.П.Беспалова, Ю.В.Кобзев.

Обосновывая необходимость принятия закона, инициаторы проекта указывают следующее.

Конституция Российской Федерации в соответствии с целями социального государства гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ), абзацу десятому статьи 2 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 166-ФЗ) и абзацу третьему пункта 3 части 1 статьи 29 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" возникновение у детей умершего кормильца после достижения ими возраста 18 лет права на получение пенсии по случаю потери кормильца обусловлено фактом их обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, но с учетом освоения ими исключительно основных образовательных программ по очной форме обучения в организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации или на территории иностранного государства, но только при условии направления в такую организацию на обучение в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих постановлениях от 3 июня 2004 года № 11-П, от 16 июля 2007 года № 12-П, от 27 ноября 2009 года № 18-П отмечал, что при осуществлении соответствующего регулирования федеральный законодатель связан в том числе необходимостью соблюдения принципа равенства, который носит универсальный характер и выступает конституционным критерием оценки законодательного регулирования не только прав и свобод, закрепленных непосредственно в Конституции Российской Федерации, но и прав, приобретаемых гражданами на основании закона.

Допустимость установления различий в условиях приобретения права на получение пенсии по случаю потери кормильца для лиц, обучающихся в иностранных образовательных учреждениях, исключительно в зависимости от способа поступления в такого рода учебные заведения: по направлению или без направления на учебу в соответствии с международными договорами Российской Федерации, неоднократно рассматривалась Конституционным судом Российской Федерации (постановление от 27 ноября 2009 года № 18-П, постановление от 5 декабря 2017 года № 36-П). Конституционный суд Российской Федерации в своей позиции от 5 декабря 2017 года отмечает, что конституционный принцип равенства означает помимо прочего обеспечение равных условий для реализации лицами, относящимися к одной и той же категории (в данном случае - к категории детей умершего кормильца, обучающихся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность), своих пенсионных прав вне зависимости от места расположения образовательной организации (на территории Российской Федерации или за ее пределами), в которой они обучаются, а если в качестве таковой выступает иностранная образовательная организация, расположенная за пределами территории Российской Федерации, - вне зависимости от способа поступления в нее. Конституционный суд указал, что условия назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца его детям, обучающимся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, должны определяться таким образом, чтобы обеспечить ее выплату всем лицам, относящимся к данной категории, включая тех из них, кто обучается по очной форме обучения в расположенных за пределами территории Российской Федерации иностранных образовательных организациях по образовательным программам, которые могут быть отнесены к категории основных, - причем независимо от способа поступления таких лиц в иностранные образовательные организации (самостоятельно либо по направлению в соответствии с международными договорами Российской Федерации) – до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет.

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части выплаты пенсии по случаю потери кормильца»

направлен на реализацию позиции Конституционного суда от 5 декабря 2017 года.

Правительством Российской Федерации вышеназванный проект федерального закона поддерживается при условии устранения замечаний, изложенных в заключении.

Учитывая изложенное, соглашаясь с предложенной концепцией законопроекта, постоянный комитет **РЕШИЛ:**

**1. Рекомендовать депутатам Законодательного Собрания Вологодской области поддержать проект федерального закона № 443468-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части выплаты пенсии по случаю потери кормильца".**

**2. Соответствующий проект постановления внести в повестку дня сессии Законодательного Собрания области.**

Председатель комитета



О.С. Ширикова